



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань освіти, науки та інновацій

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-31-55, факс: 255-33-04, e-mail: kno@v.rada.gov.ua

*До реєстр. № 5324 від 01.04.2021р.,
№ 5324-1 від 19.04.2021 р.
(доопрацьований від 25.05.2021 р.)*

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій на засіданні 16 червня 2021 року (протокол 71) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проекти Законів України:

про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам (реєстр. №5324), поданий Кабінетом Міністрів України;

про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам (реєстр. № 5324-1), поданий народним депутатом України Гришиною Ю.М. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до частини третьої статті 50 Закону України «Про освіту» перелік категорій і педагогічних звань педагогічних працівників визначається Кабінетом Міністрів України. Разом з тим, частина сьома статті 59 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та частина восьма статті 55 Закону України «Про вищу освіту», крім зазначеного, до повноважень Кабінету Міністрів України відносить ще й визначення порядку присвоєння категорій і педагогічних звань педагогічних працівників, які є єдиними для усіх рівнів освіти. Таким чином, існує законодавча колізія, яка потребує врегулювання. Також необхідно впорядкування застосування термінів «кваліфікаційна категорія» і «категорія».

Метою законопроекту за реєстр. № 5324 є приведення Закону України «Про фахову передвищу освіту» та «Про вищу освіту» у відповідність до Закону України «Про освіту».

Метою законопроекту за реєстр. №5324-1 є узгодження норм Законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про фахову передвищу освіту» та «Про вищу освіту».

Реалізація зазначених проектів законів не впливатиме на видаткову та доходну частини державного або місцевих бюджетів.

Законопроектом за реєстр. 5324 передбачено приведення частини сьомої статті 59 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та частини восьмої статті 55 Закону України «Про вищу освіту» у відповідність до частини третьої статті 50 Закону України «Про освіту».

Законопроектом за реєстр. № 5324-1 передбачено узгодження норм частини третьої статті 59 Закону України «Про освіту», частини другої статті 48 Закону України «Про повну загальну середню освіту», частини сьомої статті 59 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та частини восьмої статті 55 Закону України «Про вищу освіту».

Головне науково-експертне управління, розглянувши зазначені законопроекти, висловило щодо їх змісту такі зауваження та пропозиції.

1. Зокрема фахівці Головного науково-експертного управління, розглянувши законопроект за реєстр. № 5324, звертають увагу на відсутність у супровідних документах до законопроекту обґрунтування та спірність пропозиції щодо заміни терміну «кваліфікаційна категорія» на термін «категорія». Адже термін «кваліфікаційна категорія» використовується не тільки у положеннях, які пропонується змінити, а також і в інших нормах цих законів (п. 14 ч. 1 ст. 13, ч. 6 ст. 55 Закону України «Про вищу освіту»; п. 1 ч. 6 ст. 26, ч. 5 ст. 59, п. 5 ч. 1 ст. 63 Закону України «Про фахову передвищу освіту») та в Законі України «Про освіту» (ч. 5 ст. 42, ч. 3 ст. 50, ч. 1 ст. 57, ч. 2 ст. 61 тощо), в які зміни не вносяться. Таким чином, у разі прийняття відповідних змін, може виникнути неузгодженість щодо вживання цих термінів в одних і тих же законах, що не сприятиме їх однозначному правозастосуванню.

У зв'язку з цим, фахівці ГНЕУ звертають увагу, що в альтернативному проекті Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам» (реєстр. № 5324-1 від 19.04.2021) пропонується узгодити відповідні положення цих законів більш юридично вивірено.

2. На відміну від основного законопроекту, в альтернативному (реєстр. № 5324-1) пропонується застосувати уніфікований підхід щодо вживання терміну «кваліфікаційна категорія» замість терміну «категорія» у зазначених законах, що виглядає слушним.

У доопрацьованому проекті Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам» (реєстр. № 5324-1) зауваження та пропозиції, висловлені Головним науково-експертним управлінням у висновку від 21.05.2021, частково враховано. Поза увагою залишились рекомендації щодо дотримання загальних вимог законодавчої техніки в частині розміщення законів, які зазнають змін, у хронологічному порядку.

Міністерство освіти і науки України за результатами розгляду та аналізу положень законопроектів (реєстр. №№ 5324, 5324-1), відзначаючи їх актуальність, повідомляє, що не має зауважень і пропозицій до тексту законопроектів.

Національна академія педагогічних наук України підтримує законопроект за реєстр. № 5324-1 і вважає, що законопроект за реєстр. № 5324 потребує доопрацювання.

Розглянувши та проаналізувавши законопроект за реєстр. № 5324, Національна академія педагогічних наук України висловила щодо нього такі зауваження.

Зокрема, фахівці НАПН України вважають недоцільним виключення слова «кваліфікаційних» у частині сьомій статті 59 Закону України «Про фахову

передвищу освіту» та частині восьмій статті 55 Закону України «Про вищу освіту». Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України № 1109 від 23 грудня 2015 р. (зі змінами, внесеними згідно з Постановою КМУ № 476 від 13.06.2018 р.) «Про затвердження переліку кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічних працівників» зазначаються саме кваліфікаційні категорії, а не категорії. Частину восьму статті 55 Закону України «Про вищу освіту» доцільно конкретизувати.

У частині дев'ятій статті 59 Закону України «Про фахову передвищу освіту» слово «особа» варто замінити словами «педагогічний або науково-педагогічний працівник».

Окрім того, варто додати в Пояснювальній записці, що підставою для розроблення зазначеного акту є пункт 2 частини п'ятої статті 43 та частина сьома статті 49 Закону України «Про повну загальну середню освіту».

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету та Міністерство фінансів України відзначають, що норми законопроектів узгоджуються та не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини. Реалізація проектів актів не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, розглянувши 16 червня 2021 року проекти Законів України за реєстр. №№ 5324 та 5324-1, ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам» (реєстр. № 5324 від 01.04.2021 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, відхилити.

проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання розроблення порядку присвоєння кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічним працівникам» (реєстр. № 5324-1 від 19.04.2021р. (доопрацьований від 25.05.2021 р.), поданий народним депутатом України Гришиною Ю.М. та іншими народними депутатами України, прийняти за основу та в цілому.

Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань освіти, науки та інновацій, народного депутата України Бабака Сергія Віталійовича.

Проект постанови подається.

Голова Комітету

Сергій Бабак
(посвідчення №11)



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Бабак Сергій Віталійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000660C310092258F00
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-24/3-2021/200428 від 17.06.2021



551052