



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5593-1 від 14.06.201
Народний депутат України
О. Мовчан

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником) яких є держава»

Вказаний проект поданий як альтернативний до однойменного проекту Закону реєстр. № 5593 від 01.06.2021.

На момент підготовки даного висновку до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ, включений проект Закону про вдосконалення корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником) яких є держава (п. 72), результатом прийняття якого має стати «приведення системи управління у державних компаніях у відповідність до стандартів корпоративного управління, затверджених організацією економічного співробітництва та розвитку». Відповідальним за розробку проекту визначено «Мінекономіки», строком подання на реєстрацію до Верховної Ради України – травень 2021 року.

Головне управління, розглянувши проект у стислий термін, зазначає, що частина його положень збігаються за змістом із відповідними положеннями основного проекту. Зокрема, йдеться про головні особливості господарської діяльності державного комерційного підприємства (в тому числі щодо планування його діяльності та правового режиму майна такого підприємства); планування діяльності господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належить державі; політики державної власності, індивідуальні політики власності тощо; порядку виплати дивідендів; утворення та компетенції наглядових рад тощо.

З огляду на це зауваження та пропозиції, викладені Головним управлінням у висновку на проект реєстр. № 5593 від 01.06.2021, залишаються актуальними й щодо відповідних положень проекту реєстр. № 5593-1 від 14.06.2021.

Зокрема, це стосується невідповідності назви проекту його змісту, до якого входять положення, що не мають безпосереднього відношення до корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником), яких є держава (у зв'язку з цим пропонується уточнити назву проекту); невизначеності багатьох термінів, які використовуються у проекті («фідуціарні обов'язки», «політика державної власності», «індивідуальна політика власності» тощо); необхідності доопрацювання положень нової редакції ст. 75 Господарського кодексу України (далі – ГК України), а також змін до ст. 24 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» тощо.

Відмінності поданого проекту від основного полягають, зокрема, в тому, що в ньому не передбачається доповнення Цивільного кодексу України новою ст. 95¹ «Обов'язки та відповідальність посадових осіб юридичної особи», в якій, зокрема, конкретизуються такі обов'язки, а також внесення змін до Закону України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю». Крім цього, окремі елементи корпоративного управління визначені у проекті реєстр. № 5593-1 від 14.06.2021 інакше, ніж у проекті реєстр. № 5593 від 01.06.2021. Щодо цих положень Головне управління зазначає таке.

1. Згідно з ч. 2 ст. 75 ГК України «фінансовий план державного комерційного підприємства підлягає затвердженню до 1 вересня року, що передує плановому, якщо інше не передбачено законом, наглядовою радою, а у разі, якщо наглядову раду державного підприємства не утворено або її склад не відповідає вимогам щодо незалежності її членів, встановленим законом, *органами, до сфери управління яких вони належать*». З приводу вказаної пропозиції зауважимо, що надання наглядовій раді державного комерційного підприємства (а у разі її відсутності – органу, до сфери управління якого належить відповідне підприємство) необмеженого права змінювати строк затвердження фінансового плану може мати наслідком незатвердження таких планів у значній кількості державних комерційних підприємств до 1 вересня року, що передує плановому. Зазначимо, що останнє може негативно вплинути, зокрема, на виконання п. 3 ст. 75 ГК України, згідно з якою «органи, до сфери управління яких входять державні комерційні підприємства, надають центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку, до 1 вересня року, що передує планованому, зведені показники фінансових планів та фінансові плани у розрізі окремих державних комерційних підприємств, які входять до сфери їх управління».

2. Вважаємо, що друге речення абз. 3 нової ч. 7 ст. 11² Закону України «Про управління об'єктами права державної власності», згідно з яким «у разі припинення повноважень функціонуючої наглядової ради уповноважений орган управління державного унітарного підприємства, загальні збори господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, зобов'язані у місячний термін з дати такого припинення повноважень призначити конкурсний відбір для якомога швидшого обрання повного складу наглядової ради такого підприємства або товариства в порядку,

передбаченому законом» не узгоджується з першим реченням цього абзацу, згідно з яким «уповноваженому органу управління державного унітарного підприємства, загальним зборам господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, забороняється припинити повноваження функціонуючої наглядової ради з метою отримання повноважень щодо обрання та припинення повноважень голови та членів виконавчого органу таких підприємств та господарських товариств».

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Бондур



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/214072 від 30.06.2021



565408