

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань європейської інтеграції щодо проекту Закону України

«Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо вдосконалення публічних закупівель»

(р. № 2563 від 10.12.2019, н.д. Дубінський О.А. та інші)

1. Загальна характеристика законопроекту.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» в частині:

1. непоширення дії Закону, якщо предметом закупівлі є вироби медичного призначення, що підлягають закупівлі державними та комунальними закладами охорони здоров'я відповідно до угод, що укладаються між такими закладами та виробниками таких виробів (зміни до частини п'ятої статті 3 Закону);
2. встановлення вимог щодо захисту інформації в інформаційно-технологічній системі щодо закупівель та обробки інформації в такій системі (зміни до частини першої статті 12 Закону);
3. визначення граничного розміру плати за подання учасником торгів тендерної пропозиції та/або пропозиції учасника закупівлі за користування електронними сервісами – не може перевищувати 200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (зміни до частини сьомої статті 12 Закону).

2. Належність проекту до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

Проект закону за предметом правового регулювання належить до сфери **державних закупівель**, яка відповідно до Закону України «Про загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

3. Порядок вирішення у законодавстві ЄС питань, що належать до сфери правового регулювання проекту.

Правовідносини, що належать до сфери правового регулювання проекту Закону, регулюються:

- 1) Договором про функціонування Європейського Союзу (*Official Journal C 83, 30.03.2010*);
- 2) Директивою 2014/24/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 року про державні закупівлі та скасування Директиви 2004/18/ЄС (*OJ L 94, 28.3.2014, p. 65–242*).

4. Відповідність законопроекту праву ЄС, Угоді про асоціацію.

Законопроект **не відповідає** праву ЄС.

Доповнення абзацом 2 до п.7 статті 12 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» стосовно встановлення «плати за подання учасником тендерної пропозиції та/або пропозиції учасника закупівлі, що була розкрита електронною системою закупівель через електронні сервіси та за користування зазначеними електронними сервісами, встановлюється фіксованим на економічно-обґрунтованому рівні та не може перевищувати 200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» **не відповідає**:

1) п.1 статті 22 Директиви 2014/24/ЄС щодо заборони обмежень доступу економічних операторів до процедури закупівлі, яка передбачає, що:

«Держави-члени забезпечують, щоб всі комунікації та обмін інформацією відповідно до цієї Директиви, зокрема електронне подання, здійснювалося за допомогою електронних засобів зв'язку відповідно до вимог цієї статті. Інструменти та пристрої, що використовуються для спілкування електронними засобами, а також їх технічні характеристики повинні бути недискримінаційними, **загальнодоступними** та сумісними з продуктами загального користування в сфері інформаційно-комунікаційних технологій та **не повинні обмежувати доступ економічних операторів до процедури закупівлі**».

2) п.5 статті 22 Директиви 2014/24/ЄС щодо надання безкоштовного доступу для учасників тендеру:

«Замовник може за необхідності вимагати використання інструментів та пристроїв, які не в загальному доступі, за умови, що замовники пропонують альтернативні засоби доступу.

Вважається, що замовники мають запропонувати відповідні альтернативні засоби доступу у будь-якій з наступних ситуацій, де вони:

(а) пропонують необмежений та повний, прямий **доступ безкоштовно електронними засобами** до цих інструментів та пристроїв з дати опублікування повідомлення згідно з додатком VIII або з дати надсилання запрошення на підтвердження інтересу. У тексті повідомлення або запрошення на підтвердження зацікавленості вказується інтернет-адреса, за якою доступні ці інструменти та пристрої;

(б) гарантувати, що учасники тендерів, які не мають доступу до відповідних інструментів та пристроїв, або не мають можливості отримати їх у відповідні строки, за умови, що відсутність доступу не відноситься до відповідного учасника, може отримати доступ до процедури закупівлі **через використання тимчасових апаратних ключів, які надаються безкоштовно** в Інтернеті».

Таким чином, доступ до процедур закупівель учасниками тендерної пропозиції в праві ЄС є безкоштовним та гарантується їм повна технічна можливість приймати участь у тендерних процедурах.

Рішенням № 1/2018 Комітету Асоціації Україна - ЄС у торговельному складі від 14 травня 2018 року щодо «Оновлення Додатку XXI до Глави 8 "Державні закупівлі"

Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію і надання позитивного висновку стосовно Стратегії реформування системи публічних закупівель ("дорожньої карти")» визначено Директиву 2014/24/ЄС як таку, що замінює Директиву 2004/18/ЄС та передбачено наближення та імплементація базових елементів цієї Директиви 2014/24/ЄС протягом 3 років з дати набрання чинності Угоди про асоціацію, і наближення та імплементація інших елементів цієї директиви – протягом 6 років з дати набрання чинності Угоди про асоціацію.

Тому, виконання Директиви 2014/24/ЄС є прямим зобов'язанням України по Угоді про асоціацію.

В списку вилучень категорій товарів та послуг, а також сфер застосування процедур державних закупівель в праві ЄС, а саме в статтях 7-17 Директиви 2014/24/ЄС не зазначено виключення виробів медичного призначення з обов'язкового проходження процедур державних закупівель, як запропоновано законопроектом внесенням змін до п.22 статті 3 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель».

Положення законопроекту, якими вносяться зміни до пункту 1 статті 12 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» стосовно забезпечення безпеки інформації в електронній системі закупівель та захисту персональних даних не суперечить п.3 статті 22 Директиви 2014/24/ЄС, яка передбачає, щоб органи державної влади повинні забезпечити цілісність даних та конфіденційність інформації про учасників тендерів та запитів на участь в тендерних процедурах.

На додаток, п.6 статті 90 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» передбачає, що «законопроект може передбачати внесення змін лише до тексту первинного законодавчого акта (закону, кодексу, основ законодавства тощо), а не до закону про внесення змін до цього законодавчого акта».

Тому, законопроект не відповідає п.6 статті 90 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» як такий, що вносить зміни до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель», а не до основного закону - Закону України «Про публічні закупівлі».

5. Висновок Комітету з питань інтеграції України з ЄС.

Законопроект «Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо вдосконалення публічних закупівель» (р. № 2563 від 10.12.2019, н.д. Дубінський О.А. та інші) **не відповідає** праву Європейського Союзу.

Головний комітет з опрацювання: Комітет з питань економічного розвитку.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E0081548200
Дійсний до: 12.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2020/29954 від
14.04.2020

