

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності протидії корупції в окремих правоохоронних та інших державних органах» (реєстр. № 3133 від 28.02.2020 р., н.д. О.Гончаренко)

1. Загальна характеристика законопроекту.

Метою прийняття законопроекту є виправлення окремих неточностей та неузгодженостей, притаманних законам України «Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб», «Про прокуратуру», «Про Національне антикорупційне бюро України», «Про Державне бюро розслідувань», а також приведення їх понятійного апарату у відповідність до положень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 22 «Боротьба зі злочинністю та корупцією» Розділу III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. (далі – Угода про асоціацію)

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

– *Договором про функціонування Європейського Союзу (консолідована версія) (Official Journal C 326, 26.10.2012, С. 47–390);*

– *Регламентом (ЄС, Євратом) № 883/2013 Європейського Парламенту та Ради від 11 вересня 2013 року щодо розслідувань, що проводить Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (ОЛАФ) та скасування Регламенту (ЄС) № 1073/1999 Європейського Парламенту та Ради та Регламенту Ради (Євратом) № 1074/1999 (Official Journal L 248 18.09.2013, С. 22);*

– *Регламентом №31 (ЄЕС), 11 (Євратом) що встановлює статут для посадових осіб та умови зайнятості інших службовців Європейського економічного співтовариства та Європейського співтовариства з атомної енергії; (Official Journal P 045 14.06.1962, С. 235);*

– *Регламентом Ради (ЄС) 2017/1939 від 12 жовтня 2017 про впровадження посиленої співпраці щодо утворення Прокуратури Європейського Союзу (Official Journal L 283 31.10.2017, С. 71);*

– *Конвенцією Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 18.10.2006.*

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Стаття 22 пункт d Угоди про асоціацію визначає, що Україна та Європейський Союз співпрацюють у боротьбі з кримінальною та незаконною організованою чи іншою діяльністю, у тому числі у боротьбі з корупцією як у приватному, так і в державному секторі. В Угоді про асоціацію відсутні прямі зобов'язання щодо удосконалення законодавчого регулювання процедури призначення та звільнення працівників національних правоохоронних та антикорупційних органів, проте метою законопроекту є підвищення ефективності протидії корупції в державних органах, що в свою чергу, охоплюється положеннями статтею 22 Угоди про асоціацію, а отже проект Закону не суперечить цілям Угоди про асоціацію.

У кожного держави-члена ЄС існує індивідуальний підхід до боротьби з корупцією, адже вони самостійно формують антикорупційні інституції. Наприклад, Федеративна Республіка Німеччина призначає на своїх землях уповноважених із протидії корупції, Республіка Польща утворила Центральне антикорупційне бюро, Французька Республіка – Французьке антикорупційне агентство, Італійська Республіка - Італійський національний орган боротьби з корупцією. Відповідно, кожна держава-член встановлює власну процедуру призначення та звільнення з посад працівників таких державних установ.

У редакції даного законопроекту в пункті 2 частини 1 статті 13 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» пропонується додати, що особа, яку призначили на посаду може бути звільнена у разі, якщо на неї «протягом останнього року накладалося адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язане з корупцією».

Відповідно до статті 47 Регламенту №31 (ЄЕС), 11 (Євратом) що встановлює статут для посадових осіб та умови зайнятості інших службовців Європейського економічного співтовариства та Європейського співтовариства з атомної енергії існує 7 передумов звільнення посадової особи - відставка, обов'язкова відставка, вихід на пенсію в інтересах служби, звільнення за некомпетентність, усунення з посади, вихід на пенсію, смерть. Однак, згідно зі статтею 51 Регламенту №31 (ЄЕС), 11 (Євратом) у разі виникнення причин вважати, що посадова особа не відповідає вимогам, необхідним для роботи в установі, де вона працює, Об'єднаний консультативний комітет вирішує, які заходи необхідно застосувати стосовно такої посадової особи, у тому числі звільнення, а отже положення, що викладені у редакції законопроекту №3133 щодо звільнення призначених працівників Національного антикорупційного бюро України, якщо на них протягом останнього року накладалося адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, не суперечить праву ЄС.

Головне науково-експертне управління зазначає, що доповнення абзацу 1 частини 1 статті 13 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» положенням «Особа не може бути призначена на посаду в Національному бюро, а призначена підлягає звільненню» може призвести до довільного тлумачення запропонованих приписів, а отже й до неправильного їх застосування на практиці.

Зміни в законопроекті до пункту 6 частини 4 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», де передбачається встановлення підстави звільнення Директора Національного антикорупційного бюро України через «набрання законної сили обвинувальним вироком суду стосовно нього або

набрання законної сили рішенням суду про притягнення його до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією» не суперечать статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013, яка зазначає, що «застосування будь-якого дисциплінарного покарання Генерального Директора повинно здійснюватися на підставі обґрунтованого рішення, яке повинно бути передано до відома Європейському Парламенту, Раді та Наглядовому комітету».

На додаток зазначимо, що проект Закону відповідає цілям статті 1 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, а саме меті сприяння вжиттю й посиленню заходів, спрямованих на більш ефективне й дієве запобігання корупції та боротьбу з нею.

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом.

Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності протидії корупції в окремих правоохоронних та інших державних органах» (реєстр. № 3133 від 28.02.2020 р., н.д. О.Гончаренко) відповідає міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E0081548200
Дійсний до: 12.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2020/37660 від 27.04.2020

