

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів» (реєстр. № 5828 від 26.07.2021), внесений народним депутатом Корнієнком О. С. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується передбачити, що:

- не допускається зупинення видаткових операцій на рахунках місцевих державних адміністрацій у банківських установах України та/або органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів;
- при прийнятті рішення про арешт майна місцевої державної адміністрації арешт не може бути накладено на її рахунки у банківських установах України та/або в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту може негативно вплинути на дохідну частину бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Запропоноване законопроектом призведе до недонадходжень платежів до бюджету у зв'язку із скасуванням забезпечувальних заходів стосовно сплати платником податків податкового боргу.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо покриття можливих втрат бюджету відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Суб'єкт права законодавчої ініціативи відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України зобов'язаний подати до законопроекту фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Авторами законопроекту таких розрахунків не надано.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

До запропонованих законопроектом змін слід зауважити таке.

Надання певній категорії платників податків привілеїв не відповідає положенням статті 13 Конституції України щодо захисту державою прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, принципам побудови системи



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000099F72E00B5F09200

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 31.03.2021 16:25:30 по 31.03.2023 16:25:30

Міністерство фінансів України



11120-03-3/25426 від 13.08.2021

оподаткування, визначеним статтею 4 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) (рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації, єдиний підхід до встановлення податків та зборів), та ставить у нерівні умови інших платників податків, що є порушенням загальних гарантій прав підприємців, передбачених статтею 47 Господарського кодексу України.

Водночас зазначаємо, що згідно з підпунктом 14.1.155 пункту 14.1 статті 14 Кодексу податкова застава – спосіб забезпечення сплати платником податків грошового зобов'язання та пені, не сплачених таким платником у строк, визначений Кодексом. Податкова застава виникає на підставах, встановлених Кодексом.

Згідно зі статтею 89 Кодексу право податкової застави виникає з дня виникнення податкового боргу, поширюється на будь-яке майно платника податків.

Підпунктами 20.1.31 та 20.1.32 пункту 20.1 статті 20 Кодексу встановлено, що контролюючі органи мають право, зокрема: звертатися до суду щодо зупинення видаткових операцій платника податків на рахунках такого платника податків у банках та інших фінансових установах, в тому числі у разі якщо платник податків перешкоджає виконанню податковим керуючим повноважень, визначених Кодексом, шляхом накладення арешту на кошти платника податків, що знаходяться в банку (крім операцій з видачі заробітної плати та сплати податків, зборів, єдиного внеску, а також визначених контролюючим органом грошових зобов'язань платника податків, погашення податкового боргу).

Пунктом 89.4 статті 89 Кодексу передбачено зупинення за рішенням суду видаткових операцій на рахунках платника податків у банках, інших фінансових установах у разі недопуску податкового керуючого для здійснення опису майна такого платника податків у податкову заставу.

Обставини, за наявності яких застосовується адміністративний арешт майна платника податків, визначені пунктом 94.2 статті 94 Кодексу. Зокрема, арешт майна застосовується до боржників (у разі відчуження майна, що перебуває у податковій заставі, перешкоджання діям податкового керуючого, недопуску до перевірки стану збереження майна) або платників податків під час здійснення перевірки їх діяльності.

Водночас відповідно до пункту 94.6 статті 94 Кодексу арешт коштів на рахунку платника податків здійснюється виключно на підставі рішення суду.

При цьому слід врахувати, що відповідно до статті 129¹ Конституції України держава забезпечує виконання судового рішення у визначеному законом порядку.

Виходячи з аналізу наведених норм Кодексу, контролюючі органи можуть застосовувати до платників податків обмеження у вигляді зупинення видаткових операцій та арешту коштів виключно на рахунках платника

податків, що знаходяться у банках та інших фінансових установах, а не в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів.

Враховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів» (реєстр. № 5828 від 26.07.2021), внесений народним депутатом Корнієнком О. С. та ін., не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