



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5325-1 від 16.04.2021
Народні депутати України
Н. Королевська та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо державних стандартів у сфері фізичної культури і спорту та державних соціальних нормативів надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту»

Поданий законопроект є альтернативним до проекту Закону реєстр. № 5325 від 02.04.2021, внесеного Кабінетом Міністрів України. На відміну від Урядового проекту, в поданій законодавчій пропозиції у новій редакції ст. 14 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» пропонується частково залишити чинні положення про нормативи безоплатних послуг, а також чинні положення щодо нормативів забезпечення населення закладами фізичної культури та спорту доповнити вимогами щодо забезпечення спортивними спорудами.

Як зазначено у п. 6 пояснювальної записки до законопроекту, «в результаті реалізації проекту закону буде досягнуто розширення соціальних норм і нормативів показниками щодо переліку, мінімальних нормативів витрат (фінансування) та обсягів надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту; показників доступності та якості надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту; нормативів забезпечення населення спортивними спорудами. Крім того, будуть збережені положення щодо переліку та обсягу безоплатних послуг, які надаються населенню закладами фізичної культури, спорту, а також дитячо-юнацькими спортивними школами; нормативів забезпечення населення закладами фізичної культури та спорту».

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Враховуючи те, що альтернативний законопроект значною мірою повторює редакцію проекту Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» та «Про фізичну культуру і спорт» щодо запровадження державних стандартів у сфері фізичної культури і спорту та державних соціальних нормативів надання послуг суб'єктам сфери фізичної культури і спорту» (реєстр. № 5325 від 02.04.2021), Головне управління, проаналізувавши поданий законопроект

у стислий термін, вважає за доцільне повторити окремі раніше висловлені зауваження та висловити нові.

1. У новій редакції ст. 14 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» пропонується, зокрема, визначити, що «до державних соціальних нормативів надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту та обслуговування закладами фізичної культури і спорту включаються: перелік та обсяг безоплатних послуг, які надаються населенню *суб'єктами сфери фізичної культури і спорту*, а також *дитячо-юнацькими спортивними школами*». Разом з тим, запропонована новела виглядає недостатньо виваженою, адже дитячо-юнацькі спортивні школи (ст. 10 Закону України «Про фізичну культуру і спорт») охоплюються поняттям «суб'єкти сфери фізичної культури і спорту» (ст.ст. 9-25 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»).

2. У ст. 30 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю (ратифіковано Законом від 16.12.2009 № 1767-VI) наголошується, що держави-учасниці, щоб надати особам з інвалідністю можливість брати участь нарівні з іншими у проведенні дозвілля та відпочинку й у *спортивних заходах*, вживають належних заходів: а) для заохочення й пропаганди найповнішої участі осіб з інвалідністю у загальнопрофільних спортивних заходах на всіх рівнях; б) для забезпечення того, щоб особи з інвалідністю мали можливість організовувати спортивні та дозвільні заходи спеціально для осіб з інвалідністю, розвивати їх і брати в них участь, і для сприяння у цьому зв'язку тому, щоб їм нарівні з іншими *надавались* належні навчання, підготовка та *ресурси*; с) для *забезпечення того, щоб особи з інвалідністю мали доступ до спортивних, рекреаційних і туристичних об'єктів*; д) для забезпечення того, щоб діти з інвалідністю мали рівний з іншими дітьми доступ до участі в іграх, у проведенні дозвілля та відпочинку й у спортивних заходах, зокрема заходах у рамках шкільної системи; е) для забезпечення того, щоб особи з інвалідністю мали *доступ до послуг* тих, хто займається організацією дозвілля, туризму, відпочинку та *спортивних заходів*.

З огляду на основоположні приписи зазначеної Конвенції й враховуючи важливість фізичної культури і спорту для «розвитку особистості, талантів і творчості осіб з інвалідністю, а також їхніх розумових і фізичних здібностей у найповнішому обсязі» (ст. 24 Конвенції), та необхідність усунення бар'єрів «на шляху їхньої участі в житті суспільства як повноправних членів» вважаємо, що серед запропонованих у ст. 14 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» індикаторів, які визначатимуть державні соціальні нормативи надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту, доцільно передбачити нормативи для осіб з інвалідністю. Зокрема, це стосується показників доступності та якості надання послуг суб'єктами сфери фізичної культури і спорту для осіб з інвалідністю.

3. Запропоновані зміни до Закону України «Про фізичну культуру і спорт» дублюють новели, передбачені в Урядовому проекті.

Згідно із запропонованою ч. 2 нової ст. 7-1 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» державні стандарти у сфері фізичної культури і спорту

розробляються та затверджуються *центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері фізичної культури і спорту*. На нашу думку, така пропозиція не враховує базування фізичної культури і спорту у сфері освіти на стандартах (ч. 2 ст. 26 Закону), які згідно із приписами ч. 1 ст. 64 Закону України «Про освіту» затверджуються *центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки*.

4. Звертаємо також увагу на необхідність техніко-юридичного доопрацювання проекту. Зокрема, розділ II проекту потребує доповнення дорученнями, що зумовлені його прийняттям.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Макаренко, С. Бортнік, Т. Макійчук



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/144026 від 28.04.2021



491843