



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До реєстр. № 5551-2
(друге читання)

Зауваження до проекту закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений Комітетом з питань бюджету до розгляду у другому читанні проект закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (далі – законопроект).

Законопроектом, зокрема передбачається зарахувати до спеціального фонду Державного бюджету України окремі податки та інші надходження, що сплачуються при розмитненні вживаних автомобілів, з року випуску яких минуло більше п'яти років та які були ввезені на територію України до кінця 2020 року.

Так, запропоновано встановити, що у 2021 році податок на додану вартість та акцизний збір з таких ввезених на митну територію України автомобілів зараховуються до спеціального фонду Державного бюджету України «як виняток з положень пункту 6 частини другої статті 29, пункту 2 частини третьої статті 29 і пункту 2-1 частини четвертої статті 30 Бюджетного кодексу України» та «як виняток з положень пункту 2 частини третьої статті 29 і пункту 2-1 частини четвертої статті 30 Бюджетного кодексу України». Тим самим фактично вносяться зміни до Кодексу та запроваджується новий порядок зарахування до бюджету зазначених податкових надходжень.

Проте, зважаючи на конституційні приписи, а також норми Бюджетного кодексу України та Регламенту Верховної Ради України, закон про Державний бюджет України має особливий предмет регулювання, стосується виключно доходів і видатків держави на загальносуспільні потреби та не може містити положень про зупинення дії чи внесення змін до інших законодавчих актів.

Натомість всупереч зазначеним законодавчим нормам та вимогам статті 40 Бюджетного кодексу України щодо предмету регулювання закону України про Державний бюджет України у прикінцевих положеннях законопроекту запропоновано внести зміни до Закону України «Про запобігання корупції».

Слід зауважити, що норми законів про Державний бюджет України, якими зупинялася чи обмежувалася дія інших законів України протягом відповідного бюджетного періоду, Конституційним Судом України неодноразово визнавалися неконституційними (зокрема, у рішеннях від 9

липня 2007 року №6-рп/2007, від 22 травня 2008 року №10-рп/2008, від 30 листопада 2010 року №22-рп/2010). При цьому, наголошувалося, що «Верховна Рада України не повноважна при прийнятті закону про Державний бюджет України включати до нього положення про внесення змін до чинних законів України, зупиняти дію окремих законів та/або будь-яким чином змінювати визначене іншими законами України правове регулювання суспільних відносин».

Крім того, виходячи із змісту змін, що проектом вносяться до статті 36 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», розподіл відповідних бюджетних призначень на проведення вакцинації та заходи із запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, має здійснюватися за рішенням Кабінету Міністрів України (яке може передбачати визначення нових бюджетних програм), погодженим з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Проте наведена редакція законопроекту суперечить статтям 92, 95 Конституції України, відповідно до яких виключно законом встановлюються Державний бюджет України, а в частині погодження рішень уряду з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету не узгоджуються також з нормами статті 89 Конституції України та Закону України «Про комітети Верховної Ради України», за якими комітети Верховної Ради України створюються для здійснення виключно законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України.

Доцільно також зауважити, що до остаточній редакції законопроекту, підготовленого до розгляду у другому читанні, включено положення, що є предметом законодавчої ініціативи за реєстраційним №5671, щодо заходів із запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та проведення вакцинації від цієї хвороби. Проте цей законопроект, поданий Кабінетом Міністрів України та зареєстрований 17 червня 2021 року, натепер не було розглянуто у першому читанні.

Тим самим порушено норми Регламенту Верховної Ради України щодо підготовки та розгляду законопроектів у другому читанні та вимоги щодо змісту порівняльної таблиці до законопроекту.

Узагальнюючий висновок: законопроект потребує доопрацювання з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

**Заступник Керівника
Головного управління**

В.Мілованов



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000445F290035D59100
Дійсний до: 10.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2021/233171 від 14.07.2021



585653