**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України  
«Про пестициди та агрохімікати» щодо державної реєстрації дигестату біогазових установок»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Сумарне утворення дигестату на біогазових станціях в Україні на сьогоднішній день складає близько 2 млн т і буде зростати зі збільшенням числа біогазових станцій в Україні. Сьогодні, переважна більшість промислових біогазових станцій в Україні є енергетичними об’єктами, ліцензіатами НКРЕКП з виробництва та реалізації електричної енергії з біогазу за «зеленим» тарифом. Утворюваний дигестат є побічним продуктом (залишками) процесу виробництва біогазу, і при цьому не є відходами та не є цільовим продуктом станції, якщо оператор станції не заявив його таким. Єдиним раціональним способом застосування дигестату є внесення на поля для підвищення родючості ґрунтів, урожайності сільськогосподарських культур, що дозволяє скоротити споживання мінеральних добрив.

Дигестат біогазових станцій утворюється в результаті біоконверсії складних полімерів органічної речовини в прості (мономери), з виділенням цільового продукту – біогазу. В дигестат потрапляють лише ті макро- та мікроелементи, які були у вхідній сировині, за виключенням частини вуглецю, водню, кисню, сірки та азоту, що втрачаються з біогазом. При цьому дигестат в сирому вигляді, рідка або тверда фракція після розділення сирого дигестату в сепараторі, не можуть розглядатись як препаративні форми агрохімікатів сталого хімічного складу, оскільки він має мінливий склад протягом року та з року в рік.

Проект закону відповідає європейському законодавству та практиці регулювання поводження з дигестатом в різних країнах ЄС. Ні на загальноєвропейському, ні на рівні окремих країн ЄС не вимагається державна реєстрація дигестату як добрива. При цьому існують як національні, так і європейські схеми сертифікації дигестату на його відповідність прийнятим стандартам якості:

**Бельгія** Основні стандарти вироблення та користування дигестатом регулюються «Положенням про відходи та управління ними» (VLAREMA)[[1]](#footnote-1). Для моніторингу дотримання стандартів був створений VLACO[[2]](#footnote-2) – орган з сертифікації для здійснення контролю **якості стандартів переробників органічно-біологічних відходів.** Після дослідження надаються сертифікати перевірки готової продукції.

**Швеція** Дигестат підлягає контролю стандарту якості згідно з правилами *Spcr 120***[[3]](#footnote-3)**– **«Правила сертифікації дигестату з біовідходів системою забезпечення якості шведського управління відходами».**

**Німеччина** Сертифікацію («штамп якості») надає BGK (Bundesgütegemeinshaft Kompost[[4]](#footnote-4)) – професійна незалежна асоціація, що займається сертифікацією продукції для виробників добрив, статутною метою якої є **контроль за дотриманням стандартів якості обробки органічних відходів з домогосподарств.** Асоціація свою політику базує на критеріях, встановлених Інститутом якості та контролю RAL Deutsche.

Такий «штамп» є обов’язковим для компосту, дигестату та вихідної суміші компостування мулу стічних вод. Дигестат же використовується переважно як добриво, без попередньої обробки.

BGK виділяє кілька типів стандартів якості:

- Компостна продукція (RAL-GZ 251): свіжий компост, компост на основі гною, компост для ґрунту;

- Продукти, що виробляються з біологічних відходів (RAL-GZ 245): тверді та рідкі дигестати;

- Продукти, що обробляються з відновлюваних енергетичних культур ( RAL-GZ 246): тверді та рідкі дигестати;

- Компостовані продукти (RAL-GZ 258): «зрілий» компост на основі мулу, свіжий компост на основі шламу.

**Велика Британія** Великобританія розробила «Протокол якості AD» (*Anaerobic Digestion Quality Protocol*)[[5]](#footnote-5), що визначає статус «end-of-waste»[[6]](#footnote-6) для дигестату, тобто тих продуктів, які проходять процес анаеробної обробки, можуть бути відновлені, є безпечними для довготривалого використання та на цей продукт є попит.

Стандарти якості включені в Британський стандарт Bs-Pas 110[[7]](#footnote-7).Згідно з ним, **дигестат - це суспензія, подібна до рідини, яка багата поживними речовинами і використовується як поновлюване добриво.**

**Італія** В Італії відповідальним органом за надання дозволу на використання дигестату є Італійський консорціум з біогазу (Italian Consortium for Biogas).[[8]](#footnote-8)

Заводи, що переробляють продукти харчування та відходи в Італії окремо розділяють дигестат на тверду і рідку фракції. Тверда фракція компостується, в результаті чого отримується багате на вуглець добриво, тоді як рідка фракція або рециркулюється в межах біогазового заводу (у біореактор або на лагуни) або очищується на очисних спорудах. Дигестат, як правило, **застосовується безпосередньо як мінеральне добриво, багате на азот.**

Застосовується певна класифікація дигестату: “сільськогосподарський” дигестат як побічний продукт процесу переробки та дигестат, вироблений з харчових відходів та все ще класифікується як відходи, що вимагають аеробної обробки, щоб перетворити його в компост.[[9]](#footnote-9)

**Франція**  У Франції, як і в деяких країнах світу, анаеробна обробка широко розповсюджена.[[10]](#footnote-10)

Оскільки склад дигестату може відрізнятися залежно від походження оброблюваних субстратів та оскільки кілька різних етапів подальшої обробки можуть бути використані для зміни його фізико-хімічних характеристик, встановлюються вимоги для використання дигестату, які є, очевидно, обмежувальними, щоб уникнути хімічного забруднення та ризику поширення патогенів.

Дигестат можна використовувати лише для польових культур та луків для пасовищ та скошування. Використання продукту на полях овочевих культур заборонено.

У польових культурах його використання дозволено протягом усього року (за умови врахування програм дій, реалізованих у вразливих зонах).

Поширення дигестату також повинно дотримуватися з врахуванням максимальної кількості мінеральних мікроелементів, які визначені нормативними актами.

Перед тим, як залишити завод, продукт повинен відповідати ряду хімічних та бактеріологічних характеристик.[[11]](#footnote-11)

В країнах-членах ЄС правила доступу на ринок удобрювальних продуктів, за виключенням засобів захисту рослин та побічних продуктів тваринного походження або похідних продуктів, регулюються Регламентом (ЄС) 2019/1009 Європейського Парламенту та Ради, що встановлює правила доступу на ринок удобрювальних продуктів ЄС, вносить зміни до Регламентів (ЄС) 1069/2009 та (ЄС) 1107/2009 та скасовує дію Регламенту (ЄС) 2003/2003.

Регламент (ЄС) 2019/1009 чітко розділяє поняття **удобрювальний продукт** та **засоби захисту рослин**, які підпадають під дію Регламенту (ЄС) 1107/2009.Регламент (ЄС) 1107/2009 регулює виключно засоби захисту рослин і не регулює добрива чи інші удобрювальні продукти. Дигестат біогазових установок не підпадає під дію Регламенту (ЄС) 1107/2009, оскільки не є засобом захисту рослин, а є удобрювальним продуктом.

Регламент (ЄС) 2019/1009 дає визначення удобрювальним продуктам за їх матеріальною складовою (всього 11 груп) та функціональним призначенням (всього 7 груп).

Одними з 11 груп удобрювальних продуктів за матеріальною складовою є «дигестат з рослинної сировини» та «дигестат інший».

Для отримання маркування СЕ і вільного доступу на ринок ЄС таких продуктів вони повинні відповідати встановленим даним Регламентом вимогам. При цьому, Регламентом (ЄС) 2019/1009 **не передбачено**, що виробник таких удобрювальних продуктів зобов’язаний проводити державні 2-етапні (польові та виробничі ) випробовування.

