



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 5408 від 21.04.2021  
Народні депутати України  
О. Василевська-Смаглюк, О. Матусевич

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення механізму оцінку впливу на довкілля при веденні лісового господарства»**

У проекті, метою якого є, зокрема, «наближення природоохоронного законодавства України до вимог законодавства ЄС, а також підвищення ефективності поліпшення санітарного стану лісів» (п. 2 пояснювальної записки до нього), пропонується внести зміни до Лісового кодексу України (далі – ЛКУ), Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (далі – Закон), якими передбачається суттєво зменшити кількість випадків проведення оцінки впливу на довкілля.

Прийняття проекту, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, «усуне економічно необґрунтовану бюрократичну процедуру, яку необхідно здійснити лісогосподарським підприємствам для проведення природоохоронних заходів, та підвищить рівень надходжень до Державного бюджету України» (п. 6 пояснювальної записки до нього).

Проект на момент підготовки висновку не включено до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження.

Пункт 21 ч. 2 ст. 3 Закону пропонується викласти в новій редакції, згідно з якою до першої категорії видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля *і підлягають оцінці впливу на довкілля*, включатимуться «усі суцільні рубки, що проводяться з метою зміни цільового призначення земельних лісових ділянок». Згідно з чинною редакцією цієї норми до зазначених видів діяльності та об'єктів відносяться «усі суцільні та поступові рубки головного користування та суцільні санітарні рубки на площі понад 1 гектар; усі суцільні санітарні рубки на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду».

Крім цього, із ч. 3 ст. 3 Закону виключається проведення оцінки впливу на довкілля для таких видів другої категорії планової діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля, як лісівництво, лісогосподарське освоєння, насадження (крім лісовідновлювальних робіт) на площі понад 20 гектарів або на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду чи в їх охоронних зонах на площі 5 гектарів і більше. Таким чином, проведення оцінки впливу на довкілля залишається лише у випадку здійснення суцільних рубок, що проводяться з метою зміни цільового призначення земельних лісових ділянок.

З цього приводу варто звернути увагу, що зміст проекту не відповідає змісту пояснювальної записки до нього, оскільки у ній йдеться про доцільність скасування оцінки впливу на довкілля лише щодо проведення *суцільних санітарних рубок насаджень, пошкоджених внаслідок стихійних явищ, а саме вітровалів та буреломів*. Зазначимо, що, якщо скасування необхідності проведення оцінки впливу на довкілля у вказаному випадку виглядає обґрунтованим, то таке скасування у інших випадках, передбачених проектом, на наш погляд, сприятиме масовій вирубці лісів, що матиме негативний вплив на стан екологічної системи України, у першу чергу, Карпат, а також інших територій, покритих лісами, та створює корупційні ризики. Крім цього, варто звернути увагу, що у проекті необхідність проведення оцінки впливу на довкілля пов'язується зі зміною цільового призначення земельних ділянок, яка не завжди відбувається внаслідок вітровалів, буреломів та інших відповідних стихійних явищ, після яких з'являється необхідність у проведенні суцільних санітарних рубок.

У п. 1 пояснювальної записки до проекту зазначено, що законодавство Європейського Союзу у сфері оцінки впливу на довкілля (Директива Європейського Парламенту та Ради 2011/92 щодо оцінки впливу певних державних та приватних проектів на навколишнє середовище<sup>1</sup> – далі Директива) «передбачає, що оцінка впливу на довкілля проводиться виключно щодо тих проектів, які передбачають заліснення та знеліснення з метою переходу до інших видів землекористування». З цього приводу маємо зазначити, що відповідно до ст. 4 Директиви для проектів, передбачених у Додатку II до неї (п. «г» «Первинне заліснення та знеліснення з метою переведення до іншого виду землекористування»), держави-члени самостійно визначають, чи підлягають відповідні проекти оцінці впливу на довкілля, чи ні. Закон було прийнято Верховною Радою України 23.05.2017. Метою відповідного законопроекту (реєстр. № 2009а-д від 22.02.2016) було «встановлення правових та організаційних засад здійснення оцінки впливу на довкілля та забезпечення виконання Україною міжнародних зобов'язань у рамках Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті (Конвенція Еспо) та Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що

---

<sup>1</sup>Directive 2011/92/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment Text with EEA relevance <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>

стосуються довкілля (Оргуська Конвенція), стороною яких є Україна, а також імплементації у національне законодавство положень Директив 2003/4/ЄС та 2011/92/ЄС» (Подання Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи про прийняття доопрацьованого до повторного першого читання проекту Закону за основу)<sup>2</sup>. Тому вважаємо, що Україна вже визначилась щодо відповідного положення Директиви, прийнявши Закон, а корегування цієї позиції має відбуватися на підставі об'єктивних даних, що свідчать про суттєве покращення стану лісів в Україні.

Перший заступник керівника  
Головного управління

С. Гудзинський

Вик.: С. Кузнєцова, М. Муравська

---

<sup>2</sup> - URL:[http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_2?pf3516=2009%D0%B0-%D0%B4&skl=9](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?pf3516=2009%D0%B0-%D0%B4&skl=9)



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Гудзинський Сергій Олексійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002D3B2800A9698600  
Дійсний до: 23.07.2022 9:05:24

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/227521 від 12.07.2021



579598