



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України Янченко Г.І. (реєстр. № 5659 від 15.06.2021, доопрацьований)

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 15 червня 2021 року (картка законопроекту (27004) Комітет на засіданні 16 червня ц.р. (протокол № 74) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України Янченко Г.І. (реєстр. № 5659 від 15.06.2021, доопрацьований), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам.

Проектом Постанови пропонується утворити тимчасову спеціальну комісію з метою, зокрема, забезпечення формування та реалізації державної політики з питань створення умов для інвестиційної діяльності в Україні та захисту прав і свобод інвесторів, здійснення збору та аналізу інформації стосовно випадків порушення прав бізнесу органами державної влади України, здійснення аналізу існуючого стану інвестиційної привабливості України та забезпечення підготовки пропозицій щодо внесення змін до законодавчих актів стосовно посилення захисту прав бізнесу.

Відповідно до положень частини другої статті 89 Конституції України, частини першої статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 85 Регламенту Верховної Ради України тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання

таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України.

Порядок утворення, вимоги до персонального складу тимчасової спеціальної комісії визначені положеннями статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та статті 85 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової спеціальної комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової спеціальної комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової спеціальної комісії. У складі тимчасової спеціальної комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій спеціальній комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової спеціальної комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової спеціальної комісії; мету, завдання і коло питань, для підготовки і попереднього розгляду яких утворюється тимчасова спеціальна комісія; кількісний і персональний склад комісії, голову та заступника голови комісії. На посаду голови тимчасової спеціальної комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової спеціальної комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи). Секретар тимчасової спеціальної комісії обирається на першому засіданні тимчасової спеціальної комісії з числа її членів.

Положеннями частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом лише однієї тимчасової спеціальної комісії.

Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 5659 від 15.06.2021, доопрацьований) Комітет зазначив таке.

У підпунктах 1 та 2 пункту 2 проекту Постанови ініціатор внесення визначає основними завданнями Тимчасової спеціальної комісії: підготовку та надання на розгляд Верховної Ради України, в установленому порядку, законодавчих ініціатив щодо захисту прав інвесторів, забезпечення рівного захисту прав, інтересів і майна суб'єктів інвестиційної діяльності незалежно від форми власності, а також ефективного інвестування в економіку України, розвитку міжнародного економічного співробітництва та інтеграції; визначення пріоритетних напрямків вдосконалення законодавства щодо створення умов для інвестиційної діяльності.

З огляду на це Комітет звернув увагу на те, що Тимчасова спеціальна комісія створюється для підготовки і попереднього розгляду питань, а також для підготовки і доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради України на правах головного комітету, якщо предмет правового регулювання таких проектів не належить до предметів відання комітетів, утворених Верховною Радою України (частина перша статті 23 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 85 Регламенту Верховної Ради України).

Так, відповідно до пункту 6 додатку до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» від 29 серпня 2019 року № 19-IX до предмета відання Комітету з питань економічного розвитку належить питання, зокрема, інвестиційної діяльності.

Також Комітет зауважив, що Постановою Верховної Ради України від 5 червня 2020 року № 683-IX була створена Тимчасова спеціальна комісія з питань захисту прав інвесторів, строк повноважень якої закінчився 5 червня 2021 року. Метою діяльності комісії було визначено аналогічні за змістом питання, які також запропоновано визначити основними завданнями утворюваної Тимчасової спеціальної комісії.

Щодо кількісного та персонального складу утворюваної Тимчасової спеціальної комісії Комітет зазначив таке.

Згідно з пропозиціями депутатських фракцій та депутатських груп, що надійшли до ініціатора внесення, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової спеціальної комісії таких народних депутатів України:

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»:

Янченко Галину Ігорівну – голова Тимчасової спеціальної комісії,
Красова Олексія Ігоровича,
Костіна Андрія Євгеновича,
Наталуху Дмитра Андрійовича,
Неклюдова Владлена Михайловича,
Маслова Дениса Вячеславовича,
Іонушаса Сергія Костянтинівича,
Культенка Артема Валерійовича;

від депутатської фракції Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» – Абрамовича Ігоря Олександровича;

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Ніколаєнка Андрія Івановича;

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Макарова Олега Анатолійовича;

від депутатської групи «Партія «За майбутнє» – Лабазюка Сергія Петровича;

від депутатської групи «ДОВІРА» – Білозір Ларису Миколаївну – заступником голови Тимчасової спеціальної комісії.

Комітетом взято до уваги, що до проекту Постанови додані копії звернень ініціатора утворення тимчасової спеціальної комісії до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

Водночас, від депутатської фракції Політичної партії «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» пропозиції щодо кількісного та персонального складу утвореної тимчасової спеціальної комісії не надійшло і у проекті Постанови представник цієї депутатської фракції відсутній.

Також Комітет зауважив, що у пункті 4, 5 проекту Постанови потребує редакційного уточнення назва депутатської фракції та депутатської групи, представники яких запропоновані до персонального складу Тимчасової спеціальної комісії, та прізвища, імена та по батькові цих народних депутатів України слід розмістити в алфавітному порядку, а також у пункті 7 проекту Постанови слід замінити слово «строки» словом «строк».

Відповідно до пункту 6 проекту Постанови матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення діяльності Тимчасової спеціальної комісії покладається на Апарат Верховної Ради України.

З цього приводу Комітет зауважив, що в кошторисі Верховної Ради України на 2021 рік затверджено обсяги видатків, у тому числі на обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України. Проте фінансове забезпечення діяльності тимчасових слідчих та тимчасових спеціальних комісій вирішується виходячи з існуючих фінансових можливостей Апарату Верховної Ради України (які є обмеженими). Разом з цим, розпорядженням першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України – керуючого справами «Про норми витрат паперово-канцелярського приладдя та забезпечення поліграфічною продукцією» від 3 січня 2021 року № 3 затверджено на рік норми забезпечення поліграфічною продукцією, а також норми витрат для діяльності, зокрема, тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій.

Окремо Комітет звернув увагу на те, що Верховною Радою України дев'ятого скликання було утворено три тимчасові спеціальні комісії, строк повноважень яких закінчився.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів», внесений народним депутатом України Янченко Г.І. (реєстр. № 5659 від 15.06.2021, доопрацьований), і рекомендує Верховній Раді України розглянути зазначений проект Постанови з урахуванням зауважень Комітету та прийняти рішення відповідно до частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.



Голова Комітету
САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000002A093100CF118F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

С.В.КАЛЬЧЕНКО
Апарат Верховної Ради України
№ 04-28/03-2021/199001 від 16.06.2021

548969