



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності», внесений народним депутатом України Забуранною Л.В. (реєстр. № 5763 від 14.07.2021)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 15 липня 2021 року (електронна картка документа (584648) Комітет на засіданні 8 вересня ц.р. (протокол № 80) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності», внесений народним депутатом України Забуранною Л.В. (реєстр. № 5763 від 14.07.2021), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Метою прийняття проекту Постанови, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві при реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, при розпорядженні землями державної та комунальної власності.

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1, частини першої статті 4 Закону України «Про тимчасові

слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Вимоги до складу комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частинами другою та третьою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової слідчої комісії. У складі тимчасової слідчої комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової слідчої комісії, її завдання і коло питань, що підлягають розслідуванню, кількісний і персональний склад тимчасової слідчої комісії, голову та заступника голови тимчасової слідчої комісії. На посаду голови тимчасової комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової слідчої комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

Положеннями частини восьмої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом лише однієї тимчасової слідчої комісії.

Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 5763 від 14.07.2021) Комітет зазначив наступне.

У назві та пункті 1 проекту Постанови передбачається, що Тимчасова слідча комісія утворюється «з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого

самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності».

Крім того, основними завданнями Тимчасової слідчої комісії пропонується визначити:

«розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм підприємствами, установами та організаціями усіх форм власності у м. Києві, зокрема, але не виключно...»;

«розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності, зокрема, але не виключно...»;

«розслідування фактів корупції, можливої протиправної діяльності органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, посадових, службових осіб, керівників підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, які стали причиною порушення прав та законних інтересів держави та громади м. Києва» (підпункти 1, 2 та 3 пункту 2 проекту Постанови).

З огляду на те, що ані проект Постанови, ані пояснювальна записка до нього не містять посилань на встановлені факти корупції з питань, які підлягають розслідуванню Тимчасовою слідчою комісією, тому Комітет зазначив, що у назві, пункті 1, підпунктах 1 та 2 пункту 2 проекту Постанови словосполучення «фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності» варто замінити словосполученням «можливих фактів корупції та іншої протизаконної діяльності», а у підпункті 3 пункту 2 проекту Постанови словосполучення «фактів корупції, можливої протиправної діяльності» слід замінити словосполученням «можливих фактів корупції та протиправної діяльності».

Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії Комітет зазначив наступне.

Згідно з пропозиціями депутатських фракцій та депутатської групи, що надійшли до ініціатора внесення, пропонується обрати до персонального складу тимчасової слідчої комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Забуранну Лесю Валентинівну,
Ковальова Артема Володимировича,
Нагаєвського Артема Сергійовича,
Тарасенка Тараса Петровича,
Третьякову Галину Миколаївну,
Холодова Андрія Івановича,
Яременка Богдана Васильовича;

від депутатської фракції Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» – Рабіновича Вадима Зіновійовича – заступником голови Тимчасової слідчої комісії;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Кучеренка Олексія Юрійовича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Осадчука Андрія Петровича;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Рудика Сергія Ярославовича – головою Тимчасової слідчої комісії.

Комітетом взято до відома, що до проекту Постанови додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

Крім того, Комітет звернув увагу на те, що станом на день реєстрації проекту Постанови (реєстр. № 5763) – 14 липня 2021 року, від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» та депутатської групи «ДОВІРА» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії не надійшло і у проекті Постанови представники цієї депутатської фракції та депутатської групи відсутні.

Водночас, 15 липня 2021 року депутатською фракцією ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» було надіслано лист до ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії (№ 196д9/4-2021/236114 (588708) та аналогічний за змістом лист до Комітету (№ 196д9/5-2021/236117 (588712) щодо подання кандидатури народного депутат України – члена цієї депутатської фракції Саврасова Максима Віталійовича до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії та в яких висловлено прохання врахувати пропозицію депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» при розгляді проекту Постанови (реєстр. № 5763).

Також, 7 вересня 2021 року до Комітету надійшла копія листа від голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Арахамії Д.Г. № 04-01/02-2021/279421 (633695) та лист від ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії – народного депутата України Забуранної Л.В. № 417д9/5-2021/279447 (633725) щодо «включення» до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії народного депутата України – члена депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Фріса Ігоря Павловича.

Разом з цим, до Комітету надійшла копія листа від голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Арахамії Д.Г. № 04-01/06-2021/279415 (633689), у якому висловлено прохання «увільнити» народного депутата України Фріса І.П. зі складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування державної зради та інших злочинів, в тому числі з корупційною складовою, вищих посадових осіб держави, що пов'язані з іноземним впливом на діяльність органів державної влади України (проект Постанови реєстр. № 3622 від 24.06.2020, доопрацьований, який очікує розгляду Комітетом), внесений народним депутатом України Демченком С.О.

З огляду на викладене та враховуючи дотримання принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп) при формування кількісного складу Тимчасової слідчої комісії Комітет зазначив, що слід внести

зміни до пункту 3 проекту Постанови, замінивши цифру «11» цифрою «13», та до пункту 5 проекту Постанови, обравши до складу Тимчасової слідчої комісії народних депутатів України Саврасова Максима Віталійовича – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» та Фріса Ігоря Павловича – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ».

