



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

---

### ВИСНОВОК

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо гарантій правильного нарахування споживачам житлово-комунальних послуг вартості постачання природного газу, води, електричної, теплової енергії, комунальних послуг та скасування нарахування пені за несвоєчасне здійснення платежів за житлово-комунальні послуги (реєстр. № 3097-2 від 26.02.2021 р., н.д. Королевська Н.Ю., Кальцев В.Ф. та ін.)**

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 14 квітня 2021 року (протокол № 68) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

#### **1. Загальна характеристика законопроекту**

Цілі і завдання проекту закону – встановлення гарантій (у вигляді відшкодування споживачам) правильного нарахування споживачам житлово-комунальних послуг вартості постачання природного газу, води, електричної, теплової енергії, комунальних послуг та скасування нарахування пені за несвоєчасне здійснення платежів за житлово-комунальні послуги, недопущення подальшого збільшення боргів за житлово-комунальні послуги у зв'язку з неможливістю їх оплати більшою частиною населення України, створення законодавчих основ для заборони примусового виселення і стягнення житла за борги за житлово-комунальні послуги.

#### **2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу**

Проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфери захисту прав споживачів, що відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу та охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Главі 20 «Захист прав споживачів» Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з

атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

### **3. Відповідність законопроекту праву ЄС**

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до положень *статті 415 Угоди про асоціацію*, Сторони співробітничать з метою забезпечення високого рівня захисту прав споживачів та досягнення сумісності між їхніми системами захисту прав споживачів.

*Статтею 417 Угоди про асоціацію* встановлено, що Україна поступово наближає своє законодавство до *acquis* ЄС відповідно до Додатка XXXIX до цієї Угоди, при цьому уникаючи створення бар'єрів у торгівлі.

Розділом «Маркетинг» Додатка XXXIX до Угоди про асоціацію визначено, що положення Директиви 2005/29/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11.05.2005 (OJ L149/22, 11.06.2005) щодо несправедливих торгівельних практик бізнесу для споживача на внутрішньому ринку та внесення змін до Директиви Ради 84/450/ЄЕС, Директив 97/7/ЄС, 98/27/ЄС та 2002/65/ЄС Європейського Парламенту та Ради, а також до Регламенту (ЄС) № 2006/2004 Європейського Парламенту та Ради (далі – Директива 2005/29) мають бути впроваджені протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою.

Положення законопроекту щодо гарантій правильного нарахування вартості за постачання природного газу, води, електричної, теплової енергії, надання інших комунальних послуг побутовим споживачам, кінцевим споживачам комунальних послуг відповідають положенням статті 11 Директиви 2005/29, якою визначено, що Держави-члени повинні забезпечувати існування належних та ефективних заходів для боротьби з несправедливими торгівельними практиками, щоб досягти відповідності з положеннями цієї директиви в інтересах споживачів.

Відповідно до пункту (d) частини першої статті 6 Директиви 2005/29 визначено, що торгівельна практика розглядається як оманлива, якщо вона містить хибну інформацію і отже є невірною, зокрема, щодо ціни або засобу калькуляції ціни, або існування специфічних цінових переваг.

В частині визначення ціни продажу (кінцевої ціни) за одиницю товару, або заданої кількості товару, включаючи ПДВ та всі інші податки узгоджується із положеннями Директиви 98/6/ЄС Європейського парламенту та Ради від 16.02.1998 (OJ L80/27, 18.3.98).

В частині виконання договірних зобов'язань законопроект узгоджується із положеннями Директиви Ради 93/13/ЄЕС від 5 квітня 1993 року (OJ L95/29, 21.4.93) якою, зокрема, визначено несправедливі умови споживчих договорів:

безповоротно зобов'язати споживача виконувати умови, з якими він не мав реальної можливості ознайомитися до укладання договору; дозволити продавцю або постачальнику змінити умови договору в односторонньому порядку без вагомої причини, вказаної в договорі; передбачити визначення ціни товарів у момент доставки або дозволити продавцю товарів або постачальнику послуг збільшити їх ціну без надання в обох випадках відповідного права розірвати договір споживачу, якщо остаточна ціна є надто високою відносно ціни, узгодженої в момент укладання договору.

Положення законопроекту щодо запровадження мораторію на примусове виселення з житла кореспондуються з положеннями статті 14 Угоди про асоціацію та частини першої статті 25 Загальної декларації прав людини (1948р.).

#### **4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС**

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо гарантій правильного нарахування споживачам житлово-комунальних послуг вартості постачання природного газу, води, електричної, теплової енергії, комунальних послуг та скасування нарахування пені за несвоєчасне здійснення платежів за житлово-комунальні послуги (реєстр. № 3097-2 від 26.02.2021 р., н.д. Королевська Н.Ю., Кальцев В.Ф. та інші) **не суперечить** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

**Голова Комітету**

**І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00  
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-20/10-2021/130141 від 15.04.2021



475227