



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань цифрової трансформації

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: (044) 255-26-09

ВИСНОВОК

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень»

(реєстр. № 5600 від 02.06.2021 р.)

та проекту Закону України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень»

(реєстр. № 5600-1 поданий 11.06.2021 р.)

та проекту Закону України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень»

(реєстр. № 5600-2 поданий 15.06.2021 р.)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 16 червня 2021 року (протокол № 47) проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» реєстр. № 5600 поданий 02.06.2021р. Кабінетом Міністрів України та проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» реєстр. № 5600-1 поданий 11.06.2021р. народними депутатами України Железняком Я.І. та іншими, а також проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» реєстр. № 5600-2 поданий 15.06.2021р. народними депутатами України Рубльовим В.В. та іншими.

Законопроекти розроблені, як зазначено у пояснювальних записках до них, з метою забезпечення збалансованості бюджетних надходжень шляхом підвищення ефективності використання економічних ресурсів країни, а також усунення прогалин чинного законодавства.

Законопроекти окрім іншого передбачають індексацію рентної плати за користування радіочастотним ресурсом на 5%. Це в свою чергу матиме наслідком зростання податкового навантаження на мобільних операторів на суму 102,5 млн.грн. на рік починаючи з 01 липня 2021 року.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації надала зауваження та висловила позицію щодо недоцільності прийняття законопроекту реєстр.№ 5600 від 02.06.2021 р.

Міністерство цифрової трансформації України звернулося до Комітету з проханням не підтримувати підвищення ставок рентної плати за користування РЧР та доповнити законопроект змінами такого змісту:

«2. Тимчасово, до 30 червня 2024 року включно, встановити мораторій на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок»».

Українська асоціація операторів зв'язку «Телас» (далі – Асоціація «Телас»), що об'єднує провідних операторів телекомунікацій України у своєму зверненні до Комітету зазначила, що для досягнення цілей укладеного з Урядом Меморандуму та забезпечення якісного широкосмугового мобільного доступу до Інтернету мобільні оператори значно збільшили темпи та обсяги розгортання мережі за технологією 4G, що потребує значних додаткових витрат, обсяг яких за приблизними розрахунками становитиме близько 15 млрд гривень в найближчі декілька років.

За останні 5,5 років загальні інвестиції трійки мобільних операторів в розвиток мережі склали 63,6 млрд гривень. Зокрема, в мережу LTE 900 менше ніж за 10 місяців з початку її розгортання було проінвестовано 1184 млн. грн. та підключено 3359 базових станцій відповідного стандарту.

Мобільні оператори виконують свої зобов'язання з інвестування та розгортання мереж четвертого покоління у повному обсязі та у відповідності до узгоджених графіків.

Асоціація «Телас» висловила позицію, що подібні непередбачувані рішення не тільки вкрай негативно впливають на інвестиційну спроможність операторів, але і суттєво погіршують інвестиційний клімат України в цілому, покращення якого є одним із ключових пріоритетів роботи Парламенту, Уряду та Президента України.

Враховуючи вищезазначене, Асоціація звернулася з проханням не підтримувати передбачені законопроектом пропозиції щодо збільшення податкового навантаження на операторів телекомунікацій, що може мати негативні наслідки під час виконання Спільного плану та Меморандуму.

Запропоновані законопроектом зміни в частині підвищення ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України (далі - РЧР) створюють несприятливі умови діяльності у сфері телекомунікацій, погіршують умови розвитку ринку телекомунікацій та не вирішують питання ефективного використання обмеженого природного ресурсу - радіочастотного.

Так, законопроектом пропонується збільшити ставки рентної плати за користування РЧР з урахуванням індексу споживчих цін за 2020 рік на 5,0 %.

Разом з тим, законопроект, що вноситься Кабінетом Міністрів України не враховує, що Урядом вже прийнято рішення стосовно необхідності встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування РЧР для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок» на строк 48 місяців (розпорядження Уряду від 04.12.2019 № 1272-р).

Непослідовність у прийнятті таких рішень може надати негативний сигнал бізнесу щодо погіршення інвестиційного клімату в зазначеній сфері.

На інвестиційному форумі в місті Маріуполі 29 жовтня 2019 року було підписано Меморандум про взаєморозуміння між провідними операторами мобільного зв'язку ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації», ПрАТ «ВФ Україна»,

ТОВ «лайфселл», ПрАТ «Київстар» та Кабінетом Міністрів України (далі – Меморандум).

В рамках Меморандуму оператори мають забезпечити максимальне покриття країни послугами мобільного зв'язку третього (3G) та четвертого (4G) поколінь, а Кабінет Міністрів України взяв на себе зобов'язання з державної підтримки операторів мобільного зв'язку в частині прогнозованості та обмеження податкового регулювання з метою забезпечення максимального покриття території України мережами рухомого (мобільного) зв'язку четвертого та п'ятого поколінь, надання широкосмугового доступу до Інтернету.

Відповідно до абзацу другого пункту 8 плану заходів щодо створення умов розвитку мобільного широкосмугового доступу, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року №1272, Мінцифри разом із Міністерством фінансів зобов'язано розробити та внести на розгляд Кабінету Міністрів проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення мораторію на індексацію ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий радіозв'язок» на строк 48 місяців.

В рамках виконання Указу Президента України від 08.07.2019 № 497 «Про деякі заходи з покращення доступу до мобільного Інтернету» були видані відповідні ліцензії трьом найбільшим операторам телекомунікацій в діапазоні 900 МГц для радіотехнології четвертого покоління, що почали діяти з липня 2020 року, унаслідок чого до Державного бюджету додатково надійшло близько 750 млн грн.

Враховуючи умови зазначених нових ліцензій, вказаними операторами телекомунікацій здійснюються значні інвестиції в розвиток інфраструктури, розширення покриття якісними телекомунікаційними послугами населення та території, зокрема на міжнародних та національних автомобільних дорогах тощо, тому впровадження запропонованих законопроектом змін до статті 254 Податкового кодексу України в частині підвищення ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для виду радіозв'язку «стільниковий зв'язок» призведе до надмірного фінансового, податкового навантаження на операторів телекомунікацій, та спричинить суттєві ризики щодо можливості інвестицій цих операторів у розбудову мережі.

Крім того, покладення на операторів телекомунікацій додаткових, вчасно не запланованих видатків по сплаті рентної плати може негативно вплинути на підвищення собівартості телекомунікаційних послуг та відповідне підвищення тарифів на ці послуги для споживачів.

Згідно з пунктом першим розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту реєстр. № 5600 цей Закон набирає чинності з 1 липня 2021 року (крім змін до окремих статей Податкового кодексу України за виключенням запропонованих змін до статті 254).

Зазначене вказує на недотримання встановленого підпунктом 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України принципу стабільності, згідно з яким зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та

ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

У зв'язку з наведеним Комітет наполягає на виключенні положень законопроектів, що передбачають внесення змін до пункту 254.4 статті 254 Податкового кодексу України щодо підвищення рентної плати за користування РЧР.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Висловити зауваження щодо **недопустимості прийняття змін до Податкового кодексу України, що направлені на підвищення рентної плати за користування РЧР та запропонувати виключити відповідні положення.**

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначених законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

М. Крячко



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Крячко Михайло Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000235A2F00530F9200
Дійсний до: 15.03.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-33/18-2021/200787 від 17.06.2021



550687