



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 2406 (доопрац.) від 30.01.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про зайнятість населення» (щодо працевлаштування молоді)» (реєстр. № 2406 (доопрац.) від 30.01.2020), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., і повідомляє наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про зайнятість населення», відповідно до яких для працевлаштування молоді підприємствам, установам та організаціям з чисельністю штатних працівників понад 10 осіб встановлюється квота у розмірі 30% середньооблікової чисельності штатних працівників за попередній календарний рік.

У свою чергу, законопроект передбачає збільшення періоду (від 2 до 5 років), протягом якого роботодавцю щомісяця компенсуються фактичні витрати у розмірі сплаченого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за працевлаштованих громадян, що мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню (*визначені частиною першою статті 14 цього Закону, крім тих, які визначені пунктом 7 частини першої статті 14, та яким надано статус безробітного*). При цьому така компенсація згідно норм вказаного Закону виплачується за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального захисту інвалідів, у визначеному Кабінетом Міністрів України порядку, а отже не матиме впливу на показники державного бюджету.

Однак, реалізація вказаної норми законопроекту створить додаткове навантаження на зазначені Фонди. При цьому, Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) у своєму експертному висновку до законопроекту (*копія додається*) відмічає, що за оперативними даними у 2019 році на зазначену мету з Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок

безробіття було спрямовано 148,5 млн гривень, при чому вказана сума щорічно зростає через підвищення розміру мінімальної та середньої заробітної плати.

При цьому, слід врахувати, що Фондом соціального захисту інвалідів заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю здійснюються як із загального, так і спеціального фондів державного бюджету */відповідно до пункту 13-2 частини третьої статті 29 та пункту 20 частини четвертої статті 30 Бюджетного кодексу України/*. За умови недостатності коштів для здійснення Фондом соціального захисту інвалідів вказаних заходів за рахунок надходжень до цього Фонду, може виникнути необхідність збільшення обсягу витрат цього Фонду за загальним фондом державного бюджету.

Серед іншого суб'єктом законодавчої ініціативи пропонується врегулювати питання відповідальності за порушення законодавства про зайнятість населення шляхом суттєвого підвищення штрафів (майже у 10 разів) за таке порушення, а саме з 2 – 10-ти кратного до 20 – 100 кратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на момент виявлення правопорушення */виходячи з розміру мінімальної заробітної плати – 4723 гривень, встановленого з 1 січня 2020 року відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», розмір штрафів становитиме від 94 460 до 475 300 гривень/*.

При цьому законопроектом визначено, що суми усіх штрафів зараховуються до бюджету Фонду і використовуються виключно для створення нових робочих місць для молоді */відповідно до діючої редакції Закону частина сплачених штрафів зараховується до вказаного Фонду, а частина – до державного бюджету/*. Відтак реалізація відповідного положення законопроекту призведе до зменшення надходжень державного бюджету.

З огляду на зазначене, Мінфін відмічає, що за даними Держпраці, протягом 2019 року державними інспекціями праці накладено штрафні санкції на загальну суму 1 199,4 тис. гривень, у тому числі 874,5 тис. гривень надійшло до державного бюджету. Тому, зважаючи на запропоноване законопроектом збільшення розмірів деяких штрафів у 10 разів та повне їх зарахування до Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, втрати доходів державного бюджету можуть скласти близько 8 млн гривень.

Необхідно зазначити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до нього (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали автором законодавчої ініціативи не подано. Про невиконання вказаних норм зауважує також Мінфін.

Загалом Мінфін у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що законопроект потребує здійснення детальних обґрунтувань щодо доцільності та економічного ефекту запропонованих змін і висловлює позицію щодо непідтримки законопроекту.

Щодо терміну набрання чинності відповідним законом, то відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду, якщо ж ці Закони України або їх окремі положення приймаються після 15 липня року, що передуює плановому – вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За результатами розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про зайнятість населення» (щодо працевлаштування молоді)» (реєстр. № 2406 (доопрац.) від 30.01.2020), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., матиме вплив на показники бюджету (зменшуючи надходження державного бюджету та може потребувати збільшення витрат загального фонду державного бюджету на соціальний захист інвалідів), а також створить додаткове навантаження на Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття. У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: на 2 арк.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/37150 від 27.04.2020



65372