ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту постанови** «**Про невідкладні заходи щодо погашення заборгованості із заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту акта

Вкрай незадовільний стан державних підприємств вугільної галузі зумовлено наявністю та взаємодією протягом тривалого періоду ряду факторів, які за своєю природою мають як об’єктивний, так суб’єктивний характер.

Перш за все, це вкрай недостатні обсяги капітальних вкладень в нове будівництво та відсутність необхідних фінансових коштів на технічне переоснащення вугільних підприємств, приведення до існуючих технічних вимог стану стаціонарних установ і обладнання, придбання та впровадження сучасної високопродуктивної очисної та прохідницької техніки, транспортних засобів, а також новітніх технологій ведення видобутку вугілля.

На цей час понад 90% шахт, які знаходяться в сфері управління Міністерства енергетики України, працюють без реконструкції і майже дві третини з них відпрацювали свій технічний термін. В тому числі, 15 шахт працює зі строком експлуатації від 50-ти до 70-ти років, а 11 шахт - вже понад 70 років. Із 7 тисяч одиниць основного стаціонарного устаткування - дві третини також відпрацювали свій нормативний строк експлуатації. В цілому вимагають заміни третина парку підйомних машин, конвеєрів, а також чверть вентиляторів головного провітрювання. Підлягають невідкладній заміні тисячі кілометрів водовідливних повітряних і протипожежних трубопроводів, підйомних канатів, рейкових провідників у вертикальних стовбурах¸ а також понад 100 одиниць підвісних, причіпних та парашутних пристроїв, біля 40 шахтних клітей і скипів, а також більше 10-ти тисяч різного електротехнічного і енергетичного обладнання.

Важливим чинником наявного кризового стану вугільної промисловості України є втрата кадрового потенціалу вугільної галузі та висока соціальна напруга в трудових колективах через падіння престижності шахтарської праці, скасування ряду раніше існуючих соціальних пільг і гарантій та невідповідність рівня трудових затрат і заробітних плат шахтарів, яка останнім часом відносно інших професій значно зменшилась і строки виплати якої весь час порушуються, а обсяги заборгованості з неї - постійно високі та станом на 1 липня 2021 року сягають 1 млрд. 500 млн. гривень.

Статтею 43 Конституції України передбачено, що кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується. Право на заробітну плату, не нижчу, ніж визначено законом, так само є конституційним правом людини. У Конституції окремо зазначено, що право на своєчасне одержання винагороди за працю захищається законом. Відповідно до статті 48 Конституції гарантується право на достатній життєвий рівень для громадян та їхніх сімей, що включає достатнє харчування, одяг, житло, який неможливо забезпечити без своєчасної оплати праці у повному обсязі.

В Україні проблема накопичення заборгованості із виплати заробітної плати шахтарям завжди була дуже складною, але за останнім часом вона набула взагалі катастрофічного характеру.

Неефективність дій Уряду щодо вирішення надзвичайно гострої та соціально-чутливої проблеми погашення заборгованості із виплати заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств доводить той факт, що значна частина її загальної величини припадає на економічно активні підприємства. А в структурі накопиченої ними заборгованості левова доля припадає на вугледобувні підприємства державної форми власності.

З урахуванням зазначеного, а також з метою відновлення соціальної справедливості та захисту конституційних прав громадян, пропонується ухвалити проект постанови, спрямований на врегулювання проблеми погашення заборгованості із виплати заробітної плати працівникам державних підприємств вугільної галузі.

2. Цілі та завдання проекту акта

Метою проекту є ефективне вирішення соціально гострої проблеми погашення заборгованості із виплати заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств, яка станом на **1 липня 2021 року сягнула 1 млрд. 500 млн. гривень.**

1. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Проектом постанови пропонується доручити Кабінету Міністрів України:

1) у місячний термін з моменту прийняття цієї постанови вжити невідкладних заходів, спрямованих на погашення заборгованості працівникам державних вугледобувних підприємств із виплати заробітної плати у розмірі 1,5 млрд. грн. та усунення причин її виникнення;

2) забезпечити вжиття додаткових заходів щодо погашення заборгованості із заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства енергетики України;

3) не допускати виникнення такої заборгованості у майбутньому;

4) забезпечити проведення аналізу фінансово-господарської діяльності на державних вугледобувних підприємствах, на яких заборгованість із виплати заробітної плати набула постійного характеру, та вжити заходів щодо підвищення ефективності діяльності державних вугледобувних підприємств і погашення заборгованості з оплати праці;

5) посилити контроль за діяльністю та активізувати роботу Міжвідомчої робочої групи з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення), забезпечивши проведення її засідань не менше одного разу на місяць;

6) подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо законодавчого врегулювання питань:

запровадження додаткових державних гарантій задоволення грошових вимог працівників державних вугледобувних підприємств у разі неплатоспроможності роботодавця.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері**

**нормативного регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є: Конституція України, Кодекс законів про працю України, Закон України «Про оплату праці», відповідні підзаконні акти.

Прийняття даного законопроекту не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Реалізація проекту не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних**

**та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття постанови дозволить реалізувати ряд заходів, направлених на погашення заборгованості з виплати заробітної плати працівникам державних підприємств вугільної галузі та недопущення її виникнення у майбутньому.

**Народні депутати України М.Я. Волинець**

**(посв. №181)**

М.Л. Бондар

(посв. № 320)

В.В. Мороз

(посв. № 266)

В.О.Наливайченко

(посв.№164)

С.В. Шахов

(посв.№315)

В.О. Гриб

(посв.№310)