

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про Національне агентство України з питань подолання наслідків збройної агресії Російської Федерації» (реєстр. № 3057 від 11.02.2020), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Василенко Л. В., Ясько Є. О., Арахамія Д. Г. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Визначення правових та організаційних засад функціонування Національного агентства України з питань подолання наслідків збройної агресії Російської Федерації як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом (далі – Агентство).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Створення Агентства як центрального органу виконавчої влади та встановлення підвищених порівняно з іншими центральними органами виконавчої влади посадових окладів працівників Агентства, створення реєстру воєнних злочинів і злочинів проти людяності, вчинених вищими посадовими особами Російської Федерації, особовим складом Збройних Сил Російської Федерації та керівництвом окупаційної адміністрації Російської Федерації під час воєнних дій та протягом тимчасової окупації частини території України за збройну агресію потребуватиме додаткових коштів з державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових коштів з державного бюджету. Разом з тим необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту не надано.

Через відсутність вихідних даних щодо штатної чисельності працівників Агентства, а також затрат на розробку, впровадження та ведення такого реєстру Мінфін позбавлений можливості визначити орієнтовний обсяг потреби в додаткових видатках.

Одночасно зазначаємо, що, наприклад, на функціонування Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, Державним бюджетом України на 2020 рік затверджено видатки у обсязі 275614, 7 тис. гривень.

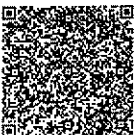
5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект потребує додаткового фінансового забезпечення у поточному році, проте через відсутність вихідних даних Мінфін позбавлений можливості визначити орієнтовний обсяг потреби в додаткових видатках.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно з законопроектом Агентство має рахунки в органах Державної казначейської служби України та державних банках. Проте відповідно до Бюджетного кодексу України під час виконання державного бюджету і місцевих бюджетів застосовується казначейське обслуговування бюджетних коштів. Крім того, Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» передбачено, що міністерство, інший центральний орган виконавчої влади має рахунки в органах Державної казначейської служби України.

Статтею 10 законопроекту передбачається, що у Державному бюджеті України видатки на фінансування Національного агентства визначаються окремим законом на рівні, що



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41C08E5E787ADD73104000000E0080000C3140000
Підписувач Гелетій Юрій Ігорович

Дійсний з 23.10.2018 13:01:00 по 23.10.2020 13:01:00

08030-03/1-3/6806 від 28.02.2020

забезпечує належне виконання повноважень Агентства. Національне агентство є головним розпорядником коштів Державного бюджету України, що виділяються для його фінансування.

Однак відповідно до статті 95 Конституції України виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків. Також згідно з Бюджетним кодексом України головні розпорядники коштів Державного бюджету України визначаються відповідно до цього Кодексу та затверджуються законом про Державний бюджет України шляхом встановлення їм бюджетних призначень.

В цілому законопроект не відповідає вимогам частин першої та третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та щодо введення в дію закону.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Законопроектом передбачається діяльність Національного агентства з питань подолання наслідків збройної агресії Російської Федерації як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері узагальнення правової позиції України стосовно подолання наслідків збройної агресії Російської Федерації та підготовки консолідованої претензії України до Російської Федерації щодо реалізації її міжнародно-правової відповідальності за збройну агресію проти України.

Проте відповідно до Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» та Постанови Верховної Ради України «Про комплекс невідкладних заходів щодо практичної реалізації міжнародно-правової відповідальності Російської Федерації за збройну агресію проти України» передбачено вжиття Кабінетом Міністрів України заходів щодо створення міжвідомчого координаційного органу з метою узагальнення правової позиції держави у питанні відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації та підготовки консолідованої претензії України до Російської Федерації щодо реалізації її міжнародно-правової відповідальності за збройну агресію проти України.

Згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади та затвердження положень про них віднесені до компетенції Кабінету Міністрів України.

На цей час відповідно до Положення про Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 № 1175, Мінветеранів є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій і Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя. Зокрема, Мінветеранів проводить моніторинг впливу збройного конфлікту та тимчасової окупації частини території України на соціально-економічний розвиток держави та окремі галузі економіки, стану дотримання прав і свобод людини і громадянина на тимчасово окупованих територіях, збирає та аналізує інформацію про необхідність здійснення заходів з відновлення об'єктів інфраструктури на територіях, які зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту або тимчасової окупації, здійснює збір та систематизацію інформації про факти порушення прав і свобод громадян України, які позбавлені особистої свободи на тимчасово окупованих територіях або незаконно утримуються чи засуджені за її межами внаслідок дій незаконних збройних формувань та органів влади Російської Федерації, бере участь у заходах, спрямованих на захист державних активів, що перебувають на тимчасово окупованих територіях тощо.

Згідно з Положенням про Міністерство юстиції України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.04.2014 № 228, Мін'юст забезпечує формування та

реалізацію державної правової політики, здійснення захисту інтересів України під час урегулювання спорів і розгляду в закордонних юрисдикційних органах справ за участю іноземних суб'єктів та України.

Крім того, окремі повноваження у вказаній сфері діяльності здійснюють також Державна прикордонна служба України, Генеральна прокуратура України, Служба безпеки України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини тощо.

Тому створення нового центрального органу виконавчої влади призведе до дублювання повноважень різними державними органами та неефективного витрачання бюджетних коштів.

2. Законопроектом передбачається визначити умови оплати праці працівників Агентства. Зокрема, пропонується встановити посадові оклади працівників Агентства у розмірі від 5 до 12 мінімальних заробітних плат.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про оплату праці» та статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» умови оплати праці працівників бюджетних установ та організацій, що фінансуються з бюджету визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, Законом України від 19.09.2019 № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» встановлено, що з 1 січня 2020 року норми і положення законів України, якими визначені розміри посадових окладів та інших складових оплати праці працівників державних органів, крім Апарату Верховної Ради України, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро, Вищого антикорупційного суду, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Національного агентства з питань запобігання корупції, Рахункової палати та членів Центральної виборчої комісії, застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Також законопроект не узгоджується з пунктом 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», яким встановлено, що мінімальна заробітна плата після набрання чинності цим Законом не застосовується як розрахункова величина для визначення посадових окладів та заробітної плати працівників та інших виплат.

Крім того, передбачені законопроектом посадові оклади працівників Агентства суттєво перевищують розмір посадових окладів працівників інших центральних органів виконавчої влади. Так, посадовий оклад Голови майже в 2 рази перевищує посадовий оклад керівника центрального органу виконавчої влади, начальника відділу у складі управління – в 3 рази, головного спеціаліста – майже у 4 рази.

Законом України «Про державну службу» в рамках реалізації комплексної реформи державного управління визначені єдині принципи та організаційні засади державної служби, у тому числі і підходи щодо оплати праці державних службовців у державних органах.

Тому вважаємо, що умови оплати праці державних службовців Агентства мають визначатися на єдиних засадах з іншими державними службовцями державних органів.

Ураховуючи зазначене, законопроект потребує доопрацювання.

В. о. Міністра фінансів України

Юрій ГЕЛЕТІЙ