



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

До законопроекту за реєстр. № 5281 від 19.03.2021

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 19 травня 2021 року (протокол № 88) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо порядку сплати (перерахування) податку до бюджету» (реєстр. № 5281 від 19.03.2021), поданий народним депутатом України Ковальовим О.І.

Законопроектом пропонується встановити, що податковий агент може сплачувати (перераховувати) податок на доходи фізичних осіб, утриманий з доходів, нарахованих на користь фізичної особи, до місцевого бюджету за місцем податкової адреси фізичної особи – платника податку за заявою такого платника податку.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект враховує інтереси держави і громад, оскільки створює умови для подальшого розвитку окремих регіонів за рахунок справедливого розподілу надходжень від податку на доходи фізичних осіб між місцевими бюджетами.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту призведе до розбалансування бюджетів, а вартісну величину впливу на показники бюджетів розрахувати неможливо у зв'язку із відсутністю вихідних даних. Водночас Мінфін зауважує, що переходу на застосування запропонованого механізму перерахування податку на доходи фізичних осіб за податковою адресою платника податку (фізичної особи) або за місцем фактичної роботи такої фізичної особи має передувати здійснення відповідних економічних розрахунків і перегляд усіх параметрів механізму формування місцевих бюджетів, при цьому існує ймовірність подальшого утворення невідповідності доходів і видатків бюджету територіальної громади, на території якої платник зареєстрований, але фактично не проживає. Загалом Мінфіном законопроект не підтримується.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту відмічає, що за пропонованого у законопроекті підходу, який базується на волевиявленні платника податку, не передбачається чіткого закріплення відповідного податку за конкретним

бюджетом, що, як наслідок, унеможливило прогнозування бюджетних надходжень та, відповідно, створює ризики для бюджету щодо належного фінансового забезпечення відповідних бюджетних програм.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету, а також підпункту 4.1.9 статті 4 Податкового кодексу України щодо стабільності податкового законодавства.

Крім того, питання зарахування податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів певним чином унормовано частиною другою статті 64 Бюджетного кодексу України. Відтак, у разі підтримки даної законодавчої ініціативи необхідно внести відповідні зміни до Бюджетного кодексу України для законодавчого узгодження правових норм, на що також звертає увагу ГНЕУ та Мінфін.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що:

1) законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зміни показників доходів місцевих бюджетів від податку на доходи фізичних осіб: збільшення надходжень цього податку до одних місцевих бюджетів та зменшення таких надходжень до інших місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

2) положення законопроекту потребують узгодження з відповідними нормами частини другої статті 64 Бюджетного кодексу України.

Голова Комітету

Ю. Арістов



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

