

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» стосовно удосконалення процедури оцінки впливу на довкілля»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Законопроект вноситься як альтернативний до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» стосовно удосконалення процедури оцінки впливу на довкілля» (реєстр. номер 5677 від 14 липня 2021 року).

Цим законопроектом, як і основним, передбачається внести зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», спрямовані на перехід на електронний документообіг між суб'єктами – учасниками процедури оцінки впливу на довкілля, зменшення дискреційності процедури оцінки впливу на довкілля за рахунок більш чіткого визначення підстав для надання висновку з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено недопустимість провадження планованої діяльності, а також визначення підстав для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля.

Водночас, необхідність прийняття саме альтернативного проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» стосовно удосконалення процедури оцінки впливу на довкілля» обумовлена необхідністю виконання Україною міжнародних зобов'язань щодо охорони природних оселищ, флори та фауни на територіях Смарагдової мережі. На сьогодні на території України розташовані 377 територій, що включені до Смарагдової мережі, однак питання особливостей процедури оцінки впливу на такі території (проведення якої вимагається зокрема, Директивою 92/43/ЄЕС від 21 травня 1992 року про охорону природних середовищ існування та дикої флори і фауни) залишається не врегульованим.

Відповідно до положень Директиви 2011/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради про оцінку впливу окремих державних і приватних проєктів на навколишнє середовище (консолідована версія) у разі, якщо необхідність проведення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності виникає одночасно з положень цієї Директиви та Директив № 92/43/ЄЕС і № 2009/147/ЄС, має бути забезпечено скоординовану та/або єдину процедуру оцінки впливу на довкілля такої планованої діяльності.

З урахуванням такого підходу, саме у Законі України «Про оцінку впливу на довкілля» пропонується врегулювати особливості оцінки впливу на території Смарагдової мережі, якщо планована діяльність, на яку поширюється необхідність здійснення оцінки впливу на довкілля, буде провадитися на території Смарагдової мережі.

Водночас, цим альтернативним законопроектом, на відміну від основного, пропонується у повній мірі імплементувати положення статті 6 Директиви № 92/43/ЄЕС в частині оцінки впливу на території Смарагдової мережі планованої діяльності, яка здійснюється в суспільних інтересах, зокрема соціальних та економічних. Так, законопроектом з урахуванням положень частини четвертої статті 6 Директиви № 92/43/ЄЕС і з метою збалансування інтересів збереження довкілля з іншими пріоритетними суспільними інтересами передбачається унормувати процедуру надання висновку, яким визначається допустимість провадження планованої діяльності, яка здійснюється з мотивів суспільної необхідності, попри встановлений негативний вплив на території Смарагдової мережі.

2. Цілі та завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою удосконалення процедури оцінки впливу на довкілля, що досягається шляхом:

- визначення на рівні закону чітких підстав для надання висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначається недопустимість провадження планованої діяльності, а також підстав для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля;
- переходу на виключно електронний документообіг у процесі здійснення процедур в рамках оцінки впливу на довкілля;
- запровадження процедури попереднього аналізу уповноваженим органом звіту з оцінки впливу на довкілля;
- врегулювання питання здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, що здійснюється з мотивів суспільної необхідності та щодо якої існують обґрунтовані підстави вважати, що провадження планованої діяльності матиме негативний вплив на цілісність Смарагдової мережі та досягнення цілей збереження визначених відповідно до міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Україною, територій Смарагдової мережі.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом вносяться зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», якими передбачається:

1) введення нового терміну «планована діяльність, яка здійснюється з мотивів суспільної необхідності» (зміни до статті 1 Закону);

2) доповнення Закону новою статтею 3¹ про електронний обмін документами між суб'єктами оцінки впливу на довкілля, а також приведення, у зв'язку з переходом на електронний документообіг, у відповідність інших статей Закону; внесення змін до статті 4 чинного Закону, якими передбачається збільшення строку з трьох до п'яти робочих днів для оприлюднення суб'єктом господарювання документів для громадськості і

забезпечується достатність часу для публікації суб'єктом господарювання оголошень у засобах масової інформації;

3) внесення змін до частини третьої статті 6 і до частини першої статті 8 Закону, якими передбачається зміна порядку подання суб'єктом господарювання оголошення про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля, з метою приведення у відповідність з новими статтями 6-1 – 6-3 Закону;

4) скорочення строку для надання висновку з оцінки впливу на довкілля з 25 до 10 робочих днів, у зв'язку з відведенням 15 робочих днів для здійснення попереднього аналізу звіту з оцінки впливу на довкілля відповідно до нової статті 6-1 Закону (зміни до частини шостої статті 6 Закону);

5) доповнення Закону новою статтею 6¹ щодо попереднього аналізу звіту з оцінки впливу на довкілля уповноваженим органом та інформування суб'єкта господарювання про відсутність або наявність необхідності у додатковій інформації до звіту, за результатами попереднього аналізу;

6) доповнення Закону новою статтею 6² щодо вимог до повідомлення уповноваженого органу про необхідність надання додаткової інформації до звіту з оцінки впливу на довкілля, у тому числі щодо переліку підстав для обґрунтування такої необхідності;

7) доповнення Закону новою статтею 6³ щодо розгляду суб'єктом господарювання повідомлення про необхідність надання додаткової інформації до звіту з оцінки впливу на довкілля;

8) встановлення чіткого переліку підстав для надання висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначається недопустимість провадження планованої діяльності (зміни до статті 9 Закону);

9) визначення переліку підстав для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля (нова стаття 9-1 Закону)

10) унормування процедури надання висновку з оцінки впливу на довкілля для планованої діяльності, яка здійснюється з мотивів суспільної необхідності за відсутності альтернативних варіантів провадження планованої діяльності (зміни до статті 9, нова стаття 9-2 Закону);

11) виключення необхідності здійснення додаткової оцінки впливу на довкілля на іншій стадії проектування з метою приведення у відповідність з новою статтею 9¹;

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У цій сфері правового регулювання діє Конституція України, Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закон України «Про оцінку впливу на довкілля», Закон України «Про дозвільну

систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття законопроекту забезпечить удосконалення процедури оцінки впливу на довкілля, що сприятиме правовій визначеності, зменшенню дискреційних повноважень уповноважених органів виконавчої влади, усуненню зайвих регуляторних процедур при здійсненні оцінки впливу на довкілля планованої діяльності.

Крім того, прийняття законопроекту сприятиме виконанню Україною зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію України з ЄС, у тому числі шляхом запровадження механізму імплементації Директиви 92/43/ЄЕС в частині здійснення оцінки впливу на території Смарагдової мережі з метою збалансування інтересів збереження таких територій та їх розвитку.

Народні депутати України

Г.В.Лічман та інші



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Лічман Ганна Василівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000001F902F00D8048F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 245д9/1-2021/252558 від 30.07.2021



605698