



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

До розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення зміни до деяких законодавчих актів України щодо обмеження розміру заробітної плати у державному секторі (реєстр. № 2820 від 30.01.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими, і повідомляє наступне.

Законопроектом шляхом внесення змін до Кодексу законів про працю України, законів України «Про статус народного депутата України», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Кабінет Міністрів України» та «Про державну службу» пропонується обмежити 10 розмірами мінімальної заробітної плати (встановленої на 1 січня календарного року) максимальний розмір заробітної плати (враховуючи будь-які надбавки, премії, заохочувальні виплати) народних депутатів України, членів Уряду, керівників та заступників керівників державних органів, Голови Національного банку України та його заступників, членів Правління та винагороди Ради Національного банку.

Поряд з цим у прикінцевих та перехідних положеннях законопроекту запропоновано установити, що прожитковий мінімум на одну особу у розрахунку на місяць не може бути меншим встановленого розміру мінімальної заробітної плати на визначений період.

Збільшення розміру прожиткового мінімуму (2102 грн – станом на 01.01.2020) до рівня розміру мінімальної заробітної плати (4723 грн – станом на 01.01.2020) призведе до збільшення видаткової частини державного та місцевих бюджетів, оскільки прожитковий мінімум є базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначається розміри основних державних соціальних гарантій, про що також зазначено у висновку Міністерства фінансів України до цього законопроекту. За орієнтованим розрахунками Міністерства додаткові видатки на встановлення підвищених розмірів соціальних допомог становитимуть

53 млрд гривень, а на оплату праці працівників бюджетної сфери – 436 млрд гривень у розрахунку на рік.

Разом з цим, згідно зі статтею 6 Закону України «Про оплату праці» мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) встановлюється у розмірі, не меншому за прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб на 1 січня календарного року, а відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальна заробітна плата з 1 січня 2020 року становить 4723 гривень. Отже, збільшення прожиткового мінімуму призведе до підвищення рівня оплати праці, що може зумовити збільшення надходжень до державного та місцевих бюджетів не тільки від податку на доходи фізичних осіб, а й військового збору, а також фондів загальнообов'язкового державного пенсійного та соціального страхування від єдиного внеску на загальнообов'язкове державне страхування.

Крім того, обмеження максимального розміру заробітної плати для вищевказаних осіб може сприяти оптимізації бюджетних коштів, зокрема, у частині видатків на оплату праці народних депутатів України, членів Уряду, та працівників підприємств державного сектору економіки, що отримують державну допомогу з державного бюджету.

Варто зауважити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали не подано.

Загалом Міністерство фінансів не підтримує цей законопроект та звертає увагу, що відповідно до пункту 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» після набрання чинності цим Законом мінімальна заробітна плата не застосовується як розрахункова величина для визначення посадових окладів та заробітної плати працівників та інших виплат.

Щодо терміну набрання чинності закону, визначеного у законопроекті, то відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону України про внесення зміни до деяких законодавчих актів України щодо обмеження розміру заробітної плати у державному секторі (реєстр. № 2820 від 30.01.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими, матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи дохідну та видаткову частини державного бюджету). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року

він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Ім'я: Д.І.
43-14

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/37126 від 27.04.2020



65485