



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5641 від 09.06.2021
Народні депутати України
І. Верещук та інші

ВИСНОВОК **на проект Закону України «Про внесення змін** **до деяких законів України щодо військової освіти та науки»**

У законопроекті з метою вдосконалення освітнього процесу та наукової і науково-технічної діяльності у вищих військових навчальних закладах (зкладах вищої освіти зі специфічними умовами навчання), військових навчальних підрозділах закладів вищої освіти, військових наукових установах, підвищення якості підготовки військових фахівців (п. 2 пояснювальної записки) пропонується внести відповідні зміни до законів України «Про вищу освіту», «Про наукову і науково-технічну діяльність» та «Про освіту».

Прийняття проекту, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, зокрема, позитивно впливатиме на забезпечення права громадян на доступність здобуття спеціалізованої освіти одночасно зі здобуттям якісної вищої освіти, задоволення потреб державних органів виконавчої влади в частині забезпечення та реалізації державної політики у сфері національної безпеки та оборони (п. 8 пояснювальної записки).

Законопроект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши законопроект, вважає за доцільне висловити щодо нього такі зауваження та пропозиції.

1. У законопроекті присутня низка термінологічних вад, які не сприятимуть однозначному тлумаченню та застосуванню правових норм.

1.1. У змінах до Закону України «Про освіту» пропонується надати визначення терміну «*професійна військова освіта*», який визначається як «спеціалізована освіта, яка здобувається у неформальній освіті за освітніми програмами з метою здобуття відповідних рівнів військової освіти (тактичного, оперативного та стратегічного), вдосконалення професійного рівня військового фахівця, набуття фахових компетентностей, що забезпечують виконання службових (бойових) функцій» (новий п. 21³ ч. 1 ст. 1). Звертаємо увагу на те, що в чинних положеннях Закону України «Про освіту» вже міститься термін «*військова освіта*» (ч. 4 ст. 21), що доцільно врахувати.

1.2. Положення нової ч. 7, якою пропонується доповнити ст. 6 Закону України «Про вищу освіту», потребують уточнення в частині використання у них терміну «заклад спеціалізованої вищої освіти», який не застосовується у чинних нормах освітнього законодавства.

1.3. Звертаємо увагу на недоцільність використання застарілого терміну «навчальний заклад» в оновлених положеннях Закону України «Про вищу освіту» та у новому абзаці ч. 2 ст. 30 Закону України «Про освіту». Адже чинне освітнє законодавство оперує терміном «заклад освіти».

2. У новій редакції п. 3 ч. 1 ст. 62 Закону України «Про вищу освіту» пропонується встановити заборону *здійснювати трудову діяльність у позанавчальний час* ад'юнктам, слухачам і курсантам, які є військовослужбовцями. На нашу думку, у зв'язку з недостатньою визначеністю терміну «трудова діяльність», виглядало б конструктивним також передбачити посилення на винятки, передбачені Законом України «Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», щодо права військовослужбовців на наукову, технічну та художню творчість (абз. 3 / ч. 1 ст. 8).

3. Законопроект потребує техніко-юридичного вдосконалення. Так, згідно вимог законодавчої техніки перехідні положення законопроекту застосовуються у разі, якщо потрібно врегулювати відносини, пов'язані з переходом від існуючого правового регулювання до бажаного, того, яке має запроваджуватися з прийняттям нового закону. Перехідні положення не можуть міститися в законопроектах про внесення змін до інших законів. З огляду на зазначене, назва розділу II законопроекту потребує внесення відповідних змін.

Крім того, викликає сумнів запропонований порядок набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – «з дня, наступного за днем його опублікування» (п. 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення»). Адже реалізація положень проекту вимагає оновлення підзаконної нормативно-правової бази, на яке Кабінету Міністрів України надається три місяці (п. 3 розділу II проекту), та здійснення відповідних організаційних та інших заходів, для чого потрібний певний час. У зв'язку з цим, на думку Головного управління, Закон у разі його прийняття доцільно вводити в дію щонайменше через три місяці після дня його опублікування.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Грицак, О. Петриченко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/205676 від 22.06.2021



556689