



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5152 від 25.02.2021
Народні депутати України
О. Горенюк та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо підвідомчості справ про порушення правил при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів»

Метою поданого законопроекту, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, є внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), які дозволять реалізовувати дієвий контроль за дотриманням правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, правил користування автомобільним транспортом та електротранспортом після впровадження громадських послуг з перевезення пасажирів відповідно до положень Регламенту (ЄС) від 23 жовтня 2007 року № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами.

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується пункти 1 та 2 ч. 2 ст. 229 КУпАП викласти у новій редакції, відповідно до якої «від імені органів автомобільного транспорту та електротранспорту розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

1) на автомобільному транспорті – керівник центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та його заступники, керівник територіального органу центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та його заступники (частини перша, друга, четверта, п'ята і шоста статті 133-1, стаття 133-2); керівник перевізника, який в установленому законодавством порядку надає транспортні послуги, його заступники та контролери,

а при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів – керівник уповноваженого підприємства, його заступники та контролери (частина третя статті 119, частина п'ята статті 133, частина друга статті 134, абзаци четвертий, шостий та восьмий статті 135);

2) на пасажирському електротранспорті (тролейбус, трамвай) – керівник перевізника, який в установленому законодавством порядку надає транспортні послуги, його заступники та контролери, *або керівник уповноваженого підприємства, його заступники та контролери (частина третя статті 119, частина п'ята статті 133, частина друга статті 134, абзаци четвертий та восьмий статті 135)».*

Законопроект на момент його внесення до Верховної Ради України не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Законопроект, що розглядається, змістовно пов'язаний з проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи перевезень пасажирів автомобільним та міським електричним транспортом відповідно до стандартів Європейського Союзу» (реєстр. № 5149 від 25.02.2021; далі – проект № 5149).

За результатами аналізу поданого законопроекту Головне управління в цілому не заперечує проти його прийняття. Водночас, вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

1. Зауваження викликає порядок набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – «з дня, наступного за днем його опублікування» (п. 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту), адже реалізація положень законопроекту безпосередньо пов'язана зі змінами до регулятивного законодавства, що пропонуються проектом № 5149, зокрема, диференціацією послуг з перевезення пасажирів на громадські та інші послуги, а також необхідністю створення уповноважених підприємств у цій галузі. У зв'язку із цим, на думку Головного управління, поданий законопроект (у разі його прийняття як закону) повинен набирати чинність виключно після набрання чинності положеннями проекту № 5149, про що необхідно зробити вказівку у розділі II проекту № 5152.

2. Юридично необґрунтованими вважаємо положення п. 2 розділу II законопроекту про те, що «до приведення законодавства України у відповідність із цим Законом законодавчі та інші нормативно-правові акти застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону». Адже юридична відповідальність (як адміністративна, так і будь-яка інша) має *вторинний характер* і регулює лише засоби реагування на порушення норм регулятивного законодавства у відповідній сфері.

Для того, щоб уповноважені особи (про які йдеться у п. п. 1 та 2 ч. 2 ст. 229 КУпАП у редакції проекту) отримали право притягнення до адміністративної відповідальності за порушення певних правил, зокрема, правил здійснення громадських послуг з перевезення пасажирів, необхідно, щоб такі правила вже були чітко визначені у національному законодавстві, а юридичні особи, де працюватимуть такі уповноважені особи, – вже створені.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/143917 від 27.04.2021



490919