Щодо інших представників депутатських фракцій та депутатської групи, яких запропоновано обрати до складу Тимчасової слідчої комісії, Комітет зазначив таке.

Депутатською групою «Партія «За майбутнє» запропоновано обрати головою Тимчасової слідчої комісії народного депутата України Рудика С.Я., а депутатською фракцією Політичної Партії «ГОЛОС» запропоновано обрати до складу цієї Тимчасової слідчої комісії народного депутата України Осадчука А.П., яких також запропоновано обрати до складу Тимчасової слідчої комісії для здійснення парламентського контролю за розслідуванням вбивства Павла Шеремета (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 2756 від 19.02.2020, доопрацьований), внесений народним депутатом України Фріз І.В., який розглянуто Комітетом 8 травня 2020 року (протокол № 35), і на даний час очікує розгляду Верховною Радою України. Разом з цим, народного депутата України Рудика С.Я. також запропоновано обрати до складу Тимчасової слідчої комісії з питань перевірки та оцінки стану акціонерного товариства «Українська залізниця», розслідування фактів можливої бездіяльності, порушення законодавства України органами управління зазначеного підприємства, що призвели до значного погіршення технічного стану підприємства та основних виробничих показників (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 5619 від 04.06.2021), внесений народним депутатом України Батенком Т.І., який розглянуто Комітетом 16 червня 2021 року (протокол № 74), і на даний час очікує розгляду Верховною Радою України.

Комітет зазначив, що у разі прийняття Верховною Радою України проекту Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності» (реєстр. № 5763 від 14.07.2021) та обрання головою Тимчасової слідчої комісії народного депутата України Рудика С.Я., він не може бути обраним до складу Тимчасової слідчої комісії з питань перевірки та оцінки стану акціонерного товариства «Українська залізниця», розслідування фактів можливої бездіяльності, порушення законодавства України органами управління зазначеного підприємства, що призвели до значного погіршення технічного стану підприємства та основних виробничих показників (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 5619 від 04.06.2021). З цієї ж підстави народні депутати України Рудик С.Я. та Осадчук А.П. не можуть бути обраними до складу Тимчасової слідчої комісії для здійснення парламентського контролю за

розслідуванням вбивства Павла Шеремета (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 2756 від 19.02.2020, доопрацьований).

У свою чергу, прийняття раніше внесених проектів Постанов (реєстр. № 2756, доопрацьований; реєстр. № 5619), унеможливить прийняття проекту Постанови (реєстр. № 5763 від 14.07.2021) і відповідно утворення Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності, оскільки, згідно з вищезазначеними вимогами Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Закону України «Про статус народного депутата України» народного депутата України може бути обрано членом лише однієї тимчасової слідчої та тимчасової спеціальної комісії, а також персональний склад тимчасової слідчої комісії має передбачати обрання до її складу, зокрема, голови комісії.

Також Комітет звернув увагу на те, що депутатською фракцією ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» запропоновано обрати до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії (проект Постанови реєстр. № 5763 від 14.07.2021) народних депутатів України Забуранну Л.В. та Третякову Г.М., яких також було запропоновано цією депутатською фракцією до складу Тимчасової слідчої комісії для розслідування фактів міжнародної корупції за участі вищих посадових осіб держави, пов'язаних з діяльністю Національного банку України та Міністерства фінансів України, а також інших протиправних дій, вчинених під впливом міжнародних чинників та незаконного лобіювання окремими представниками міжнародних організацій та урядів іноземних країн (проект Постанови реєстр. № 2346 від 15.11.2019, доопрацьований), внесений народними депутатами України Дубінським О.А. та Деркачем А.Л., який розглянуто Комітетом 11 грудня 2019 року (протокол № 18), і на даний час очікує розгляду Верховною Радою України.

Водночас, до Комітету надійшли копії листів від голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Арахамії Д.Г. від 26 травня 2021 року № 04-01/06-2021/170896 (520101) та від 28 червня 2021 року № 04-01/06-2021/210820 (562031), у яких висловлено прохання «увільнити» народних депутатів України Забуранну Л.В. та Третякову Г.М. зі складу Тимчасової слідчої комісії для розслідування фактів міжнародної корупції за участі вищих посадових осіб держави, пов'язаних з діяльністю Національного банку України та Міністерства фінансів України, а також інших протиправних дій, вчинених під впливом міжнародних чинників та незаконного лобіювання окремими представниками міжнародних організацій та урядів іноземних країн.

Крім цього, депутатською фракцією ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» запропоновано обрати до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії (проект Постанови реєстр. № 5763 від 14.07.2021) народного депутата України Холодова А.І., якого також було запропоновано цією депутатською

фракцією до складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування фактів порушення Конституції України та законів України Одеським міським головою Трухановим Г.Л., вчинення ним злочинів та корупційних правопорушень (проект Постанови реєстр. № 3344 від 02.06.2020, доопрацьований), внесений народними депутатами України Леоновим О.О. та іншими (всього 12 підписів). Цей проект Постанови Верховної Ради України розглянуто Комітетом 10 червня 2020 року (протокол № 39) і очікує розгляду Верховною Радою України.

