

Висновок
на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про політичні партії в Україні» щодо удосконалення правового
регулювання фінансування діяльності політичних партій»
(реєстр. № 5253-1 від 30.03.2021р.)

Законопроект, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, розроблено з метою удосконалення процедур зупинення та припинення державного фінансування статутної діяльності політичних партій, а також усунення невизначеності деяких інших положень щодо фінансування діяльності політичних партій.

Цей законопроект є альтернативним проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» щодо удосконалення порядку зупинення та припинення державного фінансування статутної діяльності політичної партії» (реєстр. № 5253). З огляду на це, викладені нами рекомендації щодо зазначеного законопроекту є актуальними і для цього проекту.

Насамперед, це стосується пропозицій щодо можливості розміщення коштів державного фінансування статутної діяльності політичних партій на депозитному рахунку у банку з метою отримання пасивного доходу у вигляді відсотків, що, як відмічалось в рекомендаціях до проекту № 5253, не узгоджується з основними принципами бюджетної системи України, зокрема принципу цільового використання бюджетних коштів, згідно з яким бюджетні кошти використовуються тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуваннями (стаття 7 Бюджетного кодексу України).

Також викликають сумніви пропозиції пунктів 1, 3 Розділу II проекту, йдеться про набуття чинності законом та доручення Кабінету Міністрів України на підставі поданих пропозицій (розрахунків) Національним агентством з питань запобігання корупції підготувати проект закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», який передбачатиме зміни в частині видатків на державне фінансування статутної діяльності політичних партій щодо додаткового обсягу коштів, що не були виділені політичним партіям за період з дня наступного за днем відкриття першого засідання Верховної Ради України поточного скликання по 31 грудня 2019 року з позиції їх відповідності вимогам частин першої, третьої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України (щодо термінів прийняття законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету та обов'язку суб'єкта права законодавчої ініціативи додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки)).

У свою чергу, більш вдалими порівняно з основним проектом, на наш

погляд, є пропоноване вдосконалення положень Закону України «Про політичні партії в Україні», якими регулюються питання припинення державного фінансування статутної діяльності політичної партії (стаття 17⁸). Пропозиції зокрема передбачають диференційований підхід при визначенні підстав відповідальності політичної партії за повторні протягом року порушення при поданні звіту про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру.

З огляду на соціальне призначення політичних партій, їх роль у суспільстві і державі та беручи до уваги, що держава гарантує політичним партіям право на кошти та інше майно для здійснення статутної діяльності (частина перша статті 14 Закону України «Про політичні партії в Україні», недоречним, на нашу думку, є доповнення пунктом 6 Розділу VI Закону щодо відповідної кваліфікації внеску на підтримку політичної партії у зв'язку з необхідністю здійснення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19). Запропонована норма, хоча й визначається як тимчасова, тим не менш, несе в собі значні корупційні ризики.

**Інститут законодавства
Верховної Ради України**