**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**Про внесення змін до деяких законів України (щодо врегулювання кризи неплатежів на ринку електричної енергії та питання сертифікації оператора системи передачі)**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

13 квітня 2017 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про ринок електричної енергії» №2019-VIII (далі – Закон), який набув чинності 11 червня 2017 року.

Даний Закон передбачає впровадження ринку електричної енергії відповідно до положень Третього Енергетичного пакету законодавства ЄС та Енергетичного Співтовариства, що відповідає зобов’язанням України відповідно до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС.

Зокрема, Закон імплементував у законодавство України положення Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/72/ЄС від 13 липня 2009 року про спільні правила внутрішнього ринку електроенергії (далі – Директиви 2009/72/ЄС), щодо відокремлення оператора системи передачі електричної енергії та його сертифікації органом регулювання.

Стаття 33 Закону визначає функції, права та обов’язки оператора системи передачі електричної енергії (далі – ОСП) на ринку електричної енергії, зокрема, щодо забезпечення недискримінаційного доступу до системи передачі, надання послуг з приєднання до системи передачі, розвитку системи передачі, здійснення диспетчерського (оперативно-технологічного) управління ОЕС України, забезпечення роботи балансуючого ринку, ринку допоміжних послуг тощо.

Оператор системи передачі має бути рівновіддаленим від учасників ринку, не надавати переваг окремим учасникам ринку, у тому числі, в рамках вертикально інтегрованого суб’єкта господарювання, не мати власного інтересу в частині здійснення діяльності на ринку електричної енергії.

З цією метою Законом встановлюються вимоги щодо відокремлення ОСП, зокрема, відповідно до яких ОСП не є складовою частиною вертикально інтегрованого суб'єкта господарювання та здійснює господарську діяльність, що не залежить від діяльності з виробництва, розподілу, постачання електричної енергії та трейдерської діяльності.

Згідно з частиною 3 статті 32, чинної редакції Закону ОСП може бути виключно власник системи передачі.

НЕК «Укренерго» подано до НКРЕКП запит на здійснення сертифікації оператора системи передачі, за результатом розгляду якого було прийнято попереднє рішення про сертифікацію оператора системи передачі електричної енергії, а також повідомлено Секретаріат Енергетичного Співтовариства.

05 лютого 2020 року отримано висновок Секретаріату Енергетичного Співтовариства № 1/20, згідно з яким НЕК «Укренерго» не може бути сертифіковане за моделлю відокремлення власності (OU), враховуючи специфіку українського законодавства.

Разом з цим, висновок Секретаріату містив пропозиції щодо опрацювання питання внесення змін до Закону, в частині запровадження моделі відокремлення ISO для оператора системи в електроенергетиці.

Зважаючи на вимоги національного законодавства, Директиви 2009/72/ЄС, а також пропозиції Секретаріату згідно з отриманим висновком №1/20 розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з відокремленням діяльності з передачі електричної енергії» (щодо запровадження моделі відокремлення ISO)» (далі – проект Закону).

Зазначеним проектом Закону врегульовуються питання щодо відповідності моделі відокремлення ОСП вимогам європейського законодавства, з урахуванням чинного національного законодавства, зокрема, в сфері управління об’єктами державної власності.

Слід зазначити, що пропоновані зміни є сумісними із вимогами щодо відокремлення за моделлю ISO, які були застосовані при сертифікації Оператора газотранспортної системи України. При цьому, зазначені положення Законів України «Про ринок природного газу» та «Про відокремлення діяльності з транспортування природного газу та забезпечення діяльності оператора газотранспортної системи» створили умови для прийняття НКРЕКП рішення про остаточну сертифікацію Оператора газотранспортної системи України, яке було підтримане європейськими партнерами. Узгодженість законодавчих вимог національного та європейського законодавства дозволила забезпечити енергетичну безпеку України, шляхом підписання довгострокового контракту на транзит природного газу.

Зважаючи на викладене прийняття зазначеного проекту Закону дозволить зміцнити рівень безпеки постачання в електроенергетиці України шляхом створення передумов:

для набуття повноправного членства ОСП в об’єднанні європейських операторів систем передачі ENTSO-e та отримання доступу до спільних механізмів фінансування проектів будівництва міждержавних з’єднань, спрямованих на синхронізацію ОЕС України з об’єднанням ENTSO-e;

приєднання до спільного механізму компенсації витрат, що виникають при транскордонній передачі електроенергії (ITC механізму (Inter-Transmission System Operator Compensation), відповідно до вимог Регламенту ЄС 838/2010 «Про встановлення настанов, що стосуються механізму компенсації операторів систем передачі електроенергії та загального нормативного підходу до плати за передачу електроенергії»;

виконання Україною міжнародних зобов’язань, зокрема, зобов’язань щодо сертифікації Оператора системи передачі згідно із положеннями Меморандуму про взаєморозуміння між Європейським Союзом, як кредитором, та Україною, як позичальником, від 14 вересня 2018 року.

Крім того, проект закону спрямований на вирішення питання врегулювання використання доходів від розподілу пропускної спроможності міждержавного перетину Оператора системи передачі, а також вжиття заходів з подолання кризи неплатежів, що виникла на ринку електричної енергії у І-ІІ кварталах 2020 року через утворення заборгованості ДП «Гарантований покупець».

**2. Мета і шляхи її досягнення**

[Законопроект](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JI00632I.html) розроблено з метою здійснення сертифікації оператора системи передачі електричної енергії у відповідності з вимогами Третього енергопакету ЄС.

Основним завданням законопроекту є законодавче врегулювання питання сертифікації оператора системи передачі електричної енергії за моделлю відокремлення ISO, яка передбачає, що оператор системи користується майном, яке забезпечує цілісність об’єднаної енергетичної системи України та диспетчерське (оперативно-технологічне) управління, магістральні та міждержавні електричні мережі праві господарського відання, при цьому, зазначене майно залишається у власності держави та врегулювання кризи неплатежів на ринку електричної енергії.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Поданим проектом вносяться зміни і доповнення:

* 1. до Закону України «Про ринок електричної енергії», якими визначаються:
* особливі вимоги про відокремлення і незалежність оператора системи передачі за моделлю відокремлення ISO;
* обов’язки Регулятора, оператора системи передачі та власника системи передачі відповідно до моделі відокремлення ISO;
* вимоги до незалежності власника системи передачі та зобов’язанняОСП в частині розроблення і запровадження програми відповідності, в якій визначаються заходи для уникнення дискримінаційних дій з боку оператора системи передачі та моніторингу виконання таких заходів.

Для забезпечення незалежності ОСП законопроектом також пропонується:

* виключити з повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, право погодження інвестиційних програм оператора системи передачі, а з повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, - надання центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі;
* передбачити відповідальність власника системи передачі за порушення вимог про відокремлення і незалежність оператора системи передачі, передбачених Законом;
  1. до Господарського кодексу України, якими передбачено, що Регулятор під час погодження інвестицій ОСП керується, зокрема, необхідністю забезпечення безпеки передачі електричної енергії, операційної безпеки ОЕС України. Також вносяться зміни, згідно з якими об'єкти державної власності, що використовуються у процесі провадження діяльності з передачі електричної енергії, закріплюються на праві господарського відання відповідному суб’єкту господарювання на підставі рішення суб'єкта управління та договору;
  2. до Закону України «Про управління об’єктами державної власності», згідно з якими суб'єктом управління об'єктами державної власності, що використовуються у процесі провадження діяльності з передачі електричної енергії може бути лише уповноважене Кабінетом Міністрів України міністерство;
  3. до Закону України «Про Кабінет Міністрів України», згідно з якими:
* повноваження Уряду скасовувати акти міністерств та інших центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині не поширюється на уповноважених органів управління у процесі здійснення повноважень з управління корпоративними правами держави у статутному капіталі суб’єкта господарювання, який провадить діяльність з передачі електричної енергії;
* виключно за погодженням з Кабінетом Міністрів України приймаються рішення щодо правочинів, наслідком яких може бути припинення права господарського відання на майно, що використовується у процесі провадження діяльності з передачі електричної енергії.

Крім того, пропонується внести відповідні доповнення до Закону України «Про ринок електричної енергії», відповідно до яких врегульовується питання використання доходів від розподілу пропускної спроможності міждержавного перетину. З метою подолання кризи неплатежів у електроенергетиці тимчасово на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України на всій території України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), кошти, наявні станом на 1 квітня 2020 року, отриманні Оператором системи передачі від розподілу пропускної спроможності міждержавного перетину, можуть також використовуватися для погашення заборгованості перед Гарантованим покупцем за наданні послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У цій сфері правового регулювання діють:

Господарський кодекс України

[Закон України «Про ратифікацію Протоколу про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T102787.html)»;

[Закон України «Про ринок електричної енергії](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T172019.html)»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;

Закон України «Про управління об’єктами державної власності»;

Закон України «Про Кабінет Міністрів України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту після його прийняття не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Запобігання корупції**

У проекті закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**7. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту**

Реалізація  [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JI00632I.html) забезпечить можливість сертифікації оператора системи передачі електричної енергії за моделлю відокремлення ISO та подальше виконання міжнародних зобов'язань України щодо імплементації Третього енергопакету ЄС, а також сприятиме вжиттю заходів з подолання кризи неплатежів, що виникла на ринку електричної енергії у І-ІІ кварталах 2020 року.

**Народні депутати України Герус А.М.**

**Жупанин А.В.**