Наприклад, виробник дигестату з рослинної сировини (категорія СМС 4) виконує прописану в Регламенті процедуру **внутрішнього контролю виробництва** (Додаток IV, частина ІІ, Модуль А), після чого повинен скласти письмову декларацію ЄС про відповідність продукту або типу ЄС для внесення добрив. Виробник дигестату іншого (категорія СМС 5) виконує прописану в Регламенті процедуру забезпечення якості процесу виробництва (Додаток IV, частина ІІ, Модуль D1), після чого повинен скласти письмову декларацію ЄС про відповідність продукту або типу ЄС для внесення добрив.

За своїм функціональним призначенням дигестат біогазових установок, згідно класифікації удобрювальних продуктів в Регламенті (ЄС) 2019/1009, може бути або органічним добривом, або покращувачем грунту.

Планом дій з гармонізації законодавства ЄС та України в рамках реалізації Угоди про асоціацію Україна-ЄС передбачено також гармонізацію законодавства щодо добрив, а саме імплементацію в українське законодавство норм Регламенту ЄС 2003/2003. До моменту прийняття в ЄС Регламенту (ЄС) 2019/1009 5 червня 2019 року, такі зміни в українське законодавство не було імплементовано. Оскільки Регламент (ЄС) 2019/1009 скасовує дію і фактично заміняє Регламент ЄС 2003/2003, в Україні слід впроваджувати норми Регламенту (ЄС) 2019/1009.

В той же час, на сьогоднішній день в Україні не розроблено та не введено в дію жодного національного стандарту, що регламентував би вимоги до дигестату біогазових установок з різних видів вхідної сировини та їх сумішей.

Крім цього, діють вимоги щодо державної реєстрації дигестату біогазових установок як агрохімікату.

Згідно частини 2 статті 4 Закону України «Про пестициди та агрохімікати» забороняється ввезення на митну територію України, виробництво, торгівля, застосування та рекламування пестицидів і агрохімікатів до їх державної реєстрації.

Згідно статті 7 зазначеного Закону державній реєстрації підлягають препаративні форми пестицидів і агрохімікатів. Державна реєстрація пестицидів і агрохімікатів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, на платній основі в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, на підставі позитивних результатів випробувань та матеріалів досліджень.

Згідно статті 1 Закону України «Про пестициди та агрохімікати» агрохімікатами є органічні, мінеральні і бактеріальні добрива, хімічні меліоранти, регулятори росту рослин та інші речовини. Одним з видів органічних добрив та покращувачів ґрунтів може бути дигестат біогазових установок, що за формальними ознаками підпадає під визначення агрохімікати, а отже потребує державної реєстрації.

Таким чином, під вимоги Закону формально потрапляє дигестат біогазових установок, який, не будучи цільовим, а лише побічним продуктом, не може задовольнити вимогам Закону через мінливість свого складу.

З метою вирішення зазначеної проблеми, проектом Закону передбачено введення поняття «дигестат біогазових установок» і скасування законодавчої вимоги державної реєстрації дигестату біогазових установок як агрохімікату.

Таким чином, запропоновані зміни до діючого Закону України «Про пестициди та агрохімікати» щодо скасування вимоги обов’язкової державної реєстрації дигестату біогазових установок, що використовується як органічне добриво чи покращувач грунту, відповідають нормам діючих регламентів ЄС щодо удобрювальних продуктів, якими не вимагається обов’язкова держреєстрація дигестату з проведенням 2-етапних польових та виробничих випробовувань.

**2. Обґрунтування цілей, завдань і основних положень** **законопроекту. Місце законопроекту в системі законодавства**

Закон України «Про пестициди та агрохімікати» передбачає необхідність державної реєстрації в Україні препаративних форм пестицидів і агрохімікатів згідно встановленого Кабінетом Міністрів України порядку, з проведенням двоетапних випробувань: польових та виробничих. За формальними ознаками дигестат підпадає під визначення агрохімікати, тому також потребує державної реєстрації. Законом також визначено перелік пестицидів та агрохімікатів, що не потребують такої державної реєстрації. Запропоновані в проекті закону зміни передбачають скасування вимоги щодо державної реєстрації дигестату біогазових установок як агрохімікату.

