



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3034-1 від 26.02.2020
Народні депутати України
Н. Королевська, Ю. Солад та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення зміни до деяких законодавчих актів України щодо встановлення обмежень розміру заробітної плати керівництва органів державної влади та державних підприємств»

Проект подано як альтернативний до законопроекту реєстр. № 3034 від 07.02.2020. У ньому пропонується внесення змін до Кодексу законів про працю України, законів України «Про оплату праці», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Кабінет Міністрів України», «Про державну службу», «Про управління об'єктами державної власності», «Про статус народного депутата України» та запровадження обмеження розміру заробітної плати.

На відміну від першого проекту в альтернативному суттєво звужується коло осіб, яких стосуватиметься обмеження заробітної плати, та зменшується сама величина максимального розміру заробітної плати, зокрема:

пропонується обмежити рівень оплати праці, що фінансується з бюджету, не для всіх посадових осіб, а лише для народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, першого заступника міністра, заступників міністра, керівників та заступників керівників державних органів, Голови Національного банку України та його заступників, членів Ради та Правління Національного банку України, керівників, заступників керівників та членів наглядових рад державних підприємств, установ, організацій, державних холдингових компаній, державних акціонерних товариств та господарських товариств, у статутних капіталах яких є корпоративні права держави, частка яких більше 50 відсотків акцій (часток), а також заробітної плати, що визначається відповідно до Митного кодексу України, законів України «Про державну службу», «Про статус народного депутата України», «Про Національний банк України», «Про Кабінет Міністрів України», «Про дипломатичну службу», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про управління об'єктами державної власності» (заробітна плата таких осіб не може перевищувати 10 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня календарного року);

ініційоване зменшення до 24 календарних днів тривалості щорічної оплачуваної відпустки для членів Кабінету Міністрів України та народних депутатів України;

передбачається, що контракти з керівниками суб'єктів господарської діяльності державного сектору економіки, які передбачають оплату праці у розмірі більшому, ніж передбачено цим Законом, вважаються розірваними з останнього числа місяця наступного за місяцем набрання чинності цим Законом, якщо до них за згодою сторін не буде внесено зміни щодо оплати праці на умовах, визначених цим Законом;

надається доручення Кабінету Міністрів України у разі розірвання контрактів із зазначеної причини забезпечити організацію конкурсного відбору на посади керівників суб'єктів господарської діяльності державного сектору економіки.

Проект на момент підготовки висновку не включений Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX. Принагідно зазначимо, що до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16.06.2020 № 689-IX, включено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо обмеження максимального розміру заробітної плати, що виплачується за рахунок бюджетних коштів» з метою обмеження максимального розміру заробітної плати, що виплачується за рахунок бюджетних коштів (п. 44).

Проаналізувавши законопроект, зазначимо, що більшість його положень по суті ідентичні до відповідних положень проекту реєстр. № 3034 від 07.02.2020.

У зв'язку з цим зауваження Головного управління до аналогічних пропозицій законопроекту реєстр. № 3034, висловлені у висновку від 12.04.2021 до нього, залишаються актуальними й щодо зазначених положень, зокрема, стосовно нівелювання залежності заробітної плати від складності, умов виконуваної роботи, професійно-ділових якостей працівника (*шляхом встановлення єдиного рівня зарплати для всіх посадових осіб, зазначених у проекті*) та порушення внутрішнього системного зв'язку умов матеріального забезпечення кадрового складу держави зі змістом покладених на відповідних працівників суспільно-державних функцій; порушення принципу системності законодавства шляхом виокремлення лише деяких з категорії «бюджетників» та залишення поза увагою рівня оплати праці працівників низки інших державних органів та установ.

Нагадаємо, що такий вибірковий підхід суперечить уявленням про соціальну справедливість та порушує вимоги ст. 24 Конституції стосовно того, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом.

Підтримуючи необхідність встановлення справедливого механізму розподілу доходів, раціонального та ефективного використання державних коштів, вважаємо, що загалом політика оплати праці має базуватися на системних (а не вибірково-точкових) принципах і стандартах, а кожен працюючий має право на отримання адекватної винагороди за будь-яку суспільно корисну роботу.

Зважаючи на те, що законопроектом, крім змін умов оплати праці, пропонується також скорочення терміну відпусток членів Кабінету Міністрів України та народних депутатів України, відтак, це слід було б відобразити у назві законопроекту.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Л. Демчук



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/126275 від 12.04.2021



473119