**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Верховної Ради України «Про скасування**

**рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року**

### про прийняття в цілому як закону проекту Закону України

### «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури»

(реєстраційний № 1043 від 29.08.2019)»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту постанови**

Необхідність скасувати рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019) полягає у наступному.

Відповідно до ч. 3 ст. 19 Конституції України органи державної влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

16 квітня 2020 року Верховна Рада України на позачерговому пленарному засіданні ухвалила рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019).

Ухвалення цього рішення відбулося із грубими порушеннями вимог Конституції України та Закону України «Про Регламент Верховної Ради України».

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (розділів, глав, статей, їх частин, пунктів, підпунктів, абзаців, речень), який прийнятий Верховною Радою за основу.

Згідно цієї ж статті Регламенту, головний комітет, як виняток, може прийняти рішення про врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, якщо про необхідність їх внесення було зазначено у висновках цього головного комітету та/або експертного підрозділу Апарату Верховної Ради і оголошено головуючим на пленарному засіданні під час розгляду такого законопроекту у першому читанні.

Проте, текст законопроекту № 1043, винесений на розгляд в сесійний зал 16 квітня 2020 року, зазнав докорінної концептуальної зміни.

На противагу редакції законопроекту, яку було прийнято за основу 10.09.2019 року і яка передбачала зміни до статей 4, 49, 120 і 121 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», редакція законопроекту, винесена на розгляд в сесійний зал Верховної Ради України для прийняття в цілому як Закон, передбачала зміни в статтю 119 Регламенту Верховної Ради України і доповнення Регламенту Верховної Ради України новою статтею 119-1.

Таким чином, на розгляд народним депутатам було запропоновано повністю новий законопроект, концепція, ідеологія та суть якого докорінно відрізняються від редакції проекту Закону, прийнятого за основу 10.09.2019 року. Запропонована редакція законопроекту не має нічого спільного з редакцією, зареєстрованою у Верховній Раді України 29.08.2019 року.

При цьому слід наголосити, що під час розгляду законопроекту в першому читанні не було здійснено відповідного оголошення головуючим на пленарному засіданні про те, що головним комітетом та/або експертним підрозділом Апарату Верховної Ради визначено необхідність внесення нових норм, які не були предметом розгляду в першому читанні.

Таким чином було порушено статтю 116 Регламенту Верховної Ради України.

Також при розгляді законопроекту № 1043 було порушено вимоги частини першої статті 117 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до якої законопроект, підготовлений до другого чи повторного другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніш як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради.

Незважаючи на вимогу Закону України, відповідні матеріали до другого читання, а саме порівняльна таблиця законопроекту до другого читання та зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України до законопроекту були надані народним депутатам України лише 15 квітня 2020 року, про що свідчить відповідний запис на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Таким чином було порушено статтю 117 Регламенту Верховної Ради України.

Окрім цього, редакція законопроекту № 1043, винесена на розгляд в сесійний зал 16 квітня 2020 року, порушує статтю 93 Конституції України, відповідно до якої право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Адже пропонованою для затвердження редакцією законопроекту № 1043 передбачається позбавлення народного депутата України можливості належним чином відстоювати своє право законодавчої ініціативи, яке він, в тому числі, реалізує через подання поправок і пропозицій до проектів законів України.

Дана позиція підтверджується рішенням Конституційного Суду України від 28 лютого 2018 року № 2-р/2018, у якому Конституційний суд України наголосив, що реалізація права законодавчої ініціативи передбачає обов’язковий розгляд законодавчих ініціатив відповідних суб’єктів, і відзначив, що процес розгляду законопроекту на пленарних засіданнях Верховної Ради України – це не лише обговорення законопроекту та голосування щодо нього, а також обговорення пропозицій до законопроекту, які є формою реалізації права законодавчої ініціативи.

Таким чином було порушено статтю 93 Конституції України.

Зважаючи на наявне порушення норм Регламенту Верховної Ради України та положень Конституції України, під час пленарного засідання 16 квітня 2020 року народними депутатами України було висловлено низку зауважень до змісту законопроекту та процедури його прийняття, однак, в порушення норм Регламенту, зазначені зауваження були проігноровані Головою Верховної Ради України та законопроект був поставлений на голосування в цілому.

Відповідно до ч. 1 ст. 48 Регламенту, рішення Верховної Ради можуть бути скасовані Верховною Радою до підписання відповідного акту Верховної Ради Головою Верховної Ради України.

Враховуючи наведене, рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019) має бути скасоване у порядку, передбаченому частиною першою статті 48 Регламенту Верховної Ради України.

**2. Мета проекту постанови**

Метою проекту постанови є скасувати рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019).

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту постанови**

Для досягнення мети проекту постанови пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019).

**4. Стан нормативно-правової бази**

Нормативно-правовими актами, що діють у даній сфері правового регулювання, є Конституція України, Закон України «Про Регламент Верховної Ради України».

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує додаткового внесення змін до інших законів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття проекту постанови дозволить усунути грубі порушення Регламенту Верховної Ради України при прийнятті рішення Верховної Ради України від 16 квітня 2020 року про прийняття в цілому як закону проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо протидії зловживанням прав народних депутатів у ході законодавчої процедури» (реєстраційний № 1043 від 29.08.2019) та не допустить ухвалення Верховною Радою України Закону України з порушеннями встановленої процедури розгляду і прийняття.

**Народні депутати України**

**Батенко Т.І.**

**Констанкевич І.М.**