Разом з цим Комітет зазначив, що до Комітету надійшов лист від голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Арахамії Д.Г. від 28 червня 2021 року № 04-01/02-2021/210822 (562033), у якому висловлено прохання «увільнити» народного депутата України Холодова А.І. зі складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування фактів порушення Конституції України та законів України Одеським міським головою Трухановим Г.Л., вчинення ним злочинів та корупційних правопорушень.

Також, депутатською фракцією ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» запропоновано обрати до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії (проект Постанови реєстр. № 5763 від 14.07.2021) народного депутата України Яременка Б.В., якого також було запропоновано цією депутатською фракцією до складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування державної зради та інших злочинів, в тому числі з корупційною складовою, вищих посадових осіб держави, що пов'язані з іноземним впливом на діяльність органів державної влади України (проект Постанови реєстр. № 3622 від 24.06.2020, доопрацьований), внесений народним депутатом України Демченком С.О., який очікує розгляду Комітетом, а також до складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування фактів, які сприяли тимчасовій окупації Автономної Республіки Крим (проект Постанови реєстр. № 4657 від 26.02.2021, доопрацьований), який розглянуто Комітетом 31 березня 2021 року (протокол № 67) і очікує розгляду Верховною Радою України.

Водночас, до Комітету надійшли копії листів: від першого заступника голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Корнієнка О.С. від 3 грудня 2020 року № 04-01/04-2020/228467 (272599), у якому висловлено прохання «увільнити» народного депутата України Яременка Б.В. зі складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування державної зради та інших злочинів, в тому числі з корупційною складовою, вищих посадових осіб держави, що пов'язані з іноземним впливом на діяльність органів державної влади України, та від голови депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» Арахамії Д.Г. від 28 червня 2021 року № 04-01/06-2021/210821 (562032), у якому висловлено прохання «увільнити» народного депутата України Яременка Б.В. зі складу Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування фактів, які сприяли тимчасовій окупації Автономної Республіки Крим.

Крім того Комітет зазначив, що депутатською фракцією політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» запропоновано обрати до складу утворюваної Тимчасової слідчої комісії (проект Постанови реєстр. № 5763 від

14.07.2021) народного депутата України Кучеренка О.Ю., якого також було запропоновано цією депутатською фракцією до складу Тимчасової слідчої комісії для розслідування фактів міжнародної корупції за участі вищих посадових осіб держави, пов'язаних з діяльністю Національного банку України та Міністерства фінансів України, а також інших протиправних дій, вчинених під впливом міжнародних чинників та незаконного лобіювання окремими представниками міжнародних організацій та урядів іноземних країн (проект Постанови реєстр. № 2346 від 15.11.2019, доопрацьований), внесений народними депутатами України Дубінським О.А. та Деркачем А.Л. Цей проект Постанови Верховної Ради України розглянуто Комітетом 11 грудня 2019 року (протокол № 18) і очікує розгляду Верховною Радою України.

Разом з цим Комітет зазначив, що до Комітету надійшов лист від заступника голови депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» Соболева С.В. від 3 березня 2020 року № 04-03/3-46 (53149) щодо «відкликання» народного депутата України Кучеренка О.Ю. зі складу Тимчасової слідчої комісії для розслідування фактів міжнародної корупції за участі вищих посадових осіб держави, пов'язаних з діяльністю Національного банку України та Міністерства фінансів України, а також інших протиправних дій, вчинених під впливом міжнародних чинників та незаконного лобіювання окремими представниками міжнародних організацій та урядів іноземних країн.

Відповідно до пункту 6 проекту Постанови матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення роботи Тимчасової слідчої комісії покладається на Апарат Верховної Ради України.

З цього приводу Комітет зауважив, що в кошторисі Верховної Ради України на 2021 рік не затверджено обсяги видатків на фінансове забезпечення діяльності тимчасових слідчих та тимчасових спеціальних комісій, тому воно вирішується виходячи з існуючих фінансових можливостей Апарату Верховної Ради України (які є обмеженими). Разом з цим, розпорядженням першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України – керуючого справами «Про норми витрат паперово-канцелярського приладдя та забезпечення поліграфічною продукцією» від 3 січня 2021 року № 3 затверджено на рік норми забезпечення поліграфічною продукцією, а також норми витрат для діяльності, зокрема, тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій.

Окремо Комітет привернув увагу до того, що Верховною Радою України дев'ятого скликання було утворено дванадцять тимчасових слідчих комісій, у чотирьох з яких наразі строк повноважень ще не закінчився.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції та можливої іншої протизаконної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування у місті Києві під час реалізації інфраструктурних проектів та соціально-економічних програм, у сфері розпорядження землями державної та комунальної власності», внесений народним депутатом України Забуранною Л.В. (реєстр. № 5763 від 14.07.2021), та рекомендує Верховній Раді

України розглянути зазначений проект Постанови з урахуванням зауважень Комітету щодо назви, завдань, кількісного та персонального складу Тимчасової слідчої комісії і прийняти рішення відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету

С.В.КАЛЬЧЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002A093100CF118F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-28/03-2021/280641 від 08.09.2021



634660