



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5087 від 17.02.2021
Народні депутати України
Л. Шпак та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до додатка 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо преміювання та надання матеріальної допомоги студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти з метою заохочення кращих з них за успіхи у навчанні, участь у громадській, спортивній і науковій діяльності»

У проекті шляхом внесення змін до додатка № 3 «Розподіл видатків Державного бюджету України на 2021 рік», затвердженого Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» (далі – Закон), пропонується уточнити найменування бюджетної програми *«Виплата академічних стипендій студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти»* (код 2201190), виклавши її у новій редакції – *«Виплата академічних стипендій, премій та надання матеріальної допомоги студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти»*.

Метою проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «передбачення можливості преміювання та виплати матеріальної допомоги з метою заохочення учнів, студентів, курсантів невійськових вищих навчальних закладів, клінічних ординаторів, асистентів-стажистів та аспірантів».

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши пропозиції проекту, вважає за доцільне зауважити наступне.

1. Викликає застереження у правовому відношенні пропонований спосіб вирішення питання виплати премій та надання матеріальної допомоги студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти шляхом уточнення найменування бюджетної програми, зважаючи, зокрема, на те, що відповідними спеціальними законами такі виплати безпосередньо не передбачені. Натомість, відповідно до п.п. 18, 22 ч. 1 ст. 62 Закону України «Про вищу освіту» «особи, які навчаються у закладах вищої

освіти, мають право на: ... 18) отримання *соціальної допомоги* у випадках, встановлених законодавством; ... 22) *моральне та/або матеріальне заохочення* за успіхи у навчанні, науково-дослідній і громадській роботі, за мистецькі та спортивні досягнення тощо», а відповідно до п.п. 21, 25 ч. 1 ст. 54 Закону України «Про фахову передвищу освіту» «особи, які навчаються в закладах фахової передвищої освіти, мають право на: ... 21) отримання *соціальної допомоги* у випадках, встановлених законодавством; ... 25) *моральне та/або матеріальне заохочення* за успіхи у навчанні і громадській роботі, за мистецькі та спортивні досягнення тощо». *Бюджетне ж законодавство, у свою чергу, регулює, серед іншого, питання фінансування виплат, а не встановлення конкретних видів фінансових виплат* тим чи іншим категоріям осіб. Відтак, термінологія, що вживається у проекті, у частині кваліфікації видів відповідних виплат, має узгоджуватися з термінологією, що міститься у спеціальних законах, оскільки у пропонованому вигляді не дозволяє оцінити зміст понять «премія» та «матеріальна допомога», їх співвідношення із зазначеними у відповідних спеціальних законах видами виплат та, як наслідок, обґрунтованість бюджетного фінансування їх здійснення, у тому числі, за рахунок означеної бюджетної програми.

2. Пропозиція щодо коригування назви бюджетної програми не відповідає вимогам ч. 2 ст. 8 Бюджетного кодексу України (далі – БК), згідно з якою *«центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної фінансової і бюджетної політики, затверджує бюджетну класифікацію, зміни до неї та інформує про це Верховну Раду України»*.

3. За своїм змістом уточнена (у частині назви) бюджетна програма де-факто передбачає розширення напрямів, а, відтак, і обсягів, використання бюджетних коштів. При цьому, у супровідних до проекту документах, всупереч вимогам ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 БК, відсутні належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та інформація, зокрема, щодо:

поточного стану фінансування вказаної бюджетної програми;

прогнозованого обсягу потреби коштів на преміювання, надання матеріальної допомоги студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти;

впливу вказаного рішення на стан фінансування виплат академічних стипендій (у разі, якщо обсяг фінансування відповідної бюджетної програми залишається незмінним).

4. Викликає застереження, з точки зору вимог законодавчої техніки, пропонований у проекті підхід щодо внесення змін до Додатка № 3 до Закону не шляхом вміщення відповідних змін до нього у додатку до проекту, а через їх викладення безпосередньо у тексті проекту.

5. Назва проекту не повною мірою відповідає його змісту. У проекті, зокрема, йдеться про зміну найменування бюджетної програми та, відповідно, фінансування виплат премій та надання матеріальної допомоги студентам (курсантам), аспірантам, докторантам закладів фахової передвищої та вищої освіти.

6. Враховуючи зазначене, а також те, що за змістом відповідних положень п. 6 ст. 116 Конституції України та ст. 42 БК розробку та забезпечення виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України, до проекту необхідно отримати експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко, В. Грицак, Є. Гришко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008BF77900E1514902
Дійсний до: 28.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/205679 від 22.06.2021



555712