

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 48 Регламенту Верховної Ради України щодо реєстрації постанов про скасування рішень Верховної Ради»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону

Відповідно до статті 48 Регламенту Верховної Ради рішення парламенту можуть бути скасовані до підписання відповідного акта Верховної Ради Головою Верховної Ради.

Встановлено, що у разі порушення процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради народний депутат, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту при розгляді й голосуванні питання.

Водночас, у разі якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту та не усунуто наслідків порушення при голосуванні або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народному депутату або іншому суб'єкту права законодавчої ініціативи надається можливість протягом двох робочих днів подати Голові Верховної Ради України відповідну заяву разом із проектом постанови Верховної Ради про скасування рішення Верховної Ради про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради в цілому.

Без розгляду такого проекту постанови Голова Верховної Ради позбавлений права підписати прийнятий закон, постанову або інший акт.

На практиці такі приписи Регламенту призводять до регулярної реєстрації проектів постанов Верховної Ради про скасування рішення Верховної Ради про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради в цілому. Метою таких дій, як правило, є затягування підписання прийнятого законодавчого акту.

Виходячи із графіку роботи парламенту у пленарному режимі були випадки, коли проекти постанови про скасування прийнятих рішень заблоковували підписання важливих законів на місяці, чим завдавалась шкода суспільним інтересам.

Водночас, за останні майже 10 років жодного разу постанова про скасування рішення Верховної Ради про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради в цілому не набрала необхідної кількості голосів і не була прийнята.

Тобто цей інструмент скасування прийнятих рішень у парламентах трьох останніх скликань не використовувався.

Разом із цим, лише у Верховній Раді поточного 9-го скликання було зареєстровано понад 120 таких постанов про скасування прийнятих рішень.

Усі вони були розглянуті і Комітетом, і на пленарному засіданні. Враховуючи, що на розгляд однієї такої постанови витрачається мінімум 15 хвилин пленарної роботи, фактично кожного місяця парламент витрачає години дорогоцінного часу своєї роботи на розгляд таких постанов.

Отже, вимоги до реєстрації постанов про скасування прийнятих рішень Верховної Ради потрібно посилити для запобігання зловживань парламентськими процедурами.

Крім цього, чинний Регламент передбачає подання крім проекту постанови про скасування прийнятого рішення Верховної Ради одночасно із відповідною заявою на Голову Верховної Ради.

З огляду на те, що проект постанови про скасування прийнятого рішення Верховної Ради як і відповідна заява вноситься також на ім'я Голови Верховної Ради, потреба у поданні двох фактично ідентичних документів вважається необґрунтованою.

2. Цілі та завдання проекту Закону

Проект розроблено з метою оптимізації процедури реєстрації постанов про скасування прийнятих рішень Верховної Ради.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону

Проектом Закону запропоновано внести зміни до статті 48 Регламенту Верховної Ради, передбачивши, що якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не було забезпечено припинення порушення Регламенту та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні, право внести проект постанови парламенту про скасування рішення Верховної Ради матимуть не 1, а не менше 45 народних депутатів, які представляють не менше половини кількості зареєстрованих у Верховній Раді депутатських фракцій (груп), Президент України або Кабінет Міністрів України.

Передбачено залишити термін - 2 робочих дні для реєстрації таких проектів постанов.

Крім цього, пропонується скасувати необхідність подавати разом із проектом відповідної постанови ще і заяву однакового змісту на ім'я Голови Верховної Ради.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, Регламент Верховної Ради України, затверджений Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI «Про Регламент Верховної Ради України» (із наступними змінами), а також закони України «Про статус народного депутата України» та «Про комітети Верховної Ради України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону

Прийняття даного проекту Закону сприятиме більш ефективному використанню інструменту перегляду прийнятих рішень Верховною Радою і запобігатиме штучному блокуванню підписання спікером парламенту прийнятих законів і постанов.

Народні депутати України



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: АРАХАМІЯ ДАВИД ГЕОРГІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000005978440060D1E701
Дійсний до: 28.12.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 4д9/1-2021/239986 від 20.07.2021



592680