



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5656-1 від 25.06.2021  
Народні депутати України  
Н. Королевська та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування окремих адміністративних зборів за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності»**

У проекті шляхом внесення змін до Бюджетного кодексу України (далі – БК) пропонується «здійснити перерозподіл надходжень державного та місцевих бюджетів у зв'язку з передачею повноважень державним реєстраторам з надання адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності щодо підтвердження державою фактів отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт, зміни у відомостях про таке право, зупинення, поновлення, припинення права на виконання підготовчих та будівельних робіт, завершення підготовчих робіт з демонтажу (знесення) об'єкта нерухомого майна (будинку, будівлі, споруди), прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» (п. 1 пояснювальної записки).

Зокрема, передбачається зараховувати: 10% адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності, а також 10% «плати еквівалентній адміністративному збору у сфері містобудівної діяльності, яка стягується нотаріусами» – до спеціального фонду Державного бюджету України із подальшим спрямуванням відповідних коштів на забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва; 90% адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності, що здійснюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, районними у містах Києві та Севастополі державними адміністраціями, – до бюджетів місцевого самоврядування за місцем надання послуг.

Метою прийняття проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «посилення фінансової самостійності та спроможності місцевих бюджетів шляхом збільшення частки надходжень від адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності» (п. 2).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши проект, зазначає, що він є альтернативним до проекту реєстр. № 5656 від 11.06.2021, водночас передбачає лише іншу пропорцію розподілу надходжень від вказаних адміністративного збору та плати до державного та визначених місцевих бюджетів (у проекті реєстр. № 5656 вона становить 30 та 70% відповідно). Щодо положень проекту вважаємо за доцільне зауважити наступне.

1. Звертаємо увагу, що у новому п. 13<sup>9</sup> ч. 3 ст. 29 БК вживається формулювання «*10 відсотків плати еквівалентній адміністративному збору у сфері містобудівної діяльності, яка стягується нотаріусами*». Водночас, у ч.ч. 7, 8 нової ст. 71 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (у редакції проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності» реєстр. № 5655 від 11.06.2021, з яким внесений проект системно пов'язаний і є похідним від нього) передбачено, що «за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності, яка здійснюється *державними реєстраторами - нотаріусами*, справляється *плата*, розмір якої встановлюється за домовленістю сторін».

Крім того, слід вказати на формальну суперечність та розбіжність із ч. 8 нової ст. 71 вказаного Закону (у редакції проекту реєстр. № 5655), згідно з якою «державні реєстратори – нотаріуси спрямовують *30 відсотків* коштів, передбачених частиною першою цієї статті, до спеціального фонду Державного бюджету України для забезпечення функціонування електронної системи».

2. З приписів проекту неможливо чітко встановити місце зарахування решти 90% «плати еквівалентній адміністративному збору у сфері містобудівної діяльності, яка стягується нотаріусами», оскільки у новому п. 13<sup>9</sup> ч. 3 ст. 29 БК йдеться лише щодо зарахування 10% такої плати до спеціального фонду державного бюджету, а в оновленому п. 23 ч. 1 ст. 66 БК зазначається, що «до доходів загального фонду бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів належать: ... плата за державну реєстрацію (крім адміністративного збору за проведення державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, *адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності*), що зараховується до бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів».

3. До проекту, всупереч вимогам ст. 27 БК та ст. 91 Регламенту Верховної Ради України, не надані належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи розрахунки) та інформація, зокрема, щодо пропонованих пропорцій розподілу надходжень від вказаних адміністративного збору та плати, насамперед, у контексті реальної потреби у коштах на забезпечення щорічного функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

4. Враховуючи зазначене, а також те, що за змістом відповідних положень п. 6 ст. 116 Конституції України та ст. 42 БК розробку та забезпечення виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України, до проекту необхідно отримати експертний висновок Уряду.

5. Враховуючи те, що внесений проект системно пов'язаний з проектом реєстр. № 5655, яким передбачено стягнення вказаних адміністративного збору та плати, і є похідним від нього, рішення щодо проекту реєстр. № 5656-1 має прийматися за результатами розгляду проекту реєстр. № 5655.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик. Н. Пархоменко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902  
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/212379 від 29.06.2021



563592