



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на виконання доручення Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 16 червня 2020 року та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» розглянув на своєму засіданні 28 квітня 2021 року (протокол № 71) проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за окремі порушення в сфері надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом» (**реєстр. № 3871 від 16.04.2020 р.**), поданий народним депутатом України Гривком С.Д.

Метою даного законопроекту є забезпечення на практиці дотримання суб'єктами, які надають послуги з перевезення пасажирів, вимог законодавства щодо обов'язкового укладення договорів з уповноваженими органами державної влади та місцевого самоврядування на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом та отримання передбачених законодавством дозволів.

Також законопроект покликаний, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, «стимулювати» виконання посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування, на яких покладено відповідні обов'язки, приписів законодавства щодо забезпечення потреб населення в перевезеннях.

Для реалізації зазначеної мети проектом Закону пропонується доповнити новими статтями 133<sup>3</sup> та 164<sup>20</sup> Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими передбачити адміністративну відповідальність за:

- неналежну організацію пасажирських перевезень, в тому числі незабезпечення потреб населення в перевезеннях та/або неврахування потреб на компенсацію витрат автомобільних перевізників на перевезення пільгових категорій пасажирів та здійснення перевезень за регульованими тарифами (нижчими ніж економічно обґрунтовані) під час формування бюджету, та/або неврахування механізмів виплати відповідної компенсації в договорі про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування (*штраф від 17000 грн. до 34000 грн.*);
- порушення порядку провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, зокрема без отримання в установленому порядку дозволу на такі перевезення (*штраф від 17000 грн. до 85000 грн. з конфіскацією транспортного засобу*).

Проаналізувавши законопроект, народні депутати України – члени Комітету зазначили наступне:

1. Законопроектом передбачено доповнення новими статтями 133<sup>3</sup> та 164<sup>20</sup> КУпАП. Водночас зміни до КУпАП щодо надання повноважень відповідним органам на право складання протоколів про правопорушення, передбачені цими статтями, та їх розгляду в законопроекті відсутні, що спричинить неможливість застосування нових статей КУпАП.

2. Запропонована нова стаття 133<sup>3</sup> КУпАП містить оціночні поняття, наприклад, «незабезпечення потреб населення в перевезеннях», «неврахування потреб перевізників на перевезення пільгових категорій пасажирів», «неврахування механізмів перевезень», які не мають чіткого визначення хто повинен бути суб'єктом відповідальності вказаних адміністративних правопорушень, що ускладнить правозастосування вказаних норм.

Також, назва запропонованої статті визначає порушниками норми посадових осіб органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування, проте санкція статті встановлює відповідальність посадових осіб-організаторів перевезень.

3. Частиною 1 статті 164<sup>20</sup> КУпАП в редакції законопроекту передбачається адміністративна відповідальність за провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів транспортним засобом без укладеного в установленому порядку договору або без отриманого в установленому порядку дозволу на здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування. Відповідно до частини 2 вказаної статті КУпАП в редакції законопроекту дії, передбачені частиною 1 цієї статті, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за таке саме правопорушення, тягнуть за собою накладення штрафу від двох тисяч до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією транспортного засобу.

Запропонований розмір штрафу є надмірним та таким, що не узгоджується з положеннями Кримінального кодексу України.

Офіс Генерального прокурора, Міністерство юстиції України, Національна поліція України та Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури зазначають, що законопроект потребує доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило ряд зауважень та пропозицій до поданого законопроекту.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, Комітет ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за окремі порушення в сфері надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом» (реєстр. № 3871) за результатами розгляду в першому читанні **повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності – Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

**Голова Комітету**

**Д.Монастирський**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00  
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-27/3-2021/152890 від 07.05.2021



497040