

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України
щодо військової освіти та науки”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою вдосконалення освітнього процесу та підвищення якості підготовки військових фахівців проект Закону внесено до Деталізованого плану заходів Міністерства оборони України з виконання плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік.

Розроблення проекту Закону обумовлено необхідністю правового врегулювання питань підвищення якості підготовки військових фахівців у ВВНЗ, ВНП ЗВО, здійснення наукової і науково-технічної діяльності цими закладами та НУ.

2. Мета

Проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо військової освіти та науки” (далі – проект Закону) розроблено з метою вдосконалення освітнього процесу та наукової і науково-технічної діяльності у вищих військових навчальних закладах (далі – ВВНЗ) (закладах вищої освіти зі специфічними умовами навчання), військових навчальних підрозділах закладів вищої освіти (далі – ВНП ЗВО), військових наукових установах (далі – НУ), підвищення якості підготовки військових фахівців.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону передбачається внесення змін до Законів України “Про освіту”, “Про вищу освіту” та “Про наукову і науково-технічну діяльність”. Зокрема, надаються особливі повноваження державним органам, до сфери управління яких належать ВВНЗ, ВНП ЗВО та НУ, в частині управління ВВНЗ, ВНП ЗВО та НУ, встановлення прав та обов’язків науково-педагогічних, наукових працівників, вимог до нормативів чисельності здобувачів освіти на одну посаду науково-педагогічного працівника у ВВНЗ та ВНП ЗВО, особливостей відображення інформації про ВВНЗ та ВНП ЗВО в Єдиній державній електронній базі з питань освіти, визначаються нові рівні військової освіти, а також узгоджуються норми зазначених законів зі спеціальними законами України у сферах національної безпеки і оборони.

Зміни до Закону України “Про вищу освіту” узгоджують норми зазначеного Закону зі спеціальними законами України у сферах національної безпеки і оборони та розширюють повноваження державних органів, до сфери управління яких належать ВВНЗ та ВНП ЗВО, з метою підвищення ефективності підготовки кадрів для потреб сил оборони завдяки:

комплектуванню посад керівного складу та науково-педагогічних працівників у ВВНЗ та ВНП ЗВО військовослужбовцями з досвідом проходження військової служби та бойовим досвідом;

визначенню переліку спеціалізацій та змісту освітніх програм підготовки військових фахівців у суворій відповідності з потребами комплектування військових посад у Збройних Силах України та інших утворених відповідно до законів України військових формуваннях;

збереженню досвідченого науково-педагогічного складу ВВНЗ та ВНП ЗВО через регулювання нормативів чисельності здобувачів освіти на одну посаду науково-педагогічного працівника за високотехнологічними та малочисельними спеціальностями підготовки.

Зміни до Закону України “Про освіту” передбачають внесення такої спеціалізованої освіти як професійна військова освіта, яка здобувається у неформальній освіті за освітніми програмами для вдосконалення професійного рівня військового фахівця і забезпечення виконання службових (бойових) функцій, встановлюють тактичний, оперативний та стратегічний рівні військової освіти з метою реалізації вимог положень ст. 15 Закону України “Про національну безпеку України” щодо визначення засад військової кадрової політики та підготовки кадрів для виконання заходів оборонного планування в силах оборони, спільних дій у міжвідомчих органах військового управління за процедурами планування і ухвалення військових рішень стандартів НАТО, а також узгоджують норми зазначеного Закону зі спеціальними законами України у сферах національної безпеки і оборони.

Зміни до Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність” розширюють повноваження державних органів, до сфери управління яких належать військові наукові установи, що дозволить підвищити ефективність наукової та науково-технічної діяльності у Збройних Силах України та інших утворених відповідно до законів України військових формуваннях розширенням вимог до відбору та підготовки наукових кадрів вищої категорії, у тому числі й в ад’юнктурі та докторантурі, з подальшим комплектуванням посад наукових працівників найбільш досвідченими та підготовленими фахівцями.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закони України “Про освіту”, “Про вищу освіту”, “Про наукову і науково-технічну діяльність”;

Закон України “Про національну безпеку України”;

Стратегічний оборонний бюлетень України, затверджений Указом Президента України від 06 липня 2016 року № 240/2016;

Деталізований план заходів Міністерства оборони України з виконання плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не потребує проведення консультацій з громадськістю, у зв'язку з чим не виносився на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996.

Проект Закону погоджено без зауважень із Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Службою безпеки України, Управлінням державної охорони України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

За результатами проведення експертизи проекту Закону України на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (*acquis* ЄС) Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України зазначено, що проект акта не регулюється зазначеними зобов'язаннями України.

Проект Закону погоджено із зауваженнями, які враховано частково, з Міністерством освіти і науки України, Міністерством фінансів України, Службою зовнішньої розвідки України.

За результатами правової експертизи Міністерства юстиції України проект Закону погоджено із зауваженнями щодо невідповідності вимогам нормопроєктувальної техніки, які враховані частково.

Від реалізації Закону очікується вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, а саме: здобувачів вищої військової освіти; педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників у ВВНЗ, ВНП ЗВО та НУ; державних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері національної безпеки та оборони.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, у зв'язку з чим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін.

7. Оцінка відповідності

Проект Закону не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті Закону немає положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект Закону був надісланий до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вх. від 02.02.2021 № 03/6568/21). Національним агентством з питань

запобігання корупції в установленому порядку не поінформовано про ухвалення рішення щодо необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У проекті Закону немає положень, що створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація Закону позитивно впливатиме на забезпечення права громадян на доступність здобуття спеціалізованої освіти одночасно зі здобуттям якісної вищої освіти, задоволення потреб державних органів виконавчої влади в частині забезпечення та реалізації державної політики у сфері національної безпеки та оборони, упорядкування трудових відносин у ВВНЗ, ВНП ЗВО та НУ.

За предметом правового регулювання проект Закону не передбачає впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Народний депутат України

Верещук І.А.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Верещук Ірина Андріївна
 ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
 Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000E392F0016038F00
 Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00
 Підписувач: Верещук Ірина Андріївна
 Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000E392F0016038F00
 Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
 № 29д9/1-2021/177134 від 01.06.2021

Апарат Верховної Ради України
 № 29д9/1-2021/526488 від 04.06.2021



531864