



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

---

### **Комітет Верховної Ради України з питань енергетики та житлово- комунальних послуг**

*Про розгляд законопроекту  
за реєстр. № 5183*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 19 травня 2021 року (протокол № 88) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж (реєстр. № 5183 від 02.03.2021), поданий народними депутатами України Пузійчуком А.В., Дундою О.А. та іншими народними депутатами України, і повідомляє про таке.

Законопроект, що містить зміни до ряду законів України (зокрема таких: «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про трубопровідний транспорт», «Про землеустрій», «Про Державний земельний кадастр», «Про питну воду та питне водопостачання», «Про теплопостачання», «Про ринок природного газу», «Про місцеве самоврядування в Україні») та до Земельного кодексу України, як зазначається у пояснювальній записці до нього, має на меті сприяння збереженню та розвитку системи інженерних мереж в Україні, призначених для транспортування, розподілу, переміщення обсягів товарів/послуг газорозподільними системами, розподільчими електричними мережами, водопровідними, тепловими інженерними мережами. Для втілення такої мети серед іншого пропонується встановити єдиний порядок приєднання до інженерних мереж, уніфікувати порядок розрахунку плати за приєднання та встановити єдину ціну для всіх замовників будівництва в межах територіальної громади, визначити порядок проведення інвентаризації інженерних мереж, врегулювати питання експлуатації безхазяйних мереж, встановити порядок визначення охоронних зон промислових трубопроводів та їх режим, запровадити розроблення галузевих схем для узгодження планів розвитку окремих галузей з просторовим плануванням, унормувати питання взаємовідносин між територіальними громадами, замовниками будівництва та операторами зовнішніх інженерних мереж.

При цьому згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з державного бюджету, навпаки підвищення ефективності управління інженерними мережами і спрощення процедур оформлення землепорядної документації з визначення охоронних зон та їх режимів дозволить зекономити державного та місцевих кошти бюджетів.

Разом з тим, окремі положення законопроекту все ж зумовлюють вплив на показники державного та місцевих бюджетів, зокрема:

1) змінами до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» пропонується:

запровадити розроблення галузевих схем та місцевих галузевих схем, рішення про що приймає відповідний центральний орган виконавчої влади, орган, якому делеговані відповідні повноваження по управлінню ресурсами, орган місцевого самоврядування відповідно до повноважень, передбачених законом. Відповідно здійснення заходів з розроблення такої документації потребуватиме коштів з державного або місцевих бюджетів;

встановити, що приєднання об'єктів будівництва або об'єктів нерухомості до зовнішніх інженерних мереж є платною послугою у визначених законодавством випадках. При цьому за ініціативи замовника та за його рахунок може бути проведена незалежна експертиза проектно-кошторисної документації лінійної частини приєднання на відповідність чинним стандартам, нормам та правилам, а також на платній основі має здійснюватися перенесення (за необхідності) інженерних мереж та споруд при здійсненні будівництва. Виконання таких вимог буде забезпечуватися з державного або місцевих бюджетів, якщо замовником будівництва будуть органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування;

передбачити випадки, коли інженерні мережі або об'єкти інженерно-транспортної інфраструктури підлягають передачі до комунальної власності, а відтак їх утримання надалі може проводитися із залученням коштів місцевих бюджетів;

2) змінами до Закону України «Про трубопровідний транспорт» передбачається:

провести інвентаризацію об'єктів трубопровідного транспорту, на кожен з яких має бути складений акт інвентаризації, частиною акту інвентаризації може бути технічна документація із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючого об'єкта трубопровідного транспорту;

виготовити спеціальну документацію з визначення меж і режимів охоронної зони об'єкту трубопровідного транспорту, замовником якої може бути виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, на території якої пролягає відповідний об'єкт трубопровідного транспорту;

вживати заходів щодо виявлення, взяття на облік та прийняття у комунальну власність безхазяйних об'єктів трубопровідного транспорту мають органи місцевого самоврядування, а якщо така мережа потребує

ремонту, органом місцевого самоврядування також визначається джерело покриття оператору витрат на виконання таких робіт;

відшкодування збитків у разі вилучення (викупу) земельної ділянки або її частини для суспільних потреб, якщо встановлення охоронних зон призводить до неможливості раціонального використання земельної ділянки або її частини за цільовим призначенням;

збільшити до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян */чинна норма – до трьохсот/* розмір штрафних санкцій за неприєднання власниками теплових інженерних мереж до теплової інженерної мережі теплогенеруючої установки або споживача теплової енергії, які розташовані на території, закріпленій за операторами зовнішніх теплових інженерних мереж в разі виконання ними умов на приєднання;

встановити штрафні санкції у розмірі до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за порушення термінів приєднання, визначених договором на приєднання власниками теплових інженерних мереж до теплової інженерної мережі теплогенеруючої установки або споживача теплової енергії, які розташовані на території, закріпленій за операторами зовнішніх теплових інженерних мереж, у разі невиконання ними умов на приєднання.

Реалізація зазначених положень призведе до необхідності збільшення видатків державного бюджету та місцевих бюджетів на здійснення перелічених заходів, а також може вплинути на збільшення дохідної частини бюджетів за рахунок виконання штрафних санкцій за правопорушення у сфері теплопостачання.

Відтак, в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано до законопроекту належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджетів.

У експертному висновку Міністерства фінансів України до законопроекту зазначається, що відсутність фінансово-економічних розрахунків унеможливила визначення вартісної величини його впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

З огляду на зазначене, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (*з дня його опублікування та вводиться в дію через шість місяців з дня його опублікування*), не узгоджується з положеннями частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги до введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж (реєстр. № 5183 від 02.03.2021), поданий народними депутатами України

Пузійчуком А.В., Дундою О.А. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники державного та місцевих бюджетів (призведе до збільшення їх видатків, а також може зумовити збільшення надходжень залежно від санкцій за виявлені правопорушення). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету**

**Ю.Арістов**

Вик.Расчислова Л.В.  
255-41-14



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00  
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-13/3-2021/165931 від 21.05.2021



514390