

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

проект Закону України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо створення правового підґрунтя для розвитку галузі виробництва крафтових алкогольних напоїв в Україні»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо створення правового підґрунтя для розвитку галузі виробництва крафтових алкогольних напоїв в Україні» (далі – проект Закону) розроблено з метою внесення поправок у існуючі законодавчі та підзаконні акти, які регулюють діяльність алкогольної галузі, для остаточного усунення різного тлумачення понять і визначень галузі та імплементації європейського законодавства; а також створення сприятливих умов для функціонування невеликих підприємств – виробників дистилятів сільськогосподарського походження, які використовуються для виробництва спиртних напоїв, шляхом встановлення спрощених процедур отримання дозвільних документів для їх виробництва та реалізації, що дозволить забезпечити робочими місцями населення у сільській місцевості, створить додаткові умови для переробки сільськогосподарської продукції та забезпечить додаткові надходження до бюджетів усіх рівнів.

Відповідальність передбачена проектом Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо створення правового підґрунтя для розвитку галузі виробництва крафтових алкогольних напоїв в Україні».

2. Цілі і завдання прийняття Закону

Терміни та поняття Податкового кодексу України (далі – ПКУ) щодо алкогольної галузі не співзвучні з іншими спеціальними законодавчими актами, що на практиці призводить до різнотлумачення понять та вимог до процесу виробництва спирту, дистилятів та алкогольних напоїв. Пропонується внесення змін до ПКУ щодо термінів та понять викладених у ньому.

Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (далі – Закон № 481) не встановлено регулювання

ринку дистилятів сільськогосподарського походження, які можуть вироблятися із різноманітної сільськогосподарської продукції, та спиртних напоїв, що унеможливило їх виробництво та обіг; не встановлено загального визначення терміну «дистилят сільськогосподарського походження», «спиртний напій», а спирт коньячний і плодовий не віднесено до дистилятів сільськогосподарського походження, не коректно визначено термін «зерновий дистилят».

Крім цього, Законом № 481 для виробників підакцизної продукції, які є обов'язковими як для великих виробників, так і для невеликих виробництв зазначеної продукції, встановлено однакові вимоги щодо отримання дозвільних документів (ліцензій) та сплати їх вартості, зокрема:

1) для отримання ліцензії на виробництво виробники спирту, дистилятів та алкогольних напоїв, незалежно від обсягів виробництва, крім малих виробництв виноробної продукції, *підлягають обов'язковій атестації на відповідність вимогам, що встановлені чинними законодавчими актами України щодо забезпечення життя та здоров'я людей, охорони навколишнього природного середовища, санітарним, пожежним, екологічним нормам і правилам*, яка здійснюється платно, потребує надання близько 40 дозвільних документів, що потребує значного часу та коштів;

2) вартість ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, незалежно від обсягів реалізації, становить 500 тис. гривень.

Вищезазначені обставини призвели до створення неконкурентних умов здійснення господарської діяльності між потужними компаніями та невеликими виробництвами дистилятів та спиртних напоїв, посилило монополізацію ринку алкогольних напоїв та його «тінізацію».

У зв'язку із цим для малих виробників дистилятів та спиртних напоїв доцільно встановити спрощені процедури отримання дозвільних документів із одночасним запровадження контролю за дотриманням вимог до таких виробників.

Слід також зазначити, що чинні законодавчі акти України, у сфері виробництва алкогольних напоїв, містять неточності, різнотлумачення понять та є застарілими. Для вирішення даного питання пропонується внесення нових понять та імплементація їх із Регламентом ЄС 110/2008, що дасть змогу вдосконалити нормативну базу галузі.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону

Проектом Закону пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, зокрема:

уточнити визначення «акцизного складу», та внести такі терміни, як лікєро-горілчана продукція та спиртний напій.

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», зокрема:

спирт коньячний та плодовий, зерновий дистилят та дистилят виноградний спиртовий віднести до дистилятів сільськогосподарського походження; викласти визначення нових термінів: дистилят сільськогосподарського походження, спиртний напій, лікєро-горілчана продукція, пивний дистилят, виноробна продукція, малі виробники дистиляту сільськогосподарського походження;

встановити вимоги до матеріально-технічної бази малих виробників дистиляту сільськогосподарського походження;

надати право суб'єкту господарювання, який отримав ліцензію на виробництво спирту плодового та інших дистилятів сільськогосподарського походження та спиртних напоїв з них, здійснювати оптову торгівлю спиртом плодовим та дистилятами сільськогосподарського походження власного виробництва без отримання окремої ліцензії на таку оптову торгівлю;

передбачити, що підставами для анулювання ліцензії рішення суду про встановлення невідповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства до малих виробників дистиляту сільськогосподарського походження; рішення суду про встановлення факту виробництва малим виробником дистиляту сільськогосподарського походження спиртних напоїв із використанням придбаних дистилятів сільськогосподарського походження та/або розливу у споживчу тару чи реалізацію придбаних спиртних напоїв; рішення суду про встановлення факту виробництва та/або реалізації малим виробництвом дистилятів в обсягах, що перевищує об'єм виробництва продукції, зазначеного у статті 1 цього Закону.

встановити заборону на використання придбаних дистилятів сільськогосподарського походження для виробництва спиртних напоїв малими виробництвами дистилятів;

встановити, що малі виробництва дистилятів мають право здійснювати оптову торгівлю спиртними напоями, виробленими із спирту коньячного, плодового, зернового і винного дистилятів, дистилятів сільськогосподарського походження власного виробництва, в об'ємі, що не

перевищує 10000 декалітрів на рік, на підставі ліцензії на виробництво алкогольних напоїв, а роздрібну торгівлю – на підставі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями.

Стан нормативно-правової бази

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють зазначене питання, є:

- Податковий кодекс України;
- Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального»;
- Закон України «Про виноград та виноградне вино».

4. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону

Реалізація проекту Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

За предметом правового регулювання проект Закону матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері виробництва дистилятів сільськогосподарського походження, сприятиме розвитку малого підприємства у сфері виробництва дистилятів та спиртних напоїв, створенню робочих місць та стимулюватиме переробку сільськогосподарської продукції. Прийняття проекту Закону також дозволить наблизити законодавство України до права ЄС.

Народні депутати України

Михайло ЛАБА
(посв. №276)
та інші



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛАБА МИХАЙЛО МИХАЙЛОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000DC904C001F7F3402
Дійсний до: 14.04.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 276д9/1-2021/144373 від 28.04.2021



492216