



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5454 від 29.04.2021
Народні депутати України
О. Шуляк та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину»

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, в якому пропонуються зміни до ст. 10 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі - Закон) та до пп. 3 п. 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)». Метою поданого проекту, як це зазначено у п. 1 пояснювальної записки до нього, є врегулювання питання зупинення перебігу строків звернення за отриманням адміністративних послуг, визначених законом, у разі встановлення Кабінетом Міністрів України відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби, а також з метою поновлення перебігу строків надання адміністративних послуг, що були призупинені на період встановлення карантину.

На момент підготовки висновку законопроект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік (далі - План), затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

За результатами розгляду даного проекту Головне управління вважає за необхідне зазначити наступне.

1. У проекті пропонується доповнити ст. 10 Закону новою ч. 6. У зазначеній новій частині передбачається, що у разі встановлення Кабінетом Міністрів України відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби, у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019), зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення. Крім того, у проекті передбачено, що

встановлення карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби, у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019), не є підставою для зупинення строків надання адміністративних послуг, визначених законом, суб'єктами надання адміністративних послуг (п. 1 розділу I проекту).

Водночас у п. 2 розділу I проекту передбачені зміни до пп. 3 п. 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», згідно з якими на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

2. Головне управління в цілому підтримує пропозиції проекту, але звертає увагу на таке.

2.1. У разі прийняття проекту у запропонованій редакції виникне два нормативних приписи, які фактично будуть однаково регулювати питання звернення за отриманням адміністративних та інших послуг на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19). Перший з них – це нова ч. 6 ст. 10 Закону, другий – пп. 3 п. 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)».

Дублювання положень щодо регулювання однакових суспільних відносин у нормативно-правових актах однакової юридичної сили може призвести до ускладнень під час правозастосовчої діяльності, адже за таких умов частина суб'єктів суспільних відносин буде користуватися приписами ч. 6 ст. 10 Закону, в той час як інші можуть посилалися на пп. 3 п. 2 розділу II зазначених Прикінцевих положень іншого законодавчого акту. Крім того, у разі внесення змін до одного з наведених правових приписів без відповідних змін до іншого припису може з'явитися неузгодженість між ними та, як наслідок цього, цілком ймовірно виникнення правової колізії.

2.2. Вважаємо не цілком досконалою редакцію нової ч. 6 ст. 10 Закону, зокрема, слова *«у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019)»* у її тексті. Адже норма, що пропонується в новій ч. 6 ст. 10 Закону, містить загальний припис, розрахований на постійне застосування, а зазначені слова *«коронавірусної хвороби (COVID-2019)»* передбачають один, хоча і доволі небезпечний, варіант *«епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби»*, який має тимчасовий характер. До того ж, на нашу думку, недоцільно переобтяжувати припис базового закону про адміністративні послуги положеннями, які уже регулюються у Законі України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

Крім того, згадка у гіпотезі вказаної норми одночасно про загальний («епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби») випадок та про окремий («у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019)») випадок, який є частиною (різновидом) загального, виглядає алогічно. Адже наведене уточнення за своєю суттю нівелює загальний припис зазначеної норми, надає йому тимчасового характеру, хоча йдеться про положення базового закону, які повинні включати норми права, тобто, постійно діючі (а не одноразові) правила.

2.3. Необхідно наголосити також на тому, що припис, який міститься в новій ч. 6 ст. 10 Закону, є класичною імперативною нормою, а припис пп. 3 п. 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» є спеціалізованою оперативною нормою. Тому вважаємо, що пропонований проект може складати гармонійне ціле у регулюванні суспільних відносин щодо надання адміністративних послуг у запропонованому в проекті контексті лише у разі вилучення з постійно діючої норми ч. 6 ст. 10 Закону тимчасового припису – *«у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019)»*, що є іманентним для оперативних норм на кшталт пп. 3 п. 2 розділу II зазначених вище Прикінцевих положень.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Карпенко



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/168656 від 24.05.2021



517612