



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5499 від 18.05.2021
Народні депутати України
С. Бабак та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності»

У проекті передбачається доповнення ч. 1 ст. 282 «Звільнення від оподаткування митом (податкові пільги)» Митного кодексу України (далі – МК) новим п. 21, відповідно до якого «у випадках, встановлених цим Кодексом та іншими законами з питань оподаткування, при ввезенні на митну територію України ... наукові прилади, обладнання, науково-дослідні судна, запасні частини і витратні матеріали до них, реактиви, зразки, що ввозяться в Україну державними науковими установами та державними закладами вищої освіти для забезпечення власної наукової та науково-технічної діяльності. Порядок та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України».

Метою проекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «виконання норми частини 2 статті 47 Закону України «Про наукову та науково-технічну діяльність» та створення умов для розвитку наукової та науково-технічної діяльності шляхом зменшення фіскального навантаження на науково-дослідні установи при придбанні ними обладнання, призначеного для здійснення ними наукових досліджень» (п. 2).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши проект, вважає за доцільне висловити щодо його положень такі зауваження.

1. У новому п. 21 ст. 282 МК пропонується встановити, що у випадках, встановлених МК та іншими законами з питань оподаткування, при ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються «наукові прилади, обладнання, *науково-дослідні судна, запасні частини і витратні матеріали до них*, реактиви, зразки, що ввозяться в Україну державними науковими установами та державними закладами вищої освіти для забезпечення власної наукової та науково-технічної діяльності».

Прийняття пропонованих змін у пояснювальній записці до проекту обґрунтовується необхідністю виконання норми частини 2 статті 47 Закону України «Про наукову та науково-технічну діяльність» (далі – Закон) та створення умов для розвитку наукової та науково-технічної діяльності шляхом зменшення фіскального навантаження на науково-дослідні установи при придбанні ними обладнання, призначеного для здійснення ними наукових досліджень (п. 2).

Водночас, у вказаній ч. 2 ст. 47 Закону йдеться про те, що державні наукові установи та заклади вищої освіти звільняються від сплати ввізного мита та податку на додану вартість з наукових приладів, обладнання, запасних частин і витратних матеріалів до них, реактивів, зразків, *наукової літератури в паперовому та електронному вигляді*, що ввозяться в Україну для забезпечення власної наукової та науково-технічної діяльності (*крім підакцизних товарів*).

Таким чином, має місце невідповідність у частині складу відповідних товарів, які звільняються від оподаткування митом.

Зауважимо також, що у пропонованому новому п. 21 ч. 1 ст. 282 МК доречно було б:

навести переліки кодів та описів за Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) товарів, на які може розповсюджуватися пропоноване звільнення від оподаткування митом;

зробити застереження, що пропонована пільга поширюється лише на ідентичні товари з аналогічними якісними показниками, які не виробляються в Україні;

передбачити положення щодо забезпечення цільового використання (використання за призначенням) товарів, що ввозитимуться на митну територію України із звільненням від оподаткування митом.

Принагідно вважаємо за доцільне зауважити про вразливість у правовому відношенні згаданої ч. 2 ст. 47 Закону, зважаючи, зокрема, на те, що згідно із п. 7.3 ст. 7 ПК «будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства».

2. У назві проекту доречно було б зазначити, що проект передбачає внесення не змін до МК, а *зміни до ст. 282 МК*.

Також зауважимо, що у проекті мало б йтися про доповнення новим п. 21 не ст. 282 МК, а ч. 1 ст. 282 МК.

3. Пропозиція п. 1 розділу II проекту щодо набрання чинності Законом, проект якого розглядається, «з дня, наступного за днем його опублікування» не узгоджується з принципом стабільності податкового законодавства, визначеним у пп. 4.1.9 п. 4.1 ст. 4 Податкового кодексу України, згідно з яким зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові

правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Також звертаємо увагу на те, що відповідно до ч. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України «закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються: не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим».

4. Супровідні до проекту документи не містять належної інформації про його вплив на показники бюджету. У п. 5 пояснювальної записки лише зазначається, що «реалізація проекту Закону не потребує додаткових видатків державного чи місцевого бюджетів». У зв'язку із цим, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання до законопроекту належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

5. Звертаємо увагу, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності» (реєстр. № 5498 від 18.05.2021), з яким внесений проект є системно пов'язаним, у зв'язку із чим, обидва проекти доцільно розглядати разом.

6. Виходячи з вимог ст. 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України забезпечує проведення податкової політики, організовує і забезпечує здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи, щодо внесеного проекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Фомін



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/220810 від 05.07.2021



571242