**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України «Про ратифікацію Листа про внесення змін № 3 до Фінансової угоди (проект «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України») між Україною та Європейським інвестиційним банком»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про ратифікацію Листа про внесення змін № 3 до Фінансової угоди (проект «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України») між Україною та Європейським інвестиційним банком» (далі - проєкт акта) розроблено з метоювикористання коштів Європейського інвестиційного банку у сумі 50 млн євро для забезпечення здійснення вакцинації населення України від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - гострої респіраторної хвороби COVID-19).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

З метою реалізації проекту «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України» (далі – ПРМІУ) 23.07.2015 підписано Фінансову угоду між Україною та Європейським інвестиційним банком (далі – Фінансова угода), яку ратифіковано Законом України від 03.02.2016 № 975-VIII.

Обсяг залучення кредитних коштів від Європейського інвестиційного банку (далі – ЄІБ) становить 400,0 млн євро, які спрямовуються на фінансування секторів: теплопостачання, водопостачання та водовідведення, енергоефективність будівель, зовнішнє освітлення населених пунктів, поводження з побутовими відходами щодо оновлення та модернізації муніципальної інфраструктури підприємствами України. Відповідно до умов Фінансової угоди Позичальником ресурсів ЄІБ виступає Україна в особі Мінфіну, відповідальним виконавцем ПРМІУ – Мінрегіон. Реалізація ПРМІУ здійснюється шляхом передачі коштів кредиту міським радам та комунальним підприємствам. Кредит надається на поворотній основі.

У зв’язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, Прем’єр-міністр України Денис Шмигаль листом від 18.11.2020 звернувся до ЄІБ із пропозицією перерозподілу частини кредитних коштів на закупівлю вакцини проти гострої респіраторної хвороби COVID-19. Листом від 20.11.2020 ЄІБ погодився із цією пропозицією.

З огляду на наявний нерозподілений залишок у рамках ПРМІУ та за результатами звернення української сторони, ЄІБ погодив перерозподіл частини кредитних коштів ПРМІУ (до 50 млн євро) та спрямування їх на закупівлю вакцин та відповідного медичного обладнання для протидії поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19.

Згідно з Фінансовою угодою зміни вносяться шляхом підписання сторонами Листа про внесення змін.

Прийняття проєкту акта є необхідним для забезпечення фінансування субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 в рамках спільного з ЄІБ ПРМІУ.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

передбачити можливість спрямування коштів ПРМІУ на операції, пов’язані з боротьбою з гострою респіраторною хворобою COVID-19, зокрема на закупівлю вакцин проти гострої респіраторної хвороби COVID-19, обладнання для забезпечення зберігання зазначених вакцин (холодильний ланцюг), логістичної інфраструктури, ІТ-рішення для контролю та моніторингу температури зберігання вакцин, медичного обладнання, тощо, а також визначити орієнтовний перелік робіт, що можуть фінансуватися в рамках нових напрямів;

визначити Міністерство охорони здоров’я відповідальним за реалізацію компоненту, до якого будуть входити субпроекти у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19;

уточнити процедуру закупівель у рамках реалізації субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19;

узгодити передумови вибірки коштів для фінансування субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, зокрема схвалення відповідних субпроектів компетентним органом, відповідальним за боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19 в Україні;

визначити умови кредитування: для субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 строк кредитування 15 років, в тому числі 3 роки – пільговий період;

продовжити термін доступності кредитних коштів до 23 липня 2025 року для всіх типів субпроектів;

уточнити визначення EURIBOR (додаток В).

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Фінансова угода (проект «Програма розвитку муніципальної інфраструктури України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 23.07.2015 № 81.425, ратифікована Законом України від 03.02.2016 № 975-VIIІ;

Закон України «Про міжнародні договори України» від 29.06.2004 № 1906-IV;

Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 та інші нормативно-правові акти.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

ПРМІУ реалізується в Україні за рахунок кредитних коштів ЄІБ, а також співфінансується за рахунок коштів державного бюджету та міських бюджетів на сплату податку на додану вартість.

Сума кредиту Європейського інвестиційного банку становить 400 млн євро, з яких станом на 01.01.2021 вибрано 0,3 млн євро.

Кредит від Європейського інвестиційного банку залучений на таких умовах:

відсоткова ставка – фіксована або плаваюча (EURIBOR + спред);

загальний період погашення (залежно від типу проєктів – від 15 до 30 років, включаючи пільговий період – 4 роки;

для субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 у проєкті Листа № 3 пропонується – 15 років, включаючи пільговий період – до 4 років;

кредит погашається піврічними платежами;

перша дата погашення першого траншу – 20.05.2022, остання дата погашення першого траншу – 21.11.2033.

Згідно зі статтею 16 Бюджетного кодексу України кредити (позики) від іноземних держав, фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів) залучаються державою на підставі міжнародних договорів України і належать до державних зовнішніх запозичень. Кошти для реалізації таких інвестиційних проектів, а також витрати на їх обслуговування та погашення передбачаються у законі про Державний бюджет протягом усього строку дії кредитних договорів.

Відповідно до пункту 1 частини третьої статті 15 Бюджетного кодексу України джерелами формування спеціального фонду державного бюджету у частині фінансування є кредити (позики), що залучаються державою від іноземних держав, фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів). Також відповідно до пункту 1 частини четвертої статті 30 цього Кодексу кошти спеціального фонду державного бюджету, отримані за рахунок джерел, визначених пунктом 1 частини третьої статті 15 цього Кодексу, спрямовуються лише на реалізацію інвестиційних програм (проектів), у тому числі шляхом рекредитування або надання трансфертів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта погоджено з Міністерством закордонних справ України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерством фінансів України.

Проєкт акта пройшов цифрову експертизу Міністерства цифрової трансформації України

Отримано висновок Міністерства юстиції України  за результатами правової експертизи від 08 квітня 2021 року № 15114/8843-26-21/12.2.2, відповідно до якого проєкт акта отримав загальну підсумкову оцінку: відповідний.

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що: стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта листом МОЗ від 29 березня 2021 року № 23-02/34/99-21 (вх. від 29 березня 2021 року № 03/19438/21) було направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта надасть можливість використати до 50 млн євро на субпроектів у сфері боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 та продовжити термін доступності кредитних коштів до 23 липня 2025 року та забезпечити вакцинацію населення від гострої респіраторної хвороби COVID-19 та медичним обладнанням заклади охорони здоров’я на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19.

Прийняття проєкту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини. Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на громадське здоров’я та покращення стану здоров’я населення.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Громадяни України | Позитивний | Реалізація проєкту акту дозволить в умовах поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19 зберегти здоров’я людей, врятувати життя у випадку ускладнень перебігу хвороби |
| Заклади охорони здоров’я | Позитивний | Зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров’я та збільшення спроможності надавати якісні послуги в охороні здоров’я |
| Держава | Позитивний | Збереження людського капіталу, зміцнення авторитету держави |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

**Міністр охорони здоров’я України Віктор ЛЯШКО**

**«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.**