



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

---

До № 5230 від 12.03.2021 р.  
(друге читання)

### **ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо використання майна ліквідованих комунальних закладів загальної середньої освіти у сільській місцевості**

(реєстраційний № 5230)

У Головному юридичному управлінні опрацьовано підготовлений до другого читання Комітетом Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій названий проект Закону і зазначається таке.

1. Відзначаємо щодо невідповідності назви законопроекту "Про внесення змін до деяких законів України щодо використання майна ліквідованих комунальних закладів загальної середньої освіти у сільській місцевості" його змісту, оскільки у тексті законопроекту (за виключенням питання щодо прийняття рішення відповідною місцевою радою про використання майна у разі неможливості дальшого використання ліквідованих комунальних закладів загальної середньої освіти у сільській місцевості для визначених потреб) йдеться про майно ліквідованих і державних, і комунальних закладів середньої освіти, у тому числі, розміщених і у сільській місцевості.

Відтак, рекомендуємо назву законопроекту привести у відповідність із його змістом.

2. Відповідно до абзацу третього частини другої статті 61 Закону України "Про повну загальну середню освіту" (в редакції законопроекту) рішення про передачу в оренду такого майна може бути прийнято не раніше одного року з дати внесення запису про припинення закладу загальної середньої освіти до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

Разом із цим відповідно до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань" до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань вноситься запис про державну реєстрацію

припинення юридичної особи (частина третя статті 7, частина друга статті 11, частина п'ята статті 29).

Відтак, абзац третій частини другої статті 61 Закону України "Про повну загальну середню освіту" пропонуємо викласти в такій редакції:

"Рішення про передачу в оренду такого майна може бути прийнято не раніше одного року з дати внесення запису про державну реєстрацію припинення закладу загальної середньої освіти до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань".

Водночас зауважуємо, що законопроектом встановлюється фактично заборона на використання у відносинах оренди майна ліквідованих комунальних закладів загальної середньої освіти у сільській місцевості до прийняття рішення відповідною місцевою радою про дальше використання такого майна.

За Конституцією України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання (частина четверта статті 13); територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном (матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування), що є в комунальній власності (частина перша статті 142 та частина перша статті 143).

3. Також зазначаємо, що положення пунктів 1 та 2 розділу II "Прикінцеві положення" законопроекту свідчать про відсутність достатніх і завершених механізмів для реалізації положень Закону, у разі його прийняття, оскільки виконання норм майбутнього Закону ставиться у залежність від прийняття відповідних підзаконних актів.

Конституційний Суд України у Рішенні від 15 квітня 2020 року № 2-р(II)/2020 відзначив, що у контексті принципу верховенства права важливим є встановлення при внесенні змін до законодавства розумного часового проміжку між офіційним оприлюдненням закону і набранням ним чинності. Конституційний Суд України у Рішенні від 22 травня 2018 року № 5-р/2018 наголошував, що принцип верховенства права передбачає внесення законодавчих змін із визначенням певного перехідного періоду (розумного часового проміжку між офіційним оприлюдненням закону і набранням ним чинності), який дасть особам час для адаптації до нових обставин; тривалість перехідного періоду у разі зміни юридичного регулювання суспільних відносин має визначати законодавець у кожній конкретній ситуації з урахуванням таких критеріїв: мети закону в межах правової системи і характеру суспільних відносин, що ним регулюються; кола осіб, до яких застосовуватиметься закон, і їх здатності підготуватися до набрання ним (його новими положеннями) чинності; інших важливих обставин, зокрема тих, що визначають час, необхідний для набрання чинності таким законом (абзац п'ятий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини). Конституційний Суд України виходить з того, що зміни в юридичному

регулюванні має бути вчинено так, щоб особи, юридичного статусу яких такі зміни стосуються, мали реальну можливість пристосуватися до нової юридичної ситуації, зокрема, встигли реалізувати певні права (вчинити потрібні дії) у спосіб, встановлений законодавством до внесення відповідних змін.

Тому з метою усунення множинності тлумачень норм закону (у разі його прийняття), пропонуємо пункти 1 та 2 розділу II законопроекту викласти в такій редакції:

"1. Цей Закон набирає чинності через місяць з дня його опублікування, крім пункту 2 цього розділу, який набирає чинності з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України забезпечити введення в дію нормативно-правових актів, що впливають з цього Закону, одночасно із набранням ним чинності".

Зважаючи на висловлені зауваження, пропонуємо законопроект доопрацювати з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

Заступник Керівника  
Головного юридичного управління

**В.МІЛОВАНОВ**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000445F290035D59100  
Дійсний до: 10.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 07/02-2021/235367 від 15.07.2021



587944