

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями та
органами місцевого самоврядування повноважень в галузі
бюджету та фінансів»

1. Обґрунтування необхідності ухвалення Закону

Законом України «Про місцеві державні адміністрації» до повноважень місцевих державних адміністрацій в галузі бюджету та фінансів віднесено здійснення фінансування підприємств, установ та організацій освіти, культури, науки, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, соціального захисту населення, переданих у встановленому законом порядку в управління місцевій державній адміністрації вищими органами державної та виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад.

До повноважень місцевих державних адміністрацій законом також віднесено у спільних інтересах територіальних громад об'єднує на договірній основі бюджетні кошти з коштами підприємств, установ, організацій та населення для будівництва, розширення, реконструкції, ремонту та утримання виробничих підприємств, транспорту, мереж тепло-, водо-, газо-, енергозабезпечення, шляхів, зв'язку, служб з обслуговування населення, закладів охорони здоров'я, торгівлі, освіти, культури, соціального забезпечення житлово-комунальних об'єктів, в тому числі їх придбання для задоволення потреб населення та фінансує здійснення цих заходів.

Разом з цим, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені повноваження органів місцевого самоврядування. Так, до повноважень виконавчого комітету органу місцевого самоврядування в галузі бюджету та фінансів і цін віднесено здійснення у встановленому порядку фінансування видатків з місцевого бюджету, зокрема, фінансування комунальних підприємств, установ та організацій, закладів освіти, культури, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, молодіжними центрами, які належать територіальним громадам, соціального захисту населення, забезпечення продуктами харчування комунальних закладів освіти та медичних закладів; оплату комунальних послуг та енергоносіїв тощо.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект Закону розроблений з метою забезпечення безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування повноважень в галузі бюджету та фінансів. Місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування відіграють важливу роль у фінансуванні та матеріально-технічному забезпеченні закладів охорони здоров'я, освіти, культури територіальних громад, придбання енергоресурсів та забезпечення продуктами харчування таких закладів; забезпечення сталого функціонування мереж тепло-,

водо-, газо-, енергозабезпечення; фінансування та організація заходів соціального захисту населення тощо.

Проте нормами чинного законодавства України передбачається можливість вживати заходи забезпечення позову шляхом накладення арешту на кошти, що знаходяться на рахунках місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування в установах банків України та/або в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів, а також зупинення видаткових операцій на таких рахунках, що може поставити під загрозу виконання місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень в галузі бюджету та фінансів, здійснення фінансування відповідних заходів та паралізувати критичну сферу діяльності відповідних територіальних громад.

3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту

Проектом Закону пропонується внести зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України, встановивши що не допускається забезпечення позову шляхом накладення арешту на кошти, що знаходяться на рахунках місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування в установах банків України та/або в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів в частині видатків, які статтею 55 Бюджетного кодексу України визначено як захищені.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними законодавчими актами у даній сфері правового регулювання є: Конституція України, Господарський процесуальний кодекс України, Цивільний процесуальний кодекс України, Закон України «Про виконавче провадження».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Законопроект є збалансованим та не потребує додаткових витрат з бюджету.

6. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект Закону не потребує проведення антикорупційної експертизи.

7. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону матиме такі позитивні соціально-економічні наслідки:

- забезпечення безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування повноважень в галузі бюджету та фінансів;
- усунення ризиків припинення фінансування місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування заходів з: оплати праці працівників бюджетних установ; придбання медикаментів; забезпечення продуктами харчування; оплати комунальних послуг та енергоносіїв; соціального забезпечення; оплати послуг з охорони державних (комунальних) закладів культури; оплати енергосервісу та інші, у разі застосування заходів забезпечення позову.

Народний депутат України

С.О. Демченко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Демченко Сергій Олексійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002B1F2F00CF368E00
Дійсний до: 13.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 244д9/1-2021/258200 від 06.08.2021



611577