

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу», внесений народним депутатом України Заремським М. В. (реєстраційний № 5236 від 12.03.2021).

2. Завдання законопроекту

Проектом Закону України передбачено внести зміни до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» (далі – Закон) з метою унормування окремих питань, пов'язаних з проходженням строкової військової служби та військової служби за контрактом, а також правами військовозобов'язаних та військовослужбовців.

Зокрема, законопроектом передбачено встановити, що:

соціальне та фінансове забезпечення військовослужбовців строкової служби здійснюється відповідно до встановлених чинним законодавством норм, а військовослужбовцям за контрактом фінансове забезпечення встановлюється відповідно до норм та стандартів НАТО;

військовозобов'язані та військовослужбовці у разі порушення їхніх прав та інтересів мають право звертатися за захистом до суду, а також до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у порядку, передбаченому законодавством України.

Міністерством фінансів України законопроект не підтримується як такий, що не узгоджується з чинним законодавством та може потребувати додаткових витрат з державного бюджету.

1. Пунктом 1 законопроекту передбачено доповнити статтю 43 Закону частиною восьмою, згідно з якою соціальне та фінансове забезпечення військовослужбовців строкової служби здійснюється відповідно до встановлених чинним законодавством норм, а військовослужбовцям за контрактом встановлюється фінансове забезпечення відповідно до норм та стандартів НАТО.

Згідно з пунктом 3 законопроекту цей Закон набирає чинності на наступний день після його опублікування.

У пояснювальній записці зазначено, що реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

Водночас реалізація норми законопроекту щодо встановлення військовослужбовцям контрактної служби фінансового забезпечення відповідно до норм та стандартів НАТО може потребувати додаткових видатків з державного бюджету, у тому числі на 2021 рік.

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



10010-19-3/9533 від 24.03.2021

(включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що суб'єктом права законодавчої ініціативи не зроблено.

Крім цього, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду

Ураховуючи зазначене, пункт 3 законопроекту необхідно привести у відповідність із Бюджетним кодексом України.

Термін «фінансове забезпечення військовослужбовців» чинним законодавством не визначено, єдиних норм та стандартів НАТО щодо фінансового забезпечення військовослужбовців (зокрема щодо грошового забезпечення військових) не існує.

З огляду на зазначене, положення законопроекту щодо встановлення фінансового забезпечення військовослужбовцям відповідно до норм та стандартів НАТО потребують відповідного доопрацювання та уточнення.

Питання щодо грошового, речового, продовольчого, медичного, житлового, соціального та іншого забезпечення військовослужбовців регулюються Законом України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей».

Запропонована у пункті 1 законопроекту норма не узгоджується з положеннями цього Закону України, які не передбачають можливості здійснювати фінансове забезпечення військовослужбовців-контрактників відповідно до норм та стандартів НАТО.

Разом з тим відповідно до частини восьмої статті 90 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті, що суб'єктом права законодавчої ініціативи не зроблено.

Питання щодо реформування грошового забезпечення військовослужбовців пропонується розглядати з урахуванням фінансового впливу на державний бюджет пенсійного забезпечення зазначених осіб (у тому числі перерахунку пенсій раніше звільненим особам).

2. Пунктом 2 законопроекту передбачено доповнити Закон України «Про військовий обов'язок і військову службу» новою статтею 46, згідно з якою військовозобов'язані та військовослужбовці у разі порушення їхніх прав та інтересів

мають право звертатися за захистом до суду, а також до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини у порядку, передбаченому законодавством України.

Разом з тим зазначена норма законопроекту не узгоджується із статтею 55 Конституції України, якою передбачено норми прямої дії щодо права громадян України оскаржувати в суді рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб та звертатися за захистом своїх прав до Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може вплинути на показники бюджету та потребувати додаткових видатків на встановлення військовослужбовцям контрактної служби фінансового забезпечення відповідно до норм та стандартів НАТО.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових видатків на встановлення військовослужбовцям контрактної служби фінансового забезпечення відповідно до норм та стандартів НАТО.

Проте суб'єктом права законодавчої ініціативи не подано фінансово-економічного обґрунтування, включаючи відповідні розрахунки.

За відсутності єдиних норм та стандартів НАТО щодо фінансового забезпечення військовослужбовців здійснити відповідні розрахунки не вбачається можливим.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Відповідно до пункту 3 законопроекту Закон набирає чинності на наступний день після його опублікування.

Коштів на реалізацію законопроекту у Державному бюджеті України на 2021 рік не передбачено.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не узгоджуються зі статтею 27 Бюджетного кодексу України у частині надання до законопроекту фінансово-економічних обґрунтувань та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, а також у частині набрання чинності законопроектом не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект у запропонованій редакції не підтримується.

Водночас вбачається доцільним комплексне опрацювання питання щодо збільшення рівня грошового забезпечення військовослужбовців, рядового і начальницького складу військових формувань та правоохоронних органів, а також удосконалення їх пенсійного забезпечення в рамках виконання доручень вищого керівництва держави.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН