

Пояснювальна записка
до проекту Постанови Верховної Ради України
"Про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у
другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до
Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо
удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних
відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.)"

1. Обґрунтування необхідності, цілі та завдання прийняття проекту Постанови

Відповідно до статей 13 і 14 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші ресурси є об'єктом права власності українського народу, а також земля є основним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Разом з тим, 28 квітня 2021 року Верховна Рада України ухвалила рішення про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.).

Цим законопроектом, зокрема, передбачається:

- прямий дозвіл на зняття верхнього плідючого шару землі.
- прямий дозвіл іноземним юридичним особам володіти українською землею, що може призвести до масового викупу землі в інтересах іноземних корпорацій;
- можливість зміни цільового призначення ділянки приватної власності за ініціативою власника ділянки;
- скасовано погодження з Верховною Радою припинення права постійного користування на особливо цінні землі, які є дослідними полями науково-дослідних установ та навчальних закладів;
- право користування (в т. ч. і оренда) може передаватись в заставу її користувачем без відома власника.

Головне юридичне управління Апарату Верховної Ради України у висновку до проекту закону р.№2194 зазначає, що він створює можливість для неоднозначного правового регулювання та не виконує вимог щодо чіткості та ясності правової норми, чим не враховує вимог щодо правової визначеності як елементу верховенства права (стаття 8 Конституції України), і про недопущення чого неодноразово наголошував Конституційний Суд України. Це також може призвести до неконтрольованого використання земель сільськогосподарського призначення і як наслідок – порушення частини сьомої статті 41 Конституції України, згідно з якою "використання власності не може завдавати шкоди правам, свободам та гідності громадян, інтересам суспільства, погіршувати екологічну ситуацію і природні якості землі".

Народні депутати України під час розгляду законопроекту р.№2194 неодноразово попереджали про недопустимість волюнтаристського підходу до питання продажу сільськогосподарської землі. Закони про продаж сільськогосподарської землі можуть розглядатися у Верховній Раді України тільки після проведення Всеукраїнського референдуму.

Враховуючи вищевикладене, керуючись положеннями статті 48 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до яких рішення Верховної Ради можуть бути скасовані Верховною Радою до підписання відповідного акту Верховної Ради Головою Верховної Ради України, пропонується скасувати рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.).

2. Мета і завдання прийняття акта

Проект Постанови спрямований на скасування рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.).

3. Загальна характеристика і основні положення

Проектом пропонується скасувати рішення Верховної Ради України від 28 квітня 2021 року про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.) як таке, що прийняте з порушенням Регламенту Верховної Ради України.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України, Регламент Верховної Ради України.

Реалізація проекту Постанови не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту Постанови та її реалізація не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

Прийняття Постанови дозволить скасувати рішення Верховної Ради України про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону "Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин" (р.№2194 від 01.10.2019р.) як таке, що прийняте з порушенням Регламенту Верховної Ради України.

Народний депутат України

Лабунська А.В.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

[illegible]

Апарат Верховної Ради України
№ 174д9/2-2021/146818 від 29.04.2021

