



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики

До законопроекту за реєстр. № 5177-1 від 17.03.2021 р.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 28 квітня 2021 року (протокол № 86) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про захист права власності та інших речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил», внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими (реєстр. № 5177-1 від 17.03.2021р).

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроектом пропонується запровадити комплексний механізм захисту прав власності, порушених внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, шляхом компенсації потерпілим особам, нерухоме та рухоме майно яких було знищено, пошкоджено або втрачено внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил.

Законопроектом, серед іншого, пропонується:

запровадити компенсацію – відшкодування майнової шкоди, завданої особам, які постраждали внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, у зв'язку з порушенням їх права власності у спосіб, передбачений відповідним законом */стаття 1 законопроекту/*;

передбачити порядок визначення розміру компенсації залежно від виду знищеного або пошкодженого майна та встановити розміри компенсації у відповідній кількості прожиткових мінімумів для працездатних осіб */стаття 11 законопроекту/*;

передбачити, що джерелами фінансового, матеріально-технічного та майнового забезпечення здійснення захисту прав постраждалих осіб є: кошти,

передбачені законом про державний бюджет на відповідний рік; кошти місцевих бюджетів; інвестиції юридичних та фізичних осіб; цільові гранти, надані іншими державами, міжнародними організаціями, фондами, що здійснюють розподіл та надання таких грантів; кошти та майно у формі благодійної, гуманітарної та технічної допомоги, у т. ч. переданих від іноземних держав, міждержавних, міжурядових та міжнародних організацій; майно, яке перебуває у державній чи комунальній власності; інші джерела фінансування, не заборонені законодавством */стаття 6 законопроекту/*;

передбачити створення Державного реєстру майна, знищеного, пошкодженого та втраченого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил (далі - Реєстр), порядок ведення і поповнення даними Реєстру */стаття 7 законопроекту/*;

передбачити утворення органами місцевого самоврядування (а у разі їх відсутності - відповідними військово-цивільними адміністраціями населених пунктів) комісій з обстеження майна, знищеного або пошкодженого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил */стаття 14 законопроекту/*;

звільнити від сплати судового збору позивачів – за подання позовів щодо спорів, пов'язаних із застосуванням норм Закону України "Про захист права власності та інших речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил", а також щодо спорів, пов'язаних з наданням компенсації та її розміру відшкодування майнової шкоди, завданої особам, які постраждали внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, у зв'язку з порушенням їх права власності захист права власності чи іншого речового права, порушення, оспорювання чи невизнання яких є наслідком проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил */підпункт 2 пункту 5 статті 17 законопроекту/*;

звільнити від сплати державного мита постраждалих осіб, органи місцевого самоврядування та інші органи виконавчої влади - під час відчуження або передачі майна у випадках, передбачених Законом України "Про захист права власності та речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил" */підпункт 4 пункту 5 статті 17 законопроекту/*.

доручити Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня опублікування відповідного закону опрацювати питання перегляду доходної частини державного бюджету на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, а також подати до Верховної Ради України

проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" у зв'язку з прийняттям відповідного закону /абзаци 4 і 5 пункту 6 статті 17 законопроекту/.

/абзац 4 пункту 6 статті 17 законопроекту/;

У пояснювальній записці до законопроекту вказано, зокрема, що:

за даними, які наведено в спеціальній доповіді Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини "Реалізація права внутрішньо переміщених осіб на житло", за оцінками обласних військово-цивільних адміністрацій у Луганській області зруйновано і пошкоджено 7 471 об'єкт житлового фонду як приватної, так і інших форм власності (завдана шкода оцінюється в 679,4 млн грн), у Донецькій області залишаються зруйнованими чи пошкодженими 5 537 житлових об'єктів (завдана шкода оцінюється в щонайменше 10 млрд грн);

реалізацію законопроекту можливо здійснити шляхом перегляду доходної частини державного бюджету на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок коригування макроекономічних параметрів.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову частину державного бюджету та у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами. Загалом Мінфін висловлює зауваження до законопроекту та його не підтримує.

До законопроекту не додано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідним законом (з дня, наступного за днем його опублікування) не узгоджується з нормами частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які впливають на показники бюджету.

За підсумками розгляду законопроекту (реєстр. № 5177-1) Комітет ухвалив рішення: законопроект матиме вплив на показники бюджету (потребуватиме додаткових витрат державного і місцевих бюджетів на реалізацію передбачених законопроектом заходів (включаючи надання компенсації, створення і ведення Реєстру, здійснення заходів з обстеження відповідного майна), а також призведе до недоотримання доходів державного бюджету від судового збору і доходів бюджетів місцевого самоврядування від

державного мита). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

Додаток: копія експертного висновку Мінфіну - на 5 стор.

Голова Комітету

Ю. АРІСТОВ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00

Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2021/145402 від 28.04.2021



488161