

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до розділу X «Прикінцеві і перехідні положення»
Закону України «Про публічні закупівлі» (щодо виключення можливості
здійснення закупівель без використання електронної системи
закупівель)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)», дозволив органам влади та українському суспільству оперативно реагувати на виклики, пов'язані з виникненням та поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19) серед населення України.

Разом з тим, пунктом 3¹ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» до Закону України «Про публічні закупівлі», створились певні корупційні ризики.

Так наявні непоодинокі випадки, коли медичні установи закуповували товар, ціна за одиницю якого була у рази вищою за фактичну, а також коли проводились закупівлі товару сумнівної якості та ефективності за відверто завищеними цінами поза тендерною процедурою.

Загалом, у 2020 році поза конкурентною процедурою було проведено 130 тис. ковідних закупівель на 27,1 млрд грн, певна частина з яких була не ефективною. За період січень-квітень 2021 р. таких процедур було 41 тис. на суму 7,4 млрд грн.

З метою напрацювання спільної візії щодо проблематики транспарентності медичних закупівель та шляхів її вирішення, 08.02.2021 року народними депутатами України було організовано нараду з представниками Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства фінансів України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державної аудиторської служби України, Антимонопольного комітету України, Рахункової палати України та Державного Підприємства «Прозорро». За результатами обговорення, всі учасники наради погодились з необхідністю термінового повернення медичних закупівель у конкурентну площину.

Таким чином, задля відновлення прозорості здійснення медичних закупівель та створення надійного механізму для закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів гострої респіраторної хвороби COVID-19 було доопрацьовано законопроект «Про внесення змін до розділу X «Прикінцеві і перехідні положення» Закону

України «Про публічні закупівлі» (щодо виключення можливості здійснення закупівель без використання електронної системи закупівель)».

Законопроектом передбачається, що на період дії встановленого Кабінетом Міністрів України карантину, відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», буде залишено поза тендерну процедуру для закупівлі лікарських засобів, вакцин, імунобіологічних препаратів, розхідних матеріалів для надання медичної допомоги хворим на COVID-19 та медичних виробів для вакцинації від COVID-19, медичного обладнання для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу пацієнтам, хворим на COVID-19, системи постачання медичних газів, щоб лікарні та Міністерство охорони здоров'я України могли оперативно здійснювати їх закупівлю.

Разом з тим, пропонується встановити, що на період дії встановленого Кабінетом Міністрів України карантину, відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», закупівля товарів (крім лікарських засобів, вакцин, імунобіологічних препаратів, розхідних матеріалів для надання медичної допомоги хворим на COVID-19 та медичних виробів для вакцинації від COVID-19, медичного обладнання для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу пацієнтам, хворим на COVID-19, системи постачання медичних газів) та послуг, необхідних для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), здійснюється в порядку, передбаченому для проведення спрощених закупівель, відповідно до статті 14 Закону України «Про публічні закупівлі».

Так, спрощена закупівля проводиться замовником із застосуванням електронного аукціону відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі». Строк проведення спрощеної закупівлі **не пізніше ніж через 20 днів** після оголошення закупівлі.

Запропонований законопроект механізм дозволить витратити державні кошти на боротьбу з пандемією більш раціонально та водночас унеможливить ризики, за якими могли б бути заблоковані нагальні закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів гострої респіраторної хвороби COVID-19.

2. Цілі і завдання прийняття законопроекту

Метою законопроекту є, вдосконалення закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню

та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів гострої респіраторної хвороби COVID-19 та переведення їх в більш прозоре та конкурентне русло.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроект передбачає внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (Відомості Верховної Ради України, 2019 р., № 45 ст. 289):

- викладення пункту 3⁻¹ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» у новій редакції.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Відносини в даній сфері регулюються Законом України «Про публічні закупівлі».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття проекту Закону удосконалисть механізм медичних закупівель товарів, робіт чи послуг, що необхідні для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникнення та поширення, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID – 19), повернувши їх у транспарентну площину.

Народні депутати України

Білозір Л.М. та ін.



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БІЛОЗІР ЛАРИСА МИКОЛАЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000FCD52700A040BC01
Дійсний до: 26.09.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 230д9/1-2021/159827 від 17.05.2021



508290