

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021)

1. Обґрунтування необхідності, цілі та завдання прийняття проекту Постанови

14 липня 2021 року Верховна Рада України ухвалила рішення про прийняття у другому читанні та в цілому цілому проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021).

Є підстави вважати, що розгляд цього законопроекту та ухвалення щодо нього рішення відбулося із порушеннями:

- вимог Регламенту Верховної Ради України, зокрема статей 90, 116;
- норм Закону України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема його статей 43, 44;
- положень Додатку XXVII-A Угоди про асоціацію — щодо обов'язкового проведення консультацій та оцінки змін запропонованих проектом на предмет їх сумісності з положеннями *acquis* ЄС, а також недотриманням статей 262, 263 Угоди про асоціацію.

Через це вбачається, що відповідне рішення не може вважатися прийнятим відповідно до закону і підлягає скасуванню у передбачений статтею 48 Регламенту спосіб.

Зокрема, 10 червня 2021 року народний депутат Кучеренко О.Ю. повідомляв Голову ВР України листом № 179д9/2-2021/191075) щодо порушень ще не стадії підготовки та реєстрації законопроекту № 3508-д.

Як було зазначено, даний законопроект ще на стадії розгляду порушував:

- 1) правила оформлення законів та основні вимоги законодавчої техніки, встановлені Апаратом ВР України;
- 2) **вимоги частини 8 статті 90 Регламенту ВР України**, оскільки норми, які безпосередньо регулюють суспільні відносини, включили до «Перехідних положень»;
- 3) встановлений законом принцип передбачуваності, оскільки включення норм, що регулюють ринок електричної енергії, до закону, що регулює ринок природного газу не є передбачуваним (норми закону не відповідають його предмету);

4) вимоги Додатку XXVII-A Угоди про асоціацію щодо обов'язкового проведення консультацій та оцінки змін запропонованих проєктом №3508-Д на предмет їх сумісності з положеннями *acquis* ЄС.

Натомість, на цьому порушення при підготовці не обмежилися.

08.07.2021, на не пленарному тижні, після 18 години, у месенджері Whatsapp народних депутатів — членів Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг було повідомлено про заплановане проведення засідання Комітету 09.07.2021 року о 16:30, на якому мав розглядатися даний законопроект до другого читання. Матеріали ж щодо запланованих до розгляду Комітетом питань були одержані вже після 20-ї години.

Водночас, **відповідно до статті 43 Закону України «Про комітети ВР України»**, розклад засідань комітету не менш як на двотижневий термін складається головою комітету з урахуванням календарного плану роботи Верховної Ради України, доручень Верховної Ради України, Голови Верховної Ради України, стану підготовки питань до розгляду і затверджується на засіданні комітету.

Відповідно до частини 4 даної статті, про зміни до розкладу засідань комітету голова комітету **повідомляє його членів не пізніше як за чотири дні до засідання в період між пленарними засіданнями Верховної Ради України і не пізніше як за двадцять чотири години в період, коли проводяться пленарні засідання.**

Навіть не згадуючи відсутність плану роботи та розкладу засідань Комітету, повідомлення і наміри проведення засідання Комітету 09.07.2021 (у період між пленарними засіданнями!) **було здійснене не те що за 4 дні, як цього вимагає Закон, а менше ніж за 24 години.** Зазначене є неприпустимим та таким, що порушує основні засади і принципи діяльності комітетів, а також порушує права і обов'язки народних депутатів на своєчасне та належне опрацювання розглядуваних питань.

Щодо зазначеного порушення народний депутат Кучеренко О.Ю. невідкладно звернувся до голови Комітету листом № 179д9/5-2021/225753 від 08.07.2021. Утім, воно не було усунуте (засідання відбулося), а отже законопроект був розглянутий Комітетом із порушеннями.

Окрім цього, під час засідання Комітету відбулося **порушення частини 3 статті 44 Закону України «Про комітети ВР України»**, яка визначає, що підрахунок результатів під час відкритого голосування здійснюється **секретарем комітету**, а в разі його відсутності - **визначеним головуючим** на засіданні членом комітету.

Натомість, як можна переконатися із відеозапису засідання — <https://www.youtube.com/watch?v=AdL9694w7f4> , без окремого рішення та за присутності секретаря комітету (Шаповалова Ю.А.) — підрахунок голосів здійснювався його головою Герусом А.М.

Крім цього, **відповідно до ст. 116 Регламенту Верховної Ради України** пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (розділів, глав, статей, їх частин, пунктів, підпунктів, абзаців, речень), який прийнятий Верховною Радою за основу.

Але, ухвалений текст законопроекту очевидно свідчить про порушення і недотримання даної норми.

Враховуючи вищевикладене, керуючись положеннями статті 48 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до яких рішення Верховної Ради можуть бути скасовані Верховною Радою до підписання відповідного акту Верховної Ради Головою Верховної Ради України, — вбачаються порушення вимог Регламенту Верховної Ради України при підготовці та голосуванні про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021), а отже існує необхідність усунення наслідків цього порушення та вжиття заходів, передбачених статтею 48 Регламенту Верховної Ради України.

2. Мета і завдання прийняття акта

Проект Постанови спрямований на скасування рішення Верховної Ради України про прийняття 14.07.2021 у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021).

3. Загальна характеристика і основні положення

Проектом пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 14.07.2021 про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021) як таке, що прийняте з порушенням Регламенту Верховної Ради України.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України, Регламент Верховної Ради України, Закон України «Про комітети Верховної Ради України».

Реалізація проекту Постанови не потребує внесення змін до нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту Постанови та її реалізація не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту акта

Прийняття проекту постанови забезпечить безумовну реалізацію положень Основного Закону України та дозволить усунути допущені грубі порушення Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про комітети Верховної Ради України», а також уникнути легалізації прийнятого з істотними порушеннями Регламенту і законодавства проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3508-д від 04.06.2021).

Народний депутат України

Кучеренко О.Ю.
(посвідчення № 179)



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: КУЧЕРЕНКО ОЛЕКСІЙ ЮРІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000E3FC2E0058CF4F02
Дійсний до: 14.06.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 179д9/1-2021/233210 від 14.07.2021



585698