ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України**

**щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та**

**центральних органів виконавчої влади”**

**1. Мета**

Законопроект спрямовано на реалізацію пріоритету 4.1 Програми діяльності Кабінету Міністрів України (ефективне врядування) та має на меті вдосконалення організації і порядку функціонування Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади, підвищення ефективності їх діяльності, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроект розроблено на виконання Стратегії реформування державного управління на період до 2021 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474, плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р.   
№ 1133, та пункту 27 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України   
на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 р. № 1165.

Для посилення ролі міністерств у формуванні політики пропонується визначити на законодавчому рівні уніфіковану структуру їх апарату, передбачивши правові підстави функціонування директоратів політики. Унормування зазначеного питання забезпечить стабільність результатів реформування міністерств, яке відбулося відповідно до Стратегії реформування державного управління в Україні на період до 2021 року.

Крім того, на сьогодні міністерства ще не стали єдиними центрами формування політики, оскільки інші центральні органи виконавчої влади продовжують здійснювати нормотворчу діяльність. Водночас європейська практика державного управління розмежовує функції розроблення і реалізації політики. У разі коли обидві функції виконуються одним органом, створюється потенційний конфлікт інтересів, оскільки політика може бути сформована для відображення інтересів органу, що її впроваджує. Звичайно, центральні органи виконавчої влади мають бути залучені до процесу розроблення політики, однак функції розробників проектів актів законодавства повинні виконувати міністерства.

Існує потреба у перегляді чинної процедури утворення та припинення центральних органів виконавчої влади. Зокрема, у разі припинення центральних органів виконавчої влади через відсутність чітко визначеного механізму правонаступництва виникають проблемні питання, пов’язані з передачею майнових зобов’язань органу, що припиняється, а також забезпеченням належного виконання функцій, що передаються іншому органу. Як наслідок, порушується принцип безперервності здійснення владних повноважень, що негативно впливає на ефективність діяльності Уряду.

На підвищення якості та ефективності урядових рішень спрямовані положення законопроекту щодо визначення засад організації діяльності урядових комітетів як робочих колегіальних органів Кабінету Міністрів, утворених для попереднього розгляду та врегулювання спірних позицій стосовно проектів актів законодавства, які вносяться на розгляд Уряду.

Необхідно також посилити роль Секретаріату Кабінету Міністрів у забезпечення підтримки Уряду щодо координації процесу формування політики та стратегічного планування, у забезпеченні підвищення якості урядових рішень та вдосконалення регламентних процедур діяльності Кабінету Міністрів. Покладення на Секретаріат Кабінету Міністрів відповідних завдань відповідатиме європейській практиці та принципам державного управління, розробленим програмою SIGMA, щодо типових функцій органів, які забезпечують діяльність Уряду.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено, зокрема:

закріплення уніфікованої структури апарату міністерства (директорати, секретаріат міністерства, департаменти, управління та інші самостійні структурні підрозділи);

встановлення Кабінетом Міністрів вимог до змісту та структури положення про міністерство та положення про інший центральний орган виконавчої влади;

зосередження функцій з розроблення проектів актів законодавства   
у міністерствах, крім випадків, коли центральні органи виконавчої влади наділені нормотворчими повноваженнями відповідно до закону;

надання Уряду повноваження визначати інше (крім міста Києва) місцезнаходження міністерств та інших центральних органів виконавчої влади;

удосконалення процедури утворення та припинення центральних органів виконавчої влади;

уточнення сфер компетенції та основних напрямів діяльності Кабінету Міністрів та забезпеченні підвищення якості урядових рішень;

надання Уряду повноважень визначати окремим рішенням граничну кількість заступників керівників центральних органів виконавчої влади;

визначення основних засад організації діяльності урядових комітетів;

посилення ролі Секретаріату Кабінету Міністрів у координації процесу стратегічного планування діяльності Уряду.

Крім того, для усунення неузгодженості норм чинного Закону України “Про Кабінет Міністрів України” в частині моменту звільнення з посади членів Кабінету Міністрів у разі відставки Уряду законопроектом передбачено, що Прем’єр-міністр звільняється з посади так само як усі члени Уряду – з початку роботи новосформованим Урядом.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами у відповідній сфері правового регулювання   
є Конституція України, Закони України “Про Кабінет Міністрів України”,   
“Про центральні органи виконавчої влади”, “Про столицю України - місто-герой Київ”, “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи   
(вх. № 01/16183/21 від 12.03.2021).

**7. Прогноз результатів**

Підвищення ефективності діяльності Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики, підвищення якості урядових рішень.

**Міністр Кабінету Міністрів Олег НЕМЧІНОВ**

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.