**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» щодо вдосконалення правового механізму підтвердження участі в антитерористичної операції учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

В Україні постійно триває вдосконалення правового механізму надання статусу учасника бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни тощо для учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, а також надання відповідного статусу членам їхніх сімей.

Незважаючи на це, цей механізм і надалі містить окремі огріхи, які не дозволяють належним чином захистити права даної категорії захисників України.

Зокрема, чинним Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено в окремих випадках можливість добровольцям надати для підтвердження їхнього права отримати статус учасника бойових дій свідчення трьох осіб, яким вже встановлено статус учасника бойових дій. Проте, передбачене обмеження, що це можуть бути лише військовослужбовці (резервісти, військовозобов’язані) офіційних збройних формувань.

Таким чином, права підтверджувати участь особи в захисті України безпідставно позбавлені власники статусу учасника бойових дій - учасники добровольчих формувань, які без вагань встали на захист нашої країни, проте з тих чи інших підстав не потрапили до складу офіційних збройних формувань України.

Законопроект дозволить усунути згадану дискримінацію добровольців, які отримали статус учасника бойових дій, як учасники добровольчих формувань, а також полегшить отримання згаданого статусу для інших учасників добровольчих формувань, які можуть не мати свідків своєї участі в антитерористичній операції серед військовослужбовців (резервістів, військовозобов’язаних) офіційних збройних формувань.

Переконані, що такий крок стане надзвичайно важливим визнанням учасників добровольчих формувань, оскільки вага їхнього внеску в захист України у порівнянні із захисниками України із офіційних збройних формувань (Збройні Сили України, Національна гвардія тощо) однакова, якщо не більша, адже добровольці йшли на війну за покликом серця, а не змушені посадовими обов’язками.

Також обмеженим і нерозвинутим залишається законодавчий механізм подання клопотання щодо отримання відповідного статусу особами, які отримали інвалідність внаслідок війни, та членами сімей учасників добровольчих формувань, що загинули (пропали безвісти), померли в антитерористичній операції.

Чинне законодавство позбавляє вказані категорії осіб іншої можливості отримання відповідного статусу, окрім як в результаті клопотання керівника добровольчого формування, до складу якого входила особа, яка претендує на отримання статусу особи з інвалідністю внаслідок війни, або особа, яка загинула (пропала безвісти) чи померла.

Проте, це реально є неможливим, наприклад, у випадку, якщо керівник добровольчого формування сам виявиться особою, яка загинула (пропала безвісти) чи померла. Також, цей законодавчий припис створює значний корупціогенний або суб’єктивний фактор.

При цьому, як вже вказувалося вище, чинним Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено в окремих випадках можливість добровольцям надати для підтвердження їхнього права отримати статус учасника бойових дій свідчення трьох осіб, яким вже встановлено статус учасника бойових дій.

З огляду на таку недосконалість чинного законодавства, даним законопроектом пропонується надати альтернативну можливість особам, які отримали інвалідність внаслідок війни, та членам сімей учасників добровольчих формувань, що загинули (пропали безвісти), померли в антитерористичній операції, самостійно подавати для отримання відповідного статусу клопотання, обов’язково підтверджене свідченнями трьох (у окремих випадках двох) осіб, які вже отримали статус учасника бойових дій.

Переконані, що це буде логічним та обґрунтованим кроком головного законодавчого органу країни.

Також статус члена сім’ї учасника бойових дій пропонується поширити на членів сім’ї добровольців, яким нещодавно окремим законом було надано право на отримання статусу учасника бойових дій за перебування в складі добровольчого формування в зоні проведення антитерористичної операції протягом в сукупності 30 днів.

Це виглядає логічним з огляду на те, що законотворець надав відповідне право цій категорії захисників України, проте не передбачив відповідного права для членів їхніх сімей.

Переконані, що прийняття даного законопроекту дозволить вдосконалити правовий механізм надання статусу учасника бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни тощо для учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, а також сприятиме покращенню соціального захисту членів сім’ї добровольців, що загинули, пропали безвісти або померли, захищаючи Україну, добровольчі формування яких не ввійшли до складу офіційних збройних формувань України.

**2. Мета законопроекту**

Метою законопроекту є законодавче вдосконалення правового механізму надання статусу учасника бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни тощо для учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, а також сприятиме покращенню соціального захисту членів сім’ї добровольців, що загинули, пропали безвісти або померли, захищаючи Україну, добровольчі формування яких не ввійшли до складу офіційних збройних формувань України.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту**

Для досягнення мети законопроекту пропонується внести відповідні зміни до статей 6, 7 і 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Законопроект передбачає надання права підтверджувати участь особи в захисті України з метою отримання статусу учасника бойових дій особам, які вже отримали статус учасника бойових дій і належать до учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, проте з тих чи інших підстав не потрапили до складу офіційних збройних формувань України.

Також пропонується надати альтернативну можливість особам, які отримали інвалідність внаслідок війни, та членам сімей учасників добровольчих формувань, що загинули (пропали безвісти), померли в антитерористичній операції, самостійно подавати для отримання відповідного статусу клопотання, обов’язково підтверджене свідченнями трьох (у окремих випадках двох) осіб, які вже отримали статус учасника бойових дій.

Окрім цього, статус члена сім’ї учасника бойових дій пропонується поширити на членів сім’ї учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, проте з тих чи інших підстав не потрапили до складу офіційних збройних формувань України, за умови, що такі особи перебували в складі відповідного добровольчого формування в зоні проведення антитерористичної операції протягом в сукупності 30 днів.

**4. Стан нормативно-правової бази**

Нормативно-правовими актами, що діють у даній сфері правового регулювання, є Конституція України, Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує додаткового внесення змін до інших законів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Законопроект, у разі його прийняття, сприятиме законодавчому вдосконаленню правового механізму надання статусу учасника бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни тощо для учасників добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України під час зупинення агресії в рамках антитерористичної операції, а також сприятиме покращенню соціального захисту членів сім’ї добровольців, що загинули, пропали безвісти або померли, захищаючи Україну, добровольчі формування яких не ввійшли до складу офіційних збройних формувань України.

**Народні депутати України**

**Батенко Т.І.**

**Констанкевич І.М.**

**Балога В.І.**