

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу
України щодо зарахування окремих адміністративних зборів
за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Групою народних депутатів України подано на розгляд Парламенту проект Закону України "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування окремих адміністративних зборів за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності" (реєстр. № 5656).

Цим проектом пропонується здійснити перерозподіл надходжень державного та місцевих бюджетів у зв'язку з передачею повноважень державним реєстраторам з надання адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності щодо підтвердження державою фактів отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт, зміни у відомостях про таке право, зупинення, поновлення, припинення права на виконання підготовчих та будівельних робіт, завершення підготовчих робіт з демонтажу (знесення) об'єкта нерухомого майна (будинку, будівлі, споруди), прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

Так, до доходів спеціального фонду державного бюджету пропонується зараховувати 30% надходжень вказаного адміністративного збору і спрямувати їх на забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

Та, відповідно, 70% адміністративного збору зараховувати до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад або загального фонду районних бюджетів залежно від місця надання послуг.

Цілком і повністю підтримуючи ідею законопроекту слід зазначити.

Триваюча в Україні децентралізація державної влади та реформа адміністративно-територіального устрою виявила низку серйозних проблем, з якими доводиться мати справу новообраним районним радам та місцевим територіальним громадам, на які держава перекладає свої соціальні зобов'язання.

Так, сьогодні гостро стоїть проблема недостатності обсягів коштів для здійснення повноважень і функціонування районних рад за рахунок тих джерел доходів, що визначені Бюджетним кодексом України, а також фінансування окремих пільг і соціальних гарантій населення, передбачених на загальнодержавному рівні але переданих на рішення місцевих влад.

Перекладаючи витрати на місцеві бюджети держава фактично делегувала органам місцевого самоврядування соціальні повноваження і зобов'язання (забезпечення пільгового проїзду, фінансування соціальних послуг та виплату компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги громадянам похилого віку, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, хворим, які не здатні до самообслуговування і потребують сторонньої допомоги, тощо).

А тому за логікою бюджетного законодавства видатки місцевих бюджетів мали б бути компенсовані за рахунок державного бюджету, проте цього не відбувається.

Особливо критичною є ситуація у районних радах з низькими бюджетними показниками, де суми доходів не вистачає навіть на фінансування апарату ради, не говорячи вже про управління спільним об'єктами територіальних громад.

У зв'язку з цим виникає необхідність виділення додаткових коштів на функціонування районних рад, здійснення окремих видатків рад, в управлінні яких перебувають об'єкти спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст до передачі таких об'єктів до комунальної власності територіальних громад, а також вирішення питання щодо фінансування об'єктів спільної власності територіальних громад у разі відмови територіальних громад приймати їх у комунальну власність.

Крім того, необхідним є посилення спроможності місцевих бюджетів для фінансування соціальних зобов'язань, оскільки в різних регіонах України спостерігається абсолютна протилежна ситуація з реалізацією прав громадян.

Як приклад, можна навести проблему з реалізацією права на пільговий проїзд. Пільговики, які належать до однієї категорії але проживають у різних громадах, поставлені в абсолютно нерівне становище, оскільки одна громада спроможна виділити фінансування на компенсації перевізникам за проїзд пільговиків, а інша – ні. У цьому вбачаються порушення статті 24 Конституції України, оскільки громадяни, які відносяться до однієї категорії пільговиків, фактично позбавлені права на свої законні пільги через проживання у різних місцевостях.

Зважаючи на зазначене та в цілому підтримуючи законодавчу ініціативу, викладену у проекті реєстр. № 5656, пропонується альтернативний проект, яким передбачено збільшити перерозподіл адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності на користь місцевих бюджетів.

2. Цілі і завдання прийняття акта

Цілі і завдання прийняття акта – посилення фінансової самостійності та спроможності місцевих бюджетів шляхом збільшення частки надходжень від адміністративного збору за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Проектом пропонується:

- до доходів спеціального фонду державного бюджету зараховувати 10% надходжень адміністративного збору і спрямувати їх на забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;
- 90% адміністративного збору зараховувати до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад або загального

фонду районних бюджетів залежно від місця надання послуг.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У цій сфері правового регулювання діють Конституція України, Бюджетний кодекс України, закони України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про місцеві державні адміністрації", "Про регулювання містобудівної діяльності".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не потребує додаткових фінансових витрат за рахунок Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття проекту Закону дозволить посилити фінансову самостійність та спроможність місцевих бюджетів, а також забезпечити комплексний підхід до реформування системи фінансового забезпечення надання адміністративних послуг з державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності.

Народний депутат України

Королевська Н.Ю.



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Королевська Наталія Юріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007FAE280094288F00
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 128д9/1-2021/209759 від 25.06.2021



560873