



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

## Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

*До розгляду законопроекту  
за реєстр. № 5024 від 04.02.2021*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 19 травня 2021 року (протокол № 88) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розмірів пенсій за понаднормовий страховий стаж та у разі відстрочки призначення пенсії (реєстр. № 5024 від 04.02.2021), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., і повідомляє наступне.

Законопроектом пропонується за кожний повний рік страхового стажу понад 35 років чоловікам і 30 років жінкам пенсію за віком збільшувати на 3 відсотки, але не більш як на 10 відсотків мінімального розміру пенсії за віком (за чинною редакцією розмір такого підвищення становить 1 %, і не може бути більше 1 відсотка мінімальної пенсії за віком).

Також пропонується збільшити надбавки до розміру пенсії за віком:

- з 0,5% до 1% - за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку у разі відстрочення виходу на пенсію на строк до 60 місяців;
- з 0,75% до 1,25% - за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку у разі відстрочення виходу на пенсію на строк понад 60 місяців.

За пропозицією суб'єкта права законодавчої ініціативи відповідний закон набиратиме чинності з 1 січня 2022 року.

Крім того, у прикінцевих положеннях законопроекту пропонується доручити Кабінету Міністрів України затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах, а також забезпечити виплату з 1 січня 2022 року за нормами цього Закону пенсійних виплат, які призначені до 1 січня та з 1 січня 2022 року.

Водночас, у пояснювальній записці до даного законопроекту зазначається, що його реалізація може бути забезпечена за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки, що дасть можливість збільшити надходження до зведеного бюджету та бюджету Пенсійного фонду і за рахунок них забезпечити підвищення розмірів пенсійних виплат.

Реалізація законопроекту вплине на видаткову частину державного бюджету та Пенсійного фонду України (далі – Фонд), оскільки потребуватиме додаткових видатків Фонду і призведе до збільшення дефіциту його бюджету, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету, а реальних джерел покриття додаткових видатків державного бюджету невизначено, про що також зазначено в експертному висновку Міністерства фінансів України до цього законопроекту.

За орієнтовними розрахунками Фонду, про що зазначено у експертному висновку Міністерства фінансів України, додаткові видатки на реалізацію цього законопроекту становитимуть 8,6 млрд грн на місяць.

Варто зауважити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктам права законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали не подано. На невиконання вказаних вимог звернуто увагу також Міністерство фінансів України.

За узагальнюючим висновком, Міністерство фінансів України цей законопроект не підтримує та вважає, що прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості бюджету, відповідно до якого повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, та принципу обґрунтованості, згідно з яким бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюється відповідно до затверджених методик та правил.

Щодо терміну набрання чинності закону, визначеного у законопроекті, то відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розмірів пенсій за понаднормовий страховий стаж та у разі відстрочки призначення пенсії (реєстр. № 5024 від 04.02.2021), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00  
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-13/9-2021/166120 від 21.05.2021



514104