**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Цивільного процесуального кодексу України щодо скорочення строків розгляду судом справ, пов’язаних із захистом прав дітей, та вдосконалення порядку розгляду справ окремого провадження»**

**1. Резюме**

Забезпечення захисту прав та інтересів дітей шляхом скорочення процесуальних строків судового розгляду справ, що стосуються усиновлення, встановлення опіки, піклування, позбавлення батьківських прав, відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав, а також вдосконалення порядку розгляду справ окремого провадження, виключивши положення щодо участі присяжних у процесі їх розгляду.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Статтею 7 Європейської конвенції про здійснення прав дітей визначено, що під час розгляду справ, що стосуються дитини, судовий орган діє швидко для уникнення будь-яких невиправданих зволікань, а швидке виконання прийнятих рішень повинно бути забезпечене відповідною процедурою.

У своїх листах до Міністерства юстиції України Міністерство соціальної політики України звертає увагу на тривалий розгляд судами справ про позбавлення батьківських прав, відібрання дітей від батьків без позбавлення їх батьківських прав та усиновлення та необхідність внесення змін до Цивільного процесуального кодексу України (далі – ЦПК) з метою скорочення процесуальних строків розгляду таких категорій справ.

Охорона дитинства в Україні визнана стратегічним загальнонаціональним пріоритетом. Кожній дитині для повного і гармонійного розвитку її особистості необхідне безпечне сімейне оточення, яке в змозі забезпечити основні потреби дитини, її благополуччя.

Наразі залишаються випадки загрози життю і здоров’ю дітей; ухиляння батьків від виконання передбачених законодавством обов’язків щодо забезпечення необхідних умов життя, навчання та виховання дітей; жорстокого поводження з дітьми, їх експлуатації, примушування до жебракування; залежності батьків від алкоголю, наркотиків, інших психотропних речовин, що призводить до неналежного здійснення ними догляду за своїми дітьми.

Крайнім заходом сімейно-правового характеру, який застосовується до батьків, що не забезпечують належного виховання своїх дітей, є позбавлення батьківських прав. Такий захід може застосовуватися тільки за рішенням суду.

На сьогодні пріоритетною формою влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в Україні визнане усиновлення.

Усиновленою може бути та дитина, у якої розірвані юридичні стосунки з батьками. Тобто такі діти мають юридичний документ про те, що їхні батьки втратили батьківські права стосовно цієї дитини. Таким документом може бути, зокрема, рішення суду про позбавлення батьківських прав.

Крім того, відповідно до положень статей 55, 61 Цивільного кодексу України (далі – ЦК) з метою забезпечення особистих немайнових і майнових прав та інтересів малолітніх та неповнолітніх осіб орган опіки та піклування встановлює опіку над малолітньою особою та піклування над неповнолітньою особою.

Якщо при розгляді справи судом буде встановлено, що малолітня чи неповнолітня особа позбавлена батьківського піклування, суд встановлює над такою особою опіку чи піклування і призначає опікуна або піклувальника за поданням органу опіки та піклування (стаття 60 ЦК).

Також за результатами проведеного Міністерством юстиції України моніторингу впровадження та аналізу ефективності, зокрема норм ЦПК, було встановлено наявність проблем при залученні присяжних до розгляду таких категорій справ як: обмеження цивільної дієздатності фізичної особи, визнання фізичної особи недієздатною та поновлення цивільної дієздатності фізичної особи; визнання фізичної особи безвісно відсутньою чи оголошення її померлою; усиновлення; надання особі психіатричної допомоги в примусовому порядку; примусову госпіталізацію до протитуберкульозного закладу та запропоновано виключити норми щодо участі присяжних у таких категоріях справ, оскільки такі справи розглядаються виключно на підставі передбачених законом доказів (медичних висновків, висновків органу опіки та піклування, показів свідків тощо).

Враховуючи зазначене, необхідність прийняття проєкту Закону зумовлена потребою в забезпеченні захисту прав та інтересів дітей шляхом скорочення процесуальних строків судового розгляду справ, що стосуються усиновлення, встановлення опіки, піклування, позбавлення батьківських прав, відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав, а також вдосконалення порядку розгляду справ окремого провадження, виключивши положення щодо участі присяжних у процесі їх розгляду.

3. Суть проєкту акта

Проєктом Закону пропонується доповнити статтю 189 ЦПК положенням, згідно з яким підготовче провадження у справах про позбавлення батьківських прав та про відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав має бути проведене протягом тридцяти днів з дня відкриття провадження.

Також пропонується внести зміни до статті 210 ЦПК, якими передбачити, що суд має розпочати розгляд справи про позбавлення батьківських прав та про відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав по суті не пізніше наступного робочого дня з дня закінчення підготовчого провадження у таких справах.

Разом з тим проєктом Закону пропонується доповнити статтю 313 ЦПК положенням, згідно з яким суд розглядає справи про усиновлення протягом розумного строку, але не більше тридцяти днів з дня відкриття провадження у справі.

Крім того, проєктом Закону пропонується внести зміни до статей 293 та 34 ЦПК стосовно виключення положень щодо участі присяжних у розгляді справ окремого провадження.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проєкту Закону вплине на інтереси дітей, які в майбутньому будуть позбавлені батьківського піклування, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей-сиріт, заявників у справах про усиновлення та позивачів у справах про позбавлення батьківських прав і про відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав, судів та присяжних (прогноз впливу додається).

## Проєкт Закону не стосується питань прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону не потребує громадського обговорення.

**6. Прогноз впливу**

## Проєкт Закону не належить до регуляторних актів.

Реалізація проєкту Закону не вплине на ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих органів**

## Проєкт Закону погоджено Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством соціальної політики України та Уповноваженим Президента України з прав дитини без зауважень, а також Верховним Судом із зауваженням, яке враховано.

**8. Ризики та обмеження**

Положення проєкту Закону не порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, не створюють підстави для дискримінації та не стосуються інших ризиків та обмежень.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено Міністерством юстиції України на виконання підпункту 2 статті 1 Указу Президента України від 30.09.2019 № 721 «Про деякі питання забезпечення прав та законних інтересів дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, розвитку та підтримки сімейних форм виховання дітей» щодо розробки з урахуванням положень Європейської конвенції про здійснення прав дітей законопроєкту, спрямованого на забезпечення скорочення процесуальних строків судового розгляду справ, що стосуються усиновлення, встановлення опіки, піклування, позбавлення батьківських прав, відібрання дитини від батьків без позбавлення їх батьківських прав.

**Міністр юстиції України Денис МАЛЮСЬКА**