**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про амністію засуджених   
(щодо запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби   
COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2)»**

**1. Резюме**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про амністію засуджених (щодо запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2)» (далі – проєкт Закону) є запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, в установах виконання покарань, зменшення кількості осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань, заощадження бюджетних коштів, що витрачаються на утримання засуджених, а також забезпечення можливості створення належних умов відбування покарання для осіб, які продовжуватимуть перебувати в установах виконання покарань.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

У зв’язку із поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, існує вірогідність зараження цією небезпечною хворобою осіб, які тримаються в установах виконання покарань.

З метою недопущення виникнення та поширення зазначеної хвороби в установах виконання покарань необхідно зменшити чисельність осіб, які в них тримаються.

Крім того, незважаючи на те, що відповідно до статті 7 Закону України «Про застосування амністії в Україні» закони про амністію Верховна Рада України може приймати не частіше одного разу протягом календарного року, востаннє такий закон було прийнято ще у грудні 2016 року.

Разом з тим в умовах жорсткої економії державних коштів акт амністії дозволяє розвантажити місця позбавлення волі та зекономити бюджетні кошти на утримання осіб, які продовжуватимуть відбувати покарання в зазначених установах.

Станом на 01 квітня 2020 року в установах виконання покарань відбували покарання **32 тисячі 942 особи**.

У разі прийняття проєкту Закону попередньо підлягатимуть звільненню **3009** осіб, які за формальними ознаками можуть підпадати під його дію, у тому числі:

**88** осіб, визнаних винними у вчиненні умисного злочину, який не є тяжким або особливо тяжким відповідно до [статті 12](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n61) Кримінального кодексу України; необережного злочину, який не є особливо тяжким відповідно до статті 12 Кримінального кодексу України, а також особи, кримінальні справи стосовно яких за зазначеними злочинами розглянуті судами, але вироки стосовно них не набрали законної сили (стаття 1 проєкту Закону);

**19** осіб, кримінальні справи стосовно яких розглянуті судами, але вироки стосовно них не набрали законної сили, а також осіб, визнаних винними у вчиненні злочину, що не є особливо тяжким злочином проти життя та здоров’я особи та не є діянням, передбаченим [частинами другою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n2887), [третьою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n2889) і [четвертою статті 408](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n3189), [статтею 410](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n2898), [частинами другою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n2908), [третьою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n2910) і [четвертою статті 411](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n3198) Кримінального кодексу України, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України (крім осіб, зазначених у [частині четвертій](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#n3148) статті 86 Кримінального кодексу України, [статей 4](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/392/96-%D0%B2%D1%80)і 9 Закону України «Про застосування амністії в Україні») (стаття 2 проєкту Закону);

**1881** особа, крім тих, які підлягають звільненню від відбування покарання на підставі [статті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1810-19#n5)цього Закону, засуджених за злочини, які не поєднані з насильством, небезпечним для життя і здоров’я, якщо вони на день набрання чинності цим Законом відбули не менше однієї чверті призначеного строку основного покарання (стаття 3 проєкту Закону);

**367** осіб, крім зазначених у [статті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1810-19#n5) цього Закону, засуджених за умисні злочини, за які законом передбачено покарання у виді позбавлення волі на строк не більше десяти років, якщо на день набрання чинності цим Законом вони відбули не менше половини призначеного строку основного покарання,   
а також, які вчинили злочини, що не є особливо тяжкими і які на день набрання чинності цим Законом досягли пенсійного віку, встановленого статтею 26 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування», є інвалідами першої або другої групи, вагітних жінок і жінок, які мають дітей віком до трьох років (стаття 4 проєкту Закону);

**18** осіб, засуджених за злочини, вчинені з необережності, якщо на день набрання чинності цим Законом вони відбули не менше половини призначеного строку основного покарання, крім тих, які підлягають звільненню від відбування покарання на підставі [статей 1-4](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1810-19#n5)цього Закону (стаття 5 проєкту Закону);

**636** осіб, засуджених до позбавлення волі, невідбута частина покарання у яких на день набрання чинності цим Законом становить менше одного року, а також засуджених до обмеження волі, які на день набрання чинності цим Законом відбули половину строку покарання (стаття 8 проєкту Закону).

Також планується скоротити наполовину невідбуту частину покарання   
**100** засудженим, які відбувають покарання у виді обмеження волі, інші покарання, не пов’язані з позбавленням волі, за злочини, що не є особливо тяжкими, які не підлягають звільненню від відбування покарання на підставі [статей 1-6](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1810-19#n5) проєкту Закону (стаття 7 проєкту Закону).

**3. Суть проєкту акта**

Проєкт Закону підготовлено відповідно до статті 92 Конституції України з метою прояву гуманізму держави у сфері виконання кримінальних покарань.

Проєктом Закону передбачається оголосити амністію і поширити її дію насамперед на ті категорії засуджених, які найбільш незахищені та вразливі соціально: на неповнолітніх та жінок, а також чоловіків, які мають дітей віком до 16 років або дітей з інвалідністю, до осіб з інвалідністю першої, другої та третьої груп, хворих на туберкульоз, онкологічні захворювання, осіб, що досягли пенсійного віку, учасників бойових дій, осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, брали безпосередню участь в антитерористичній операції, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях тощо.

Основними критеріями застосування амністії згідно з проєктом Закону є:

об’єктивні фактори (тяжка хвороба, похилий вік тощо), що суттєво знижують небезпечність осіб, яких пропонується звільнити;

значний строк відбутого покарання на момент оголошення амністії.

Також проєктом Закону визначено категорії засуджених, щодо яких амністія не застосовується.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Консультації із заінтересованими сторонами стосовно проєкту Закону не проводилися.

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження зі Спільним представницьким органом роботодавців на національному рівні. Прогноз впливу додається.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Міністерством фінансів України.

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України не висловило своєї позиції у визначений строк і відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проєкт Закону вважається погодженим без зауважень.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт Закону відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з актами такої ж юридичної сили, не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України, відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки.

Проєкт Закону не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

Проєкт Закону відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

У проєкті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Проєкт Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

У проєкті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проєкт Закону не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено з власної ініціативи.

**Міністр юстиції України Денис МАЛЮСЬКА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.