



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5201 від 04.03.2021
Народні депутати України
Ю. Тимошенко та інші

ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до прикінцевих положень
Закону України «Про видобування та переробку уранових руд»
щодо державної підтримки Державного підприємства
«Східний гірничо-збагачувальний комбінат»»**

У проекті пропонується доповнити ст. 17 «Прикінцеві положення» Закону України «Про видобування та переробку уранових руд» новим п. 4, яким Кабінету Міністрів України доручається «протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо визначення державних витрат у розмірі 2205000 тис. грн. на фінансову підтримку Державного підприємства «Східний гірничо-збагачувальний комбінат» для покриття збитків та поточних виробничих витрат для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі видобування уранових руд та виробництва уранового оксидного концентрату».

Метою проекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є «вирішення питання щодо надання державної фінансової допомоги Державного підприємства «Східний гірничо-збагачувальний комбінат»».

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши пропозиції проекту, вважає за доцільне зауважити наступне.

1. Виглядає дискусійним, як у концептуальному, так і у правовому відношеннях, пропонований спосіб вирішення порушеного у проекті питання – шляхом вміщення у прикінцевих положеннях Закону України «Про видобування та переробку уранових руд» доручення Кабінету Міністрів України щодо розроблення відповідного проекту закону, а не шляхом безпосередньо внесення відповідних змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

При цьому, зауважимо, що проект за своїм змістом спрямований не на врегулювання суспільних відносин, як це притаманно для такого виду нормативно-правових актів як закон, а обмежується виключно дорученням Кабінету Міністрів України, яке жодним чином не зумовлене прийняттям відповідної правової норми.

Зауважимо також, що пропонований підхід не узгоджується із вимогами ч. 8 ст. 90 Регламенту Верховної Ради України, за якою, «якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті».

Крім того, оскільки у дорученні йдеться про надання державної підтримки із чітко визначеними параметрами, до проекту відповідно до вимог ст. 27 Бюджетного кодексу України та ст. 91 Регламенту Верховної Ради України слід надати належне фінансово-економічного обґрунтування (з відповідними розрахунками) та інформацію, зокрема, щодо:

поточного фінансового стану Державного підприємства «Східний гірничо-збагачувальний комбінат»;

відсутності інших дієвих механізмів стабілізації фінансового стану вказаного підприємства;

обґрунтування потреби у фінансових ресурсах, у тому числі, у контексті визначеної проектом суми саме в розмірі 2205000 тис. грн.;

пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету тощо.

Принагідно, з огляду на зміст пропозиції, зауважимо про некоректність наведеного у пояснювальній записці до проекту твердження, що реалізація положень проекту не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України (п. 3).

2. Виглядає некоректним припис нового п. 4 ст. 17 «Прикінцеві положення» Закону України «Про видобування та переробку уранових руд», згідно з яким встановлюється доручення «Кабінету Міністрів України протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції про внесення змін ...», оскільки вказана норма, у разі схвалення внесеного проекту, стане частиною Закону України «Про видобування та переробку уранових руд» і до неї застосовуватимуться положення щодо набрання чинності саме вказаного Закону (що алогічно, зважаючи на термін набрання останнім чинності), а не Закону, проект якого розглядається.

З іншого боку, потребують належного обґрунтування приписи п. 2 розділу II проекту, якими Кабінету Міністрів України доручається у двотижневий строк з дня набрання чинності Законом, проект якого розглядається, привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом. Зокрема, виникає

питання, у чому, власне, полягає зміст такого приведення у відповідність, коли пропонується Законом, проект якого розглядається, норма передбачає лише доручення Уряду підготувати відповідні законодавчі пропозиції та внести їх на розгляд парламенту. Про приведення ж нормативно-правових актів у відповідність до закону можна говорити лише у разі схвалення такого закону Верховною Радою України.

3. Зауважимо, що бюджетне законодавство не оперує поняттям «державні витрати». У Бюджетному кодексі України, зокрема, використовуються поняття «видатки бюджету» (п. 13 ч. 1 ст. 2), «витрати бюджету» (п. 14 ч. 1 ст. 2).

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Н. Пархоменко, Є. Гришко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/170160 від 25.05.2021



519175