**3. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**4. Обґрунтування очікуваних соціально-економічних та інших наслідків застосування закону після його прийняття**

Для виокремлення дигестату із загального поняття агрохімікати, що наводиться в статті 1 Закону, та надання йому правового статусу в рамках даного проекту закону, додатково вводиться в статті 1 Закону визначення терміну «дигестат біогазових установок» наступного змісту: «дигестат біогазових установок - залишки сировини, побічних продуктів, відходів тваринного або рослинного походження, в суміші або ні, що утворюються в результаті контрольованого процесу анаеробного зброджування з виділенням біогазу». Таким чином, під визначення дигестат біогазових установок потрапляє переважний обсяг утворюваного дигестату на діючих в Україні станціях, що при виробництві біогазу використовують сировину аграрного походження, включаючи різні види гною та посліду, силосу кукурудзи або інших культур, пожнивні рештки сільськогосподарських культур, первинні або вторинні побічні продукти переробки рослинної сировини підприємствами харчової переробної промисловості, як то жом цукрових буряків, барда, меляса, тощо. Під дане визначення не потрапляє дигестат, що містить в собі продукти антропогенного походження, як то господарсько-побутові стічні води або їх осади, харчові відходи, тверді побутові відходи або їх фракції.

Для скасування вимоги державної реєстрації дигестату біогазових установок пропонується статтю 4 Закону України «Про пестициди та агрохімікати» новою частиною: «Вимоги щодо проведення державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів не поширюються на дигестат біогазових установок, що використовується як органічне добриво або покращувач ґрунту, за умови, що він відповідає чинним санітарним нормам та іншим нормативно-правовим актам». Таким чином, дигестат біогазових установок, який відповідатиме визначенню цього терміну в статті 1 Закону, не потребуватиме державної реєстрації як агрохімікату і зможе вноситись в ґрунти за умови дотримання чинних на території України санітарних норм та інших нормативно-правових актів.

З метою встановлення нормативних вимог до дигестату біогазових установок, що буде використовуватись як органічне добриво або покращувач ґрунту, необхідно розробити відповідний Національний стандарт України.

**Народні депутати України** **П.В. Юрчишин** (посв. №228)

**М.С. Мезенцева** ( посв. №369)

**В.І.Балога** (посв. № 69)

**О.В.Бондаренко** (посв. № 59)

**М.Т.Сольський** (посв. №121)

1. [EMIS Navigator (vito.be)](https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?woId=44296) [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.vlaco.be/over-vlaco-vzw/wat-doet-vlaco-vzw> [↑](#footnote-ref-2)
3. [**https://www.biogodsel.se/certifiering/spcr-120/**](https://www.biogodsel.se/certifiering/spcr-120/) [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.kompost.de/guetesicherung/guetesicherung-nawaro-gaerprodukt> [↑](#footnote-ref-4)
5. [Biofertiliser - Adqp](https://www.biofertiliser.org.uk/adqp#:~:text=The%20Anaerobic%20Digestion%20Quality%20Protocol,of%20source%2Dsegregated%20biodegradable%20waste) [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.epa.ie/waste/wastereg/art28/#:~:text=End%2Dof%2Dwaste%20criteria%20allows,to%20non%2Dwaste%20derived%20products> [↑](#footnote-ref-6)
7. [BSI PAS 110: Producing Quality Anaerobic Digestate | WRAP](https://wrap.org.uk/resources/guide/bsi-pas-110-producing-quality-anaerobic-digestate) [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.consorziobiogas.it/en/home-2/> [↑](#footnote-ref-8)
9. <http://www.worldbiogasassociation.org/wp-content/uploads/2018/07/Italy-International-Market-Report.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://hal.inrae.fr/hal-02605773/file/pub00053307_s1.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://www.biogasworld.com/news/digestate-recognized-officially-fertilizing-residual-material-france/> [↑](#footnote-ref-11)