



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 3062 від 13.02.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо підвищення ефективності діяльності органів прокуратури» (реєстр. № 3062 від 13.02.2020), поданий народними депутатами України Неклюдовим В.М., Медяником В.А. та іншими, і повідомляє наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про прокуратуру», зокрема щодо:

притягнення до дисциплінарної відповідальності відповідальних осіб за невиконання та/або неналежне виконання рішення координаційної наради у сфері протидії злочинності, а також визначення вимог до форми та змісту дисциплінарної скарги про вчинення прокурором дисциплінарного проступку;

уточнення вимог до кандидатів на посади прокурорів в окружні та обласні прокуратури, Офіс Генерального прокурора;

присвоєння класних чинів працівникам органів прокуратури у порядку, затвердженому Верховною Радою України та визначення підстав, за яких відповідні особи позбавляються вказаного чину;

виплати працівникам органів прокуратури щомісячної надбавки за класний чин у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;

безкоштовного забезпечення форменим одягом з відповідними відзнаками працівників прокуратури, яким присвоєно класні чини.

Відтак, реалізація окремих положень законодавчої ініціативи, зокрема у частині виплати працівникам органів прокуратури щомісячної надбавки за класний чин та забезпечення таких працівників форменим одягом, що відповідно до частини першої «Прикінцевих положень» законопроекту набирають чинності з 1 січня 2021 року, починаючи з 2021 року потребуватиме додаткових видатків державного бюджету.

Зокрема, за розрахунками Міністерства фінансів України (далі – Мінфін), наведеними в експертному висновку до законопроекту (*копія додається*), починаючи з 1 січня 2021 року виплата відповідної надбавки працівникам органів прокуратури

потребуватиме для Офісу Генерального прокурора додатково з державного бюджету щонайменше понад 250 млн гривень щорічно (з *розрахунку діючого розміру надбавки для юриста 1 класу*).

Слід відмітити, що на сьогодні з метою створення передумов для побудови ефективних, професійних, незалежних та відповідальних органів прокуратури триває процес їх реформування відповідно до положень Закону України від 19.09.2019 № 113-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури», яким серед іншого, було визначено загальну чисельність прокурорів у кількості не більше 10 000 осіб за загальної чисельності працівників органів прокуратури 15 000 осіб та скасовано запропоновані у законопроекті класні чини та щомісячні надбавки за них.

Водночас слід зазначити, що відповідно до статті 81 Закону України «Про прокуратуру» у 2020 році посадовий оклад прокурора окружної прокуратури становить 15 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, розмір якого встановлено на 1 січня календарного року, з 1 січня 2021 року він становитиме 20 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, а з 1 січня 2022 року – 25 прожиткових мінімумів для працездатних осіб. Разом з тим, посадові оклади інших працівників органів прокуратури встановлюються пропорційно із використанням ряду коефіцієнтів.

При цьому пунктом 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що вказані положення застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування. Проте рішенням Конституційного Суду України від 26.03.2020 № 6-р/2020 дане положення Кодексу визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним).

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1155 «Про умови оплати праці прокурорів» встановлено розміри посадових окладів прокурорів, які залежно від рівня в системі судової влади варіюють від 22 764 до 93 648 гривень */вказані розміри посадових окладів перевищують дореформовані розміри приблизно у 2,5-4,4 рази/*, а також визначено ряд надбавок, компенсацій, доплат, премій та інших виплат, передбачених законодавством.

З огляду на вище зазначене, Мінфін у експертному висновку до законопроекту відмічає, що питання щодо запропонованого у законопроекті подальшого збільшення рівня заробітної плати прокурорів шляхом встановлення надбавки за класний чин та забезпечення прокурорів форменим одягом слід розгадати за результатами завершення реформування органів прокуратури, у тому числі фактичного здійснення видатків для Офісу Генерального прокурора на 2020 рік (з урахування проведення розрахунків із звільненими прокурорами).

Необхідно зауважити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України

суб'єкту законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до нього (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали авторами законодавчої ініціативи не подано. Про невиконання вказаних норм зауважує також Мінфін.

Щодо терміну набрання чинності відповідним законом, то відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду, якщо ж ці Закони України або їх окремі положення приймаються після 15 липня року, що передуює плановому – вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За результатами розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо підвищення ефективності діяльності органів прокуратури» (реєстр. № 3062 від 13.02.2020), поданий народними депутатами України Неклюдовим В.М., Медяником В.А. та іншими, матиме вплив на показники бюджету (починаючи з 1 січня 2021 року збільшуватиме видатки державного бюджету на утримання органів прокуратури). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: на 2 арк.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/37149 від 27.04.2020